

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
по Владимирской области**

---

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ  
по делу о нарушении законодательства  
о контрактной системе в сфере закупок  
№ 033/06/64-949/2019**

23 сентября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 23.09.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Стройресурс» (далее – заявитель, общество, ООО «Стройресурс») на положения документации об электронном аукционе на право заключить контракт на выполнение работ по объекту: «Строительство летнего павильона на 20 детей в оздоровительном лагере по адресу: д. Колоново Юрьев-Польского района Владимирской области» (№ закупки 0328300094619000004).

Заказчик - муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования "Юрьев-Польский районный Центр внешкольной работы", надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, ходатайствовал о рассмотрении в отсутствие представителя заказчика.

Заявитель, надлежащим образом, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

20.09.2019 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 23.09.2019.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/64-949/2019 Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Стройресурс» на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по объекту: «Строительство летнего павильона на 20 детей в оздоровительном лагере по адресу: д. Колоново Юрьев-Польского района Владимирской области» (№ закупки 0328300094619000004).

Заявитель полагает, что документация рассматриваемого электронного аукциона содержит нарушения Закона о контрактной системе в сфере закупок, в частности.

1. Установив в документации срок действия банковской гарантии от срока действия контракта, а не от срока исполнения обязательств по контракту, заказчиком нарушена часть 3 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

2. Заказчиком нарушено положение части 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе, установив в проекте контракта следующее положение «4.2 Обеспечение исполнения Контракта предоставляется Заказчику до заключения Контракта. Размер обеспечения исполнения Контракта составляет 521042,80 (Пятьсот двадцать одна тысяча сорок два) рубля 80 копеек (5) процентов от начальной (максимальной) цены Контракта».

3. Заказчик в документации электронного аукциона установлен неверный срок окончания предоставления разъяснений, что нарушает положения части 4 статьи 63 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, заявитель просит обязать заказчика привести документацию о закупке в соответствии с требованиями законодательствами.

В письменном отзыве по существу доводов жалобы заказчик пояснил следующее.

Относительно довода № 1. В пункте 27.3 Информационной карты электронного аукциона установлено, что срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц, что соответствует сроку исполнения обязательств и не нарушает часть 3 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Относительно довода № 2. Положения части 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок будут уточнены дополнительным соглашением в процессе заключения контракта с подрядчиком, признанным победителем по данному аукциону.

Относительно довода № 3. Дата окончания предоставления разъяснений - 13.09.2019 соответствует требованиям статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Изучив представленные во Владимирское УФАС документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Рассмотрев доводы № 1 жалобы ООО «Стройресурс», Комиссия пришла к следующему выводу.

Частью 1 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с [частью 4 статьи 33](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со [статьей 95](#) настоящего Федерального закона.

В пункте 27.3 Информационной карты электронного аукциона установлен следующий порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению и

информации о банковском сопровождении контракта «в соответствии со статьей 96 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключается после предоставления участником закупки, обеспечения исполнения контракта. Документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, размещается на электронной площадке в порядке, предусмотренной частью 3 статьи 83.2. Федерального закона №44-ФЗ. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться:

-предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона №44-ФЗ (срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьёй 95 Федерального закона № 44-ФЗ); или

-внесением денежных средств на указанный заказчиком счёт, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Факт внесения денежных средств в обеспечение исполнения контракта подтверждается платёжным поручением с отметкой банка об оплате. Денежные средства возвращаются поставщику (исполнителю, подрядчику) при условии надлежащего исполнения им всех своих обязательств по контракту в течение 15 (пятнадцати) дней с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом. В безотзывную банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счёта гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии....»

Таким образом, Комиссия полагает, что заказчиком не нарушено положение части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок, следовательно довод заявителя не находит своего подтверждения.

Рассмотрев довод жалобы № 2, Комиссия пришла к следующему доводу.

Частью 1 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с [частью 4 статьи 33](#) настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе установлено, что Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

В соответствии с частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе в сфере закупок если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в [части 1](#) настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

Рассмотрев проект контракта по рассматриваемой закупке, Комиссия установила, что заказчиком в пунктах 4.2., 4.3. установлены следующие положения: «4.2 Обеспечение исполнения Контракта предоставляется Заказчику до заключения Контракта. Размер обеспечения исполнения Контракта составляет 521042,80 (Пятьсот двадцать одна тысяча сорок два) рубля 80 копеек (5) процентов от начальной (максимальной) цены Контракта).

4.3 Если при проведении аукциона Подрядчиком предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается поел предоставления Подрядчиком обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в п.4.2. настоящего контракта или информации подтверждающей добросовестность Исполнителя на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке».

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок в контракт включаются обязательные условия:

1) о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений [части 13 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии с [частью 4 статьи 33](#) настоящего Федерального закона требований к их предоставлению;

2) об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Таким образом, исходя из положений статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия полагает, что положения статьи 34 Закона о контрактной системе не содержат императивного требования о включении в проект контракта условия, предусмотренного частью 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе в сфере закупок. Следовательно, довод жалобы не находит своего подтверждения.

Рассмотрев довод жалобы № 3, Комиссия пришла к следующему доводу.

В силу требований части 1 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в [частях 2 и 3 статьи 63](#) настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

В соответствии с частью 3 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок, любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В соответствии с частью 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без

указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с информационной картой рассматриваемого электронного аукциона дата и время окончания подачи заявок – 17.09.2019 в 09:00 по московскому времени.

Дата окончания срока предоставления участникам разъяснений положений документации об электронном аукционе - 13.09.2019.

В соответствии со статьей 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В соответствии со статьей 193 ГК РФ если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Комиссия полагает, что исходя из положений Закона о контрактной системе в сфере закупок 13.09.2019 - последний день для подачи запроса на разъяснение документации. Таким образом, Комиссия полагает, что в соответствии с частью 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок дата окончания срока предоставления участникам разъяснений положений документации об электронном аукционе должна быть 16.09.2019.

Однако, заказчиком сокращен данный срок – 13.09.2019.

Таким образом, довод заявителя нашел свое подтверждение.

Вместе с тем, в силу пункта 3.35 Административного регламента в случаях если при рассмотрении жалобы или проведения внеплановой проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Комиссия выдает предписание об устранении допущенных нарушений. Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таким образом, рассмотрев материалы дела, проанализировав положения Закона о контрактной системе в сфере закупок и положения действующего законодательства, Комиссия Владимирского УФАС установила, что выявленное в ходе рассмотрения дела нарушение не повлияло на результаты определения поставщика, а также пришла к выводу о нецелесообразности выдачи заказчику предписания.

На основании изложенного, руководствуясь частью 15 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стройресурс» на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на выполнение работ по объекту: “Строительство летнего павильона на 20 детей в оздоровительном лагере по адресу: д. Коленово Юрьев-Польского района Владимирской области” (№ закупки 0328300094619000004) частично обоснованной (в части нарушения срока окончания предоставления разъяснений).

2. Признать заказчика нарушившим требования части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки не выдавать, так как допущенное нарушение не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в рамках осуществления данной закупки.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для

рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*