



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09  
e-mail: to33@fas.gov.ru

### РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-485/2020

«15» июня 2020 года

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 14.05.2020 № 80/20, в составе:

заместителя председателя Комиссии:

◇ – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

членов Комиссии:

◇- главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

◇ – главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа,

в присутствии посредством видеоконференцсвязи представителя заявителя ООО «Теза – проект» Мачина А.Н. (доверенность от 01.06.2020),

в присутствии посредством видеоконференцсвязи представителя заказчика и организатора торгов - ООО «Владимиртеплогаз» ◇ (доверенность от 10.06.2020 № 135/20) ◇ (доверенность от 10.06.2020 № 136/20),

рассмотрев дело № 033/07/3-485/2020, возбужденное по жалобе ООО «Теза-проект» на действия закупочной комиссии заказчика и организатора торгов - ООО «Владимиртеплогаз» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на техническое перевооружение (модернизацию) квартальной котельной г. Киржач, мкр. Красный Октябрь, ул. Первый проезд, д. 7 (извещение № 32009002603),

### УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба (вх. № 3929 от 03.06.2020) ООО «Теза-проект» на действия закупочной комиссии заказчика и организатора торгов - ООО «Владимиртеплогаз» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на техническое перевооружение (модернизацию) квартальной котельной г. Киржач, мкр. Красный Октябрь, ул. Первый проезд, д. 7 (извещение № 32009002603).

Согласно жалобе, 18 марта 2020 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 32009002603 о проведении запроса предложений в электронной форме на сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу [www.zakupki.gov.m](http://www.zakupki.gov.m) с использованием функционала [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на техническое перевооружение (модернизацию) квартальной котельной г. Киржач, мкр. Красный Октябрь, ул. Первый проезд д.7 с заменой теплоэнергетического оборудования.

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Положением об организации закупочной деятельности ООО "Владимиртеплогаз", утвержденным решением совета директоров ООО "Владимиртеплогаз" № 9/2019 от 14 мая 2019, документацией на проведение запроса предложений в электронной форме, утвержденной комиссией по размещению заказов ООО "Владимиртеплогаз" (протокол № 113 от 18.03.2020 г.).

В соответствии с требованиями Федерального закона № "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и конкурсной документации, ООО «Теза-проект» направило заявку на участие в запросе предложений.

22 мая 2020 г. в 16 часов 35 минут заказчиком на сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) с использованием функционала [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) было опубликовано извещение об отмене закупки (протокол заседания комиссии по размещению заказов ООО "Владимиртеплогаз").

В обоснование решения об отмене закупки Заказчик ссылается на изменение задания на проектирование объектов теплоснабжения в филиалах ООО "Владимиртеплогаз".

Заявитель полагает, что комиссией по размещению заказов ООО "Владимиртеплогаз" в ходе проведения запроса предложений в электронной форме допущено нарушение действующего законодательства, выразившееся в неправомерном и необоснованном отмене закупки.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, Владимирским УФАС России в соответствии с требованием статьи 18.1 Закона о защите конкуренции возбуждено дело № 033/07/3-485/2020.

03.06.2020 Владимирским УФАС России в порядке, определенном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в адрес заказчика и организатора торгов - ООО "Владимиртеплогаз" направлено уведомление о приостановлении проведения закупки до рассмотрения жалобы по существу в части заключения договора.

На заседании Комиссии Владимирского УФАС России заявитель доводы, изложенные в жалобе, поддержал.

Представители закупочной комиссии заказчика и организатора торгов - ООО "Владимиртеплогаз" на заседании Комиссии Владимирского УФАС России в обоснование своих действий пояснили следующее.

18.03.2020 в Единой информационной системе в сфере закупок и на электронной площадке РТС - тендер (<https://223.rts-tender.ru>) было опубликовано извещение о проведении Запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на техническое перевооружение (модернизацию) квартальной котельной г. Киржач, мкр. Красный Октябрь, ул. Первый проезд д.7 с заменой теплоэнергетического оборудования (реестровый номер в ЕИС 32009002603).

27.04.2020 в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» и необходимостью

определения внутреннего порядка ведения закупочной деятельности в условиях режима самоизоляции срок окончания подачи заявок на первые два Запроса предложений был продлен, и в последующем для всех трех Запросов предложений продлевался изменениями от 06.04.2020.

27.04.2020 Заказчиком было принято решение в связи с корректировкой технического задания внести изменения в Запросы предложений. Однако, всецело рассмотрев указанные изменения, целью которых являлось обеспечение до начала отопительного периода исполнения запланированных ООО «Владимиртеплогаз» мероприятий, Заказчик пришел к выводу о том, что Запросы предложений в текущем виде не удовлетворяют сложившуюся потребность.

В связи с вышеизложенным, 30.04.2020 Заказчиком было принято решение об отказе от закупки в порядке, установленном п.5.3. Положения об организации закупочной деятельности ООО «Владимиртеплогаз», утвержденного Решением Совета директоров ООО «Владимиртеплогаз» 14.05.2019.

Тем не менее, в связи с загрузкой отдела закупок при осуществлении своей деятельности посредством работы на удаленном рабочем месте, протоколы отказа от закупок были опубликованы только 22.05.2020. Никаких иных действий с момента принятия решения об отказе от проведения закупок до публикации протоколов об отказе от проведении закупок с Запросами предложений не производилось.

На основании изложенного, представители ООО «Владимиртеплогаз» просят признать жалобу ООО «Теза - проект» необоснованной.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав представителей сторон, исследовав предоставленные в материалы дела документы, установила следующее.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования

осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом (п. 2 ч. 1 ст. 17).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Случаи обжалования участником закупки в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействия) Комиссии по осуществлению закупок, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, установлены в части 10 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

ООО «Владимиртеплогаз» является субъектом естественной монополии, организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, следовательно, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг обязано руководствоваться требованиями, установленными Законом о закупках.

Согласно части 5 статьи 3.1 Закона о закупках, Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

Частью 6 статьи 3.1 Закона о закупках установлено, что решение об отмене конкурентной закупки размещается в единой информационной системе в день принятия этого решения.

В рамках реализации положений Закона о закупках, Решением Совета директоров ООО «Владимиртеплогаз» от 14.05.2019 разработано и утверждено Положение об организации закупочной деятельности ООО «Владимиртеплогаз» (далее - Положение о закупках, Положение).

Согласно пункту 5.3 Положения, Заказчик вправе отказаться от проведения конкурентной процедуры закупки по одному и более предмету закупки (лоту) в любой момент до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной процедуре закупки, разместив соответствующее извещение в Единой информационной системе в день принятия Заказчиком решения об отказе от проведения конкурентной процедуры закупки.

Как установлено в ходе рассмотрения дела, 18.03.2020 на официальном сайте закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было опубликовано Извещение и Документация о проведении Запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на техническое перевооружение (модернизацию) квартальной котельной г. Киржач, мкр. Красный Октябрь, ул. Первый проезд д.7 с заменой теплоэнергетического оборудования (реестровый номер в ЕИС 32009002603).

Согласно пункту 10 Извещения, место (адрес) подачи заявок на участие в Запросе предложений: заявки на участие в Запросе предложений подаются через сайт Оператора электронной торговой площадки в порядке, предусмотренном регламентом электронной торговой площадки.

Дата начала срока подачи заявок на участие в Запросе предложений: «18» марта 2020 года.

Дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений: «30» апреля 2020 года.

Время окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений: 10-00 (по московскому времени).

Пунктом 14 Извещения установлено, что Заказчик вправе отказаться от проведения Запроса предложений в любой момент до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений, разместив соответствующее извещение в Единой информационной системе в сфере закупок в день принятия Заказчиком решения об отказе от проведения Запроса предложений.

В соответствии с пунктом 1 Документации, Заказчик (Заказчик) – ООО «Владимиртеплогаз», включая его законных правопреемников и иных лиц, действующих от его имени на законных основаниях. Комиссия по размещению заказов – постоянно действующий коллегиальный орган управления закупочной деятельностью Заказчика.

Согласно пункту 3.6.1. Документации, Заказчик вправе отказаться от проведения Запроса предложений в любой момент до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений, разместив соответствующее извещение в Единой информационной системе в сфере закупок в день принятия Заказчиком решения об отказе от проведения Запроса предложений.

Как следует из протокола заседания комиссии по размещению заказов ООО «Владимиртеплогаз» № 154 от 30.04.2020, проведенной в 09 часов 20 минут 30.04.2020, до окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений, заказчиком было принято решение об отмене проведения данной закупки в связи необходимостью пересмотра текущей потребности заказчика в выполнении проектно-изыскательных работ на текущий период.

Действия заказчика по отказу от проведения закупки, оформленные решением коллегиального органа управления закупочной деятельностью заказчика – комиссией по размещению заказов не противоречат Закону о закупках, Положению о закупках ООО «Владимиртеплогаз» и закупочной документации, следовательно, довод заявителя о неправомерной и необоснованной отмене закупки со стороны ООО "Владимиртеплогаз" не нашел своего документального подтверждения.

Вместе с тем, Комиссией Владимирского УФАС России в действиях Заказчика установлено нарушение части 6 статьи 3.1 Закона о закупках в части размещения решения об отмене закупки не в день принятия – 30.04.2020 года, а 22.05.2020 года.

Учитывая тот факт, что Законом о закупках, Положением о закупке и документацией о закупке предусмотрено право заказчика на отмену конкурентной закупки, у Комиссии Владимирского УФАС России отсутствует основание для выдачи предписания об отмене протокола № 154 от 30.04.2020 и возобновления закупки.

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Теза-проект» (г. Владимир, ул. 2-я Никольская, д. 2/9, ИНН 3329075397) на действия закупочной комиссии заказчика и организатора торгов - ООО «Владимиртеплогаз» (г. Владимир, ул. Мира, д. 15В, эт. 2, каб. 201, ИНН 7831000122) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на техническое перевооружение (модернизацию) квартальной котельной г. Киржач, мкр. Красный Октябрь, ул. Первый проезд, д. 7 (извещение № 32009002603), обоснованной.

2. Предписание об устранении нарушений ООО «Владимиртеплогаз» (г. Владимир, ул. Мира, д. 15В, эт. 2, каб. 201, ИНН 7831000122) не выдавать.

Заместитель председателя Комиссии:

◇

Члены комиссии:

◇

◇

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.