

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/64-192/2020

18 марта 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 18.03.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии
членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Кедр» на положения документации об электронном аукционе на право заключить муниципальный контракт на строительство стадиона с тренировочным футбольным полем по адресу: Владимирская область, г. Меленки, ул. Мира, земельный участок, расположенный примерно в 100 метрах северо-западнее дома 19а для нужд администрации Меленковского района (№ закупки 0128200000120000573) в присутствии представителя заказчика – администрации Меленковского района:

Уполномоченный орган, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие его законного представителя.

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

17.03.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 18.03.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/64-192/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Кедр» (далее - заявитель, общество) на положения документации об электронном аукционе на право заключить муниципальный контракт на строительство стадиона с тренировочным футбольным полем по адресу: Владимирская область, г. Меленки, ул. Мира, земельный участок, расположенный примерно в 100 метрах северо-западнее дома 19а для нужд администрации Меленковского района (№ закупки 0128200000120000573).

По мнению заявителя, в нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 64, статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок в аукционной документации отсутствует информация о дате окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников.

Таким образом, по мнению общества, заказчиком не соблюдены требования законодательства, необоснованно ограничено количество участников закупки, что нарушает законные интересы заявителя, связанные с невозможностью подать заявки на участие в аукционе

На основании вышеизложенного, заявитель просит признать действия заказчика нарушающими положения Закона о контрактной системе в сфере закупок, провести внеплановую проверку размещения закупки, выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной и пояснил следующее.

Учитывая то, что закупка была разработана с учетом п.8 ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, и содержала проектную документацию, следовательно, аукционная документация и извещение о проведении закупки не должны содержать дату об окончании рассмотрения первых частей заявок (поскольку фактически не рассматриваются первые части аукционных заявок).

Уполномоченный орган в мотивированном отзыве по доводам жалобы поддерживает позицию заказчика и просит в удовлетворении жалобы отказать.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

25.02.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120000573 и документация об электронном аукционе на право заключить муниципальный контракт на строительство стадиона с тренировочным футбольным полем по адресу: Владимирская область, г. Меленки, ул. Мира, земельный участок, расположенный примерно в 100 метрах северо-западнее дома 19а для нужд администрации Меленковского района.

Начальная (максимальная) цена контракта: 74 411 910,00 рублей.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части.

В соответствии с пунктом 3.1 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе в случае включения в документацию о закупке в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона проектной документации должна содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В соответствии с частью 3 статьи 68 Закона о контрактной системе в сфере закупок днем проведения электронного аукциона является рабочий день, следующий за датой окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в таком аукционе. При этом электронный аукцион в случае включения в документацию о закупке в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона проектной документации проводится через четыре часа после окончания срока подачи заявок на участие в указанном электронном аукционе.

Согласно части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в сфере закупок в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются:

- 1) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
- 2) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с частью 2 статьи 67 настоящего Федерального закона;
- 3) дата проведения такого аукциона в соответствии с частью 3 статьи 68 настоящего Федерального закона. В случае, если дата проведения такого аукциона приходится на нерабочий день, день проведения такого аукциона переносится на следующий за ним рабочий день;
- 4) размер обеспечения заявок на участие в таком аукционе;
- б) требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В информационной карте электронного аукциона и в извещении указаны дата и время окончания подачи заявок (12.03.2020 09.00), дата окончания срока предоставления разъяснений (10.03.2020), дата проведения электронного аукциона (12.03.2020).

В силу пункта 4 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с частью 2 статьи 67 настоящего Федерального закона.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила, что в рассматриваемой аукционной документации и извещении о проведении электронного аукциона действительно отсутствует информация о дате окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Вместе с тем, принимая во внимание специфику рассматриваемой закупки на строительство стадиона с тренировочным футбольным полем и то, что заявка на участие в электронном аукционе фактически содержит лишь согласие выполнения работ на условиях, предусмотренных аукционной документацией с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки, Комиссия Владимирского УФАС России полагает, что фактически в данном случае аукционной комиссией процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе не проводится.

В силу изложенного, в действиях заказчика и уполномоченного органа отсутствуют нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Комиссия Владимирского УФАС установила факт отсутствия ограничения количества участников рассматриваемой закупки, принимая во внимание обстоятельство, что на участие в аукционе подали заявки 3 участника, которыми были поданы предложения о цене контракта.

Кроме изложенного, на основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что сформулированные заказчиком требования привели к нарушению принципов проведения закупок товаров для государственных (муниципальных) нужд, снизили потенциальную эффективность проводимых торгов вследствие необоснованного устранения потенциальных участников, в материалах дела отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Кедр» на положения документации об электронном аукционе на право заключить муниципальный контракт на строительство стадиона с тренировочным футбольным полем по адресу: Владимирская область, г. Меленки, ул. Мира, земельный участок, расположенный примерно в 100 метрах северо-западнее дома 19а для нужд администрации Меленковского района (№ закупки 0128200000120000573) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии