



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

23.03.2020 № 17/23482/20

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О передаче жалобы по подведомственности

В Федеральную антимонопольную службу (далее – ФАС России) поступила жалоба ООО «Пламя» от 18.03.2020 № 18/03/87 на действия (бездействие) заказчика ГБУ «Автомобильные Дороги» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по комплексному эксплуатационно-техническому обслуживанию систем периметральной охранной сигнализации и охранной сигнализации (СОТС) среди субъектов малого и среднего предпринимательства с начальной ценой договора 596 000 рублей (извещение № 32008897025) (далее — Жалоба).

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанной закупке является ГБУ «Автомобильные Дороги», адрес места нахождения которого: 123007, Москва, ул. 1-я Магистральная, д. 23.

На основании вышеизложенного и в соответствии с письмом ФАС России от 05.07.2019 № ИА/57470/19 ФАС России направляет жалобу ООО «Пламя» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Дополнительно ФАС России сообщает, что жалоба подписана электронной подписью Заявителя.

Приложение: на 4 л. в 1 экз. в первый адрес.

Начальник Управления  
контроля размещения  
государственного заказа

Ронжин Н.Г.

8(499)755-23-23 (доб. 097-204)



Московское УФАС  
Рег. номер 16516-ЭП/20  
зарегистрирован 24.03.2020



2020-35429(1)

Московское УФАС России

Мясницкий пр., д. 4, стр. 1,  
Москва, 107078

ООО «Пламя»

smolenceva.plamya@mail.ru

А.Ю. Лобов

272115

1067. 25.03 2020



Общество с ограниченной ответственностью  
«ПЛАМЯ»

125171 г. Москва, ул. Космонавта Волкова, д.6А

ИНН 7743889304 КПП 774301001

Р/сч 40702810038170022741

в ОАО "Сбербанк России" г. Москва

К/с 30101810400000000225 БИК 044525225

Лицензия МЧС России № 8-Б/03696 от 16.12.13

Федеральная антимонопольная служба

руководителю ФАС России

Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11

Заявитель (участник закупки): ООО «Пламя»

Юридический адрес: 125171, г. Москва, ул. Космонавта Волкова, д.6А

Почтовый адрес: 123592, г. Москва, ул. Кулакова, д. 20, с. 1-А

Телефон/факс: 8(495) 763-76-27

Адрес электронной почты: [S.vasyuta@inbox.ru](mailto:S.vasyuta@inbox.ru)

18.03.2020 № 18/03/87  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### ЖАЛОБА

на действия комиссии по осуществлению закупок (закупочной комиссии)

**Заказчик:** Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Автомобильные дороги» Адрес: 123007, г. Москва, ул. 1-я Магистральная, д. 23.

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействия) которых обжалуются:** члены комиссии:

Председатель Корнилова А.А., Алексеева Г.В., Насырова С.И., Ковырев А.А., Кляус С.В.

**Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Пламя», Адрес: Россия, 125171, г. Москва, ул. Космонавта Волкова, д.6А.

**Закупка:** номер извещения: № 32008897025. Дата опубликования: 21.02.2020 г. Способ размещения закупки: Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

**Наименование закупки:** Запрос предложений в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по комплексному эксплуатационно-техническому обслуживанию систем периметральной охранной сигнализации и охранной сигнализации (СОТС) среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Адрес сайта <https://msp.roseltorg.ru>.

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ и с правилами статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

прошу принять во внимание доводы Заявителя на неправомерное отклонение заявки на этапе заключения договора.

Заказчиком «21» февраля 2020 г. на официальных сайтах [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru); [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru) было размещено извещение № 32008897025 о проведении Запрос предложений в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по комплексному эксплуатационно-техническому обслуживанию систем периметральной охранной сигнализации и охранной сигнализации (СОТС) среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Заявителем была подана заявка на участие (далее - заявка Заявителя), по результатам рассмотрения которой принято решение, отраженное в протоколе подведения итогов процедуры 32008897025 от 04 марта 2020 года о признании заявки соответствующей требованиям документации в запросе предложений в электронной форме и допуске Заявителя к дальнейшему участию в процедуре, а также заявке № 341763 ООО «Пламя» присвоено место № 1.

Протоколом от 16 марта 2020 года Закупочной комиссией ГБУ «Автомобильные дороги» ООО «Пламя» признано уклонившемся от заключения договора по основанию, установленному п. 42.3 Положения о закупке, в случае неисполнения требований, установленных в разделе 46 Положения.

06.03.2020 на ЭТП Росэлторг <https://msp.roseltorg.ru> Заказчиком был размещен проект договора с приложениями.

11.03.2020 ООО «Пламя» внес обеспечение Договора на сумму: 44 700 (сорок четыре тысячи семьсот) рублей 00 копеек, путем внесения денежных средств, что составляет 7,5% от начальной (максимальной) цены Договора, предусмотренной документацией о закупке. В то время как п. 11.2.1 Документации о закупке, говорит, что Размер обеспечения исполнения Договора: 5% от начальной (максимальной) цены Договора, что составляет 29 800 (двадцать девять тысяч восемьсот) рублей 00 копеек.

Для уточнения размера обеспечения исполнения Договора Заявителем 11.03.2020 был направлен уточняющий запрос по средствам электронной почты и телефонного звонка. В ходе телефонного разговора с представителем Заказчика, было выяснено, что повышенный процент в тексте проекта договора, указывается в качестве антидемпинговых мер, что подтверждает добросовестность участника процедуры закупки. Перечисление повышенного обеспечения исполнения договора и подписание проекта договора Заявителем является выражением согласия с условиями заключения Договора, выполнения Договора и подтверждением добросовестности участника закупки.

11.03.2020 ООО «Пламя» после перечисления обеспечения в 7,5% от начальной (максимальной) цены Договора, не предусмотренной документацией о закупке подписал проект Договора со всеми приложениями усиленной электронной подписью, выполняя требования п.46.2 Положения о закупке ГБУ «Автомобильные дороги».

Заявителю известно, что согласно ч. 2 ст. 37 44-ФЗ если начальная цена тендера не превышает 15 миллионов рублей, у участника, который предложил стоимость контракта ниже начальной более чем на 25%, имеется выбор: **предоставить повышенное в полтора раза обеспечение исполнения либо подтвердить свою добросовестность и предоставить стандартное обеспечение.** Обеспечение предоставляется в любом случае, но, если участник не намерен подтверждать свою добросовестность, оно имеет повышенный размер.

Однако в п. 42 Положения о закупке ГБУ «Автомобильные дороги» (на ЕИС <https://zakupki.gov.ru/> от 17.12.2019 13:21) не содержит информации о том, что цена, снижена на 25 (двадцать пять) и более процентов от начальной (максимальной) цены договора, победитель либо такой участник помимо предоставления обоснования снижения цены обязан до заключения договора предоставить обеспечение исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в документации о закупке.

16.03.2020 Заказчик разместил протокол об отказе от заключения контракта ссылаясь на п.42 и п.46 Положения о закупке.

п. 42.1. Положения о закупке ГБУ «Автомобильные дороги» (на ЕИС <https://zakupki.gov.ru/> от 17.12.2019 13:21) говорит: в случае, если цена договора, предложенная участником закупки, с которым заключается договор, снижена на 25 (двадцать пять) и более процентов от начальной (максимальной) цены договора, победитель либо такой участник обязан предоставить Заказчику до момента заключения договора обоснование снижения цены договора в виде техникоэкономического расчета или сметного расчета.

п. 42.2. Положения о закупке ГБУ «Автомобильные дороги» сказано, что в случае, если

начальная (максимальная) цена договора превышает 50 млн рублей и по результатам закупочной процедуры цена договора, предложенная участником закупки, с которым заключается договор, снижена на 25 (двадцать пять) и более процентов от начальной (максимальной) цены договора, победитель либо такой участник помимо предоставления обоснования снижения цены обязан до заключения договора предоставить обеспечение исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в документации о закупке, но не менее чем в размере аванса (если договором предусмотрена выплата аванса).

п. 42.3. В случае неисполнения установленных требований победитель или участник закупки, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора

п. 46.2. В течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭТП проекта договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭТП подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 настоящего Положения (при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель конкурентной процедуры в электронной форме составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. ст. 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с Федеральным Законом «О защите конкуренции № 135-ФЗ (в редакции от (ред. от 03.07.2016), статьей 3 Закона № 223-ФЗ к принципам, которыми при закупке руководствуются Заказчик, отнесены: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчика, п.п. 4.19.10, 4.19.15

#### ПРОШУ:

1. Отменить протокол закупочной комиссии об отказе от заключения контракта от 16 марта 2020 года.

2. Отменить Акт о признании участника размещения заказа уклонившемся от заключения государственного контракта от 16.03.2020 года.

3. Признать действительным протокол закупочной комиссии подведения итогов процедуры 32008897025 от 04 марта 2020 года.

#### Приложение:

1. Копия выписки из ЕГРЮЛ от 10 февраля 2020 года.

2. Копия протокола закупочной комиссии подведения итогов процедуры 32008897025 от 04 марта 2020 года.

3. Копия протокола закупочной комиссии об отказе от заключения контракта от 16 марта 2020 года.

4. Акт о признании участника размещения заказа уклонившемся от заключения государственного контракта от 16.03.2020 года.

5. Документы, подтверждающие полномочия на подписание жалобы, копия протокола

общего собрания участников от 09 февраля 2015 года № 4, копия приказа от «10» февраля 2015 г. № 3 о вступлении на должность Генерального директора Васюты Светланы Владимировны, копия устава ООО «Пламя».

6. Платежное поручение №54 от 10.03.2020 года.

7. Платежное поручение №56 от 11.03.2020 года.

Генеральный директор  
ООО «Пламя»



Светлана Владимировна Васюта