



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

от 09.09.2022 № 46/5549/22

Ответчик:

**МУП МО «Гвардейский муниципальный
округ Калининградской области»
«Комсервис»**

238210, Калининградская обл., г. Гвардейск,
пл. Победы, д. 3
mup-komservis@mail.ru

Заявитель:

ООО «МС-Ресурс»

445051, Самарская обл., г. Тольятти,
ул. Маршала Жукова, д. 8, кв. 130
poverkadoma@mail.ru

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ
О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 039/01/10-753/2022
О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
К РАССМОТРЕНИЮ**

09 сентября 2022 года

г. Калининград

Председатель Комиссии Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № 039/01/10-753/2022 о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области в результате поступившей в Калининградское УФАС России информации об отказе МУП МО «Гвардейский муниципальный округ Калининградской области» «Комсервис» в принятии к учету актов выполнения метрологических проверок, установлено следующее.

25.07.2021 в Калининградское УФАС России из Прокуратуры Гвардейского района Калининградской области (вх. № 419ж-2022/Нр50-22 от 19.07.2022) поступило обращение (вх. № 5592/22 от 25.07.2022) ООО «МС-Ресурс» (юридический адрес: Самарская область, г. Тольятти, ул. Маршала Жукова, д. 8, кв. 130), содержащее информацию о том, что МУП МО «Гвардейский городской округ» «Комсервис» отказывается принимать акты выполнения метрологических проверок, выданных ООО «МС-Ресурс» и, соответственно, ввести индивидуальные приборы учета в эксплуатацию, что подтверждает отказ, полученный собственником квартиры. Отказ МУП МО «Гвардейский муниципальный округ Калининградской области» «Комсервис» в принятии к учету акта выполнения метрологической проверки № 183-22-703 от 13.05.2022 основан на письме от 18.01.2022 от советника директора ФБУ

«Калининградский ЦСМ» И. А. Белова, в котором он указывает, что ООО «МС-Ресурс» не аккредитована Федеральной службой по аккредитации «Росаккредитация» и отсутствует в реестре аккредитованных организаций.

Постановлением Правительства от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» утверждены Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (далее - Правила № 354).

На основании абзаца 1 пункта 80 Правил № 354 учет объема (количества) коммунальных услуг, предоставленных потребителю в жилом помещении, осуществляется с использованием индивидуальных, общих (квартирных), комнатных приборов учета.

Абзацем 2 пункта 80 Правил № 354 установлено, что к использованию допускаются приборы учета утвержденного типа и прошедшие поверку в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений.

Согласно абзацу 2 пункта 81 Правил № 354 ввод установленного прибора учета в эксплуатацию, то есть документальное оформление прибора учета в качестве прибора учета, по показаниям которого осуществляется расчет размера платы за коммунальные услуги, осуществляется исполнителем, в том числе на основании заявки собственника жилого или нежилого помещения, поданной исполнителю.

Пунктом 81(1) Правил № 354 установлено, что исполнитель обязан рассмотреть предложенные в заявке дату и время осуществления ввода прибора учета в эксплуатацию и в случае невозможности исполнения заявки в указанный срок согласовать с потребителем иные дату и время проведения ввода в эксплуатацию установленного прибора учета.

В соответствии с пунктом 81(4) Правил № 354 в ходе ввода прибора учета в эксплуатацию проверке подлежат:

- а) соответствие заводского номера на приборе учета номеру, указанному в его паспорте;
- б) соответствие прибора учета технической документации изготовителя прибора, в том числе комплектации и схеме монтажа прибора учета;
- в) наличие знаков последней поверки (за исключением новых приборов учета);
- г) работоспособность прибора учета.

На основании пункта 81(5) Правил № 354 несоответствие прибора учета положениям, предусмотренным пунктом 81(4) настоящих Правил, выявленное исполнителем или гарантирующим поставщиком в ходе проверки, является основанием для отказа ввода прибора учета в эксплуатацию.

Пунктом 81(6) Правил № 354 установлено, что по результатам проверки прибора учета исполнитель оформляет акт ввода прибора учета в эксплуатацию.

В силу пункта 81(7) Правил № 354 акт ввода прибора учета в эксплуатацию составляется в 2 экземплярах и подписывается потребителем и представителями исполнителя, принимавшими участие в процедуре ввода прибора учета в эксплуатацию.

Согласно представленным материалам ООО «МС-Ресурс» провел проверку прибора учета, установленного по адресу г. Гвардейск, ул. Багратиона, 8-6, по результатам которой выдал акт выполнения метрологической поверки № 183-22-703 от 13.05.2022, в котором имеются сведения об аккредитации ООО «МС-Ресурс».

Собственник прибора учета обратился 24.05.2022 в МУП МО «Комсервис» для принятия акта выполнения метрологической поверки № 183-22-703 от 13.05.2022.

Вместе с тем, акт был не принят на основании ответа МУП МО «Комсервис» №265 от 21.06.2022.

Согласно пункту 2 статьи 13 Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» поверку средств измерений осуществляют аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации на проведение поверки средств измерений юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Пунктом 2 статьи 1 Федерального закона от 29.07.2018 № 262-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка аккредитации» (далее – Закон об аккредитации) выписка из реестра аккредитованных лиц (аттестат аккредитации) - документ, формируемый в автоматическом режиме средствами федеральной государственной информационной системы в области аккредитации и удостоверяющий аккредитацию в определенной области аккредитации на момент его формирования.

Сведения, содержащиеся в реестре аккредитованных лиц и области их аккредитации, размещены на официальном сайте Федеральной службы по аккредитации <https://pub.fsa.gov.ru/ral>. На данном сайте возможно осуществление поиска аккредитованных лиц по их наименованию, области аккредитации в реестре аккредитованных лиц, адресу и др.

В соответствии с частью 7 статьи 26 Закона об аккредитации сведения, содержащиеся в реестре аккредитованных лиц, реестре экспертов по аккредитации, реестре технических экспертов, реестре экспертных организаций, другие сведения по вопросам аккредитации являются открытыми для ознакомления с ними заинтересованных лиц.

ООО «МС-Ресурс» предоставил выписку, подтверждающую аккредитацию в области обеспечения единства измерений, а именно в области поверки средств измерения.

Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте Федеральной службы по аккредитации <https://pub.fsa.gov.ru/ral> ООО «МС-Ресурс» имеет аттестат аккредитации в области обеспечения единства измерений № РОСС RU.0001.310376, выданного согласно приказа ФСА (Росаккредитация) № Ф-1297 от 16.04.2014 в соответствующей области аккредитации (поверка средств измерения).

Область аккредитации ООО «МС-Ресурс» включает измерение параметров потока счетчика холодной и горячей воды.

Таким образом, оснований для отказа в принятии акта выполнения метрологической поверки № 183-22-703 от 13.05.2022 по причине отсутствия аккредитации ООО «МС-Ресурс» у МУП МО «Комсервис» не имелось.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции установлен запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с пунктом 12.5 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России № 220 от 28.04.2010 положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим без проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке.

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Постановлением администрации муниципального образования «Гвардейский городской округ» от 06.11.2018 № 1334 МУП МО «Гвардейский городской округ» «Комсервис» (в настоящее время – МУП МО «Гвардейский муниципальный округ Калининградской области» «Комсервис») с 29 декабря 2018 года определено гарантирующей организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и водоотведение на территории муниципального образования «Гвардейский городской округ».

В этой связи МУП МО «Гвардейский муниципальный округ Калининградской области» «Комсервис», являясь субъектом естественной монополии, занимает доминирующее положение на рынке водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем коммунальной инфраструктуры на территории Гвардейского муниципального округа.

Услуги по поверке приборов учета воды может осуществлять любое лицо (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель), имеющее в соответствии с законодательством РФ право оказывать такие услуги. Рынок по поверке приборов учета воды является функционирующим, представлен большим количеством хозяйствующих субъектов, исходя из этого формируется конкуренция между данными субъектами.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

На основании пункта 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции одним из признаков ограничения конкуренции является сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке.

Следовательно, ограничение со стороны МУП МО «Комсервис» и ущемление права ООО «МС-Ресурс» на оказание услуг по поверке приборов учета сокращает количество хозяйствующих субъектов, тем самым ограничивая конкуренцию.

Таким образом, МУП МО «Гвардейский муниципальный округ Калининградской области» «Комсервис», отказывая ООО «МС-Ресурс» в принятии акта выполнения метрологических поверок, нарушает часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку ущемляет интересы ООО «МС-Ресурс» в сфере предпринимательской деятельности. Кроме того, данными действиями нарушаются права потребителей коммунального ресурса – собственников средств измерений, которые не ограничены в праве выбора исполнителя услуг, аккредитованного в установленном порядке.

На основании изложенного предлагаю возбудить производство по делу в отношении МУП МО «Гвардейский муниципальный округ Калининградской области» «Комсервис» (ОГРН 1183926028054, ИНН 3916016614, юридический адрес: 238210, Калининградская обл., г. Гвардейск, пл. Победы, д. 3) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области от 25.08.2022 № 88 о возбуждении дела № 039/01/10-753/2022 по признакам нарушения МУП МО «Гвардейский муниципальный округ Калининградской области» «Комсервис» (ОГРН 1183926028054, ИНН 3916016614, юридический адрес: 238210, Калининградская обл., г. Гвардейск, пл. Победы, д. 3) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Председатель Комиссии Калининградского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 039/01/10-753/2022 к рассмотрению на **13 октября 2022 года** на 14 часов 30 минут по адресу: ул. Барнаульская, д. 4, г. Калининград, 236006.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 039/01/10-753/2022 в качестве **ответчика:**

- МУП МО «Гвардейский муниципальный округ Калининградской области» «Комсервис» (ОГРН 1183926028054, ИНН 3916016614, юридический адрес: 238210, Калининградская обл., г. Гвардейск, пл. Победы, д. 3);

заявителя:

- ООО «МС-Ресурс» (ОГРН 1137452002654, ИНН 7452109302, юридический адрес: 445051, Самарская обл., г. Тольятти, ул. Маршала Жукова, д. 8, кв. 130).

3. **Ответчику** – МУП МО «Гвардейский муниципальный округ Калининградской области» «Комсервис» в срок до 11 октября 2022 года представить в Калининградское УФАС России:

- письменное изложение позиции по существу дела, подлежащего рассмотрению, с приложением документов, обосновывающих позицию;

- копия письма от 18.01.2022 от советника директора ФБУ «Калининградский ЦСМ» И. А. Белова;

- информацию об иных абонентах, которым было отказано в приемке актов ввода приборов учета в эксплуатацию, по тем же основаниям;

- иные документы и сведения, имеющие значение для всестороннего рассмотрения дела (при наличии).

Председатель Комиссии

И.С. Болтенко

