



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

14.04.2020 № 8/4939

На № _____ от _____

Заявитель:

АО «ГК Волго-Вятское Снабжение»
603064, Россия, г. Нижний Новгород,
ул. Новикова-Прибоя, 4, оф. 601
svs@vvs52.ru

Заказчик:

ПАО «АНК «Башнефть»
450077, РБ, г. Уфа,
ул. К. Маркса, 30, к. 1
info_bn@bashneft.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ГО002/07/3-1007/2020

по результатам рассмотрения жалобы АО «ГК Волго-Вятское Снабжение»
на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

10.04.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры
проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в
составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальника отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– главного специалиста – эксперта отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в присутствии представителей:

от АО «ГК Волго-Вятское Снабжение» –

(доверенность от
10.04.2020 №1-10);

ПАО «АНК «Башнефть» -

(доверенность от 11.12.2018

0131802

№ДОВ/8/344/18),

рассмотрев жалобу АО «ГК Волго-Вятское Снабжение» на действия ПАО «АНК «Башнефть» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку деталей трубопровода для нужд ПАО «АНК «Башнефть» (извещение № 32008799091),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба АО «ГК Волго-Вятское Снабжение» (603064, Россия, г. Нижний Новгород, ул. Новикова-Прибоя, 4, оф. 601) на действия ПАО «АНК «Башнефть» (450077, РБ, г. Уфа, ул. К. Маркса, 30, к. 1) от 02.04.2020 вх. № 6085 при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку деталей трубопровода для нужд ПАО «АНК «Башнефть» (извещение № 32008799091).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в неправомерном отказе в допуске к участию в закупке, после рассмотрения первых частей заявок при участии в аукционе в электронной форме, извещение № 32008799091.

В жалобе Заявитель указывает, что заявка АО «ГК Волго-Вятское Снабжение» отклонена не обоснованно, так как метод изготовления по ТУ24.20.40-001-4329178-2018 (АО «ГК Волго-Вятское Снабжение»), соответствует методу изготовления по ГОСТ 17375-2001, ТУ1468-001-17192736.

Заказчик с доводом жалобы не согласен, представлена письменная позиция от 10.04.2020 №6623.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к

участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Закупочная деятельность заказчика регламентировалась Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «АНК «Башнефть».

Проверив обоснованность довода, приведенного в жалобе, Комиссией установлено следующее.

24.01.2020 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком было размещено извещение о проведении закупки на право заключения договора на поставку деталей трубопровода для нужд ПАО «АНК «Башнефть» (извещение № 32008799091).

Согласно протоколу № ЗК-019-20-6 открытия доступа к первым частям заявок на участие в аукционе от 23.03.2020 по окончании срока приема заявок было подано 23 заявки. Закупочная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в аукционе участнику АО «ГК Волго-Вятское Снабжение» (заявка №23) по причине: «На основании п.11.6.3.1 Положения компании «О закупке товаров, работ услуг» (несоответствие требованиям п.6 Блока 2 Документации о закупке):

- Участник предлагает продукцию отличную от требуемых ГОСТ 17375, ТУ 1468-001- 17192736; Участник по ТУ 24.20.40-001-4329178-2018 допускает изготовление деталей (из обечайки) трубопроводов сваренными несколькими продольными швами п. 1.1.4.1.

Согласно пункту п.11.6.3.1 Положения о закупке в ходе отбора заявок Организатор закупки проверяет соответствие заявок Участников закупки каждому из требований, установленных в извещении, документации о закупке в соответствии с настоящим Положением, и принимает решение о допуске либо об отказе в допуске каждой заявки Участника закупки к дальнейшему участию в процедуре закупки по следующим основаниям:

а). несоответствие Участника закупки (в том числе коллективного Участника закупки) и заявленных субподрядчиков (соисполнителей) предъявленным требованиям. Заявка Участника закупки может быть признана несоответствующей требованиям, если в процессе закупки выяснится, что срок действия аккредитации и/или квалификации по видам продукции (если применимо) истекает в период действия заявки и новые документы для прохождения аккредитации и/или отбора по квалификационным требованиям к Участникам закупки не направлены Организатору закупки в установленном порядке.

б). несоответствие предлагаемой продукции предъявленным требованиям, включая несоответствие технической части заявки по составу,

содержанию требованиям Технического задания и условиям договора, к продукции и ее описанию;

в). несоответствие предлагаемых договорных условий предъявленным требованиям и иным требованиям, в том числе (при необходимости) требованию о соответствии цены заявки установленной НМЦ. При этом может быть установлено, что превышение НМЦ может не являться основанием для обязательного отклонения заявок;

г). непредоставление Участником закупки требуемого обеспечения заявки в установленных размере, форме, порядке (при необходимости). Независимо от наличия в составе заявки документа, подтверждающего предоставление обеспечения заявки в денежной форме (если такая форма предусматривалась), Организатор закупки проверяет поступление денежных средств на расчетный счет, указанный в извещении, документации о закупке;

д). недостоверность приведенных в заявке сведений и недействительность представляемых документов (в том числе по сроку действия и т.д.);

е). несоответствие заявки по составу и/или оформлению (кроме правильности оформления конверта) предъявленным требованиям, в том числе по объему и содержанию представляемых документов, а также по подписанию уполномоченным лицом;

ж). несоответствие коммерческой части заявки по составу и содержанию условиям технической части заявки;

з). несоответствие иным критериям отбора, предусмотренным настоящим Положением и извещением, документацией о закупке в зависимости от специфики процедуры закупки.

В соответствии с пунктом 6 Блока 2 Закупочной документации предложение участника по предмету закупки, должно соответствовать описанию и требованиям закупочной документации, по каждому пункту технического задания.

В соответствии с Блоком 8 Закупочной документации Техническое задание представлено в приложении 4 к настоящей Закупочной документации.

Согласно приложению 4 требованием закупочной документацией является бесшовные детали трубопроводов.

Как следует из пояснения Заказчика однозначным требованием организатора закупки является изготовление именно бесшовных деталей трубопроводов, в частности по ГОСТ 17375 «Детали трубопроводов бесшовные приварные из углеродистой и низколегированной стали» тогда как, производство предлагаемого участником товара ТУ24.20.40-001-4329178-2018 допускает изготовление деталей (из обечайки) трубопроводов сваренными несколькими продольными швами (п. 1.1.4.1 ТУ24.20.40-001-4329178-2018).

Согласно п. 1.1.4.1 ТУ24.20.40-001-4329178-2018 вальцованные обечайки и переходы должны быть сварены несколькими продольными швами.

В свою очередь, раздел 1 ГОСТ 17375 «Детали трубопроводов бесшовные из углеродистой и низколегированной стали» предполагает изготовление деталей методами штамповки или протяжки по роугообразному сердечнику.

Иные, упоминаемые в технических требованиях закупочной документации технические условия, также регламентируют изготовление именно бесшовных деталей трубопроводов, что следует даже из их названия. Например, ТУ 1462-003-50725464-2019 «Детали трубопроводов бесшовные стальные приварные», ТУ 1468-001-17192736-01 «Отводы крутоизогнутые бесшовные приварные из легированной и высоколегированной стали», ТУ 1468-001-01394395-95 «Переходы бесшовные приварные из легированной стали» и т.д. согласно перечня закупки.

Так, ТУ24.20.40-001-4329178-2018 АО «ГК Волго-Вятское Снабжение» не содержит положений предусматривающих применение сварного метода только в случае невозможности изготовления другим.

Иные разделы ТУ24.20.40-001-4329178-2018 АО «ГК Волго-Вятское Снабжение» также предусматривают изготовление деталей сварным методом, что подтверждается рисунком 2в (стр.33), п.1.1.6.15 (стр.37), рисунком 3а (стр.39), п.1.1.7.5 (стр.47), рисунком 4б (стр.50).

Согласно п. 1.1.6.15 ТУ24.20.40-001-4329178-2018 АО «ГК Волго-Вятское Снабжение» продольные сварные соединения трубы при гнутье отвода должны находиться в нейтральной зоне изгиба. Отклонения сварного шва трубы от нейтральной линии изгиба не должно превышать 1/15 диаметра.

В соответствии с п.1.1.7.5 ТУ24.20.40-001-4329178-2018 АО «ГК Волго-Вятское Снабжение» размеры штампосварных тройников должны соответствовать таблице 7а рисунку 3а.

Таким образом, заявка АО «ГК Волго-Вятское Снабжение» не отвечает требованиям закупочной документации, поскольку ТУ24.20.40-001-4329178-2018 участника не соответствовало требованиям ГОСТ 17375 о методе изготовления товара.

В связи с этим, организатор торгов при отклонении заявки АО «ГК Волго-Вятское Снабжение» руководствовался требованиями Закупочной документации.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, жалоба АО «ГК Волго-Вятское Снабжение» (603064, Россия, г. Нижний Новгород, ул. Новикова-Прибоя, 4, оф. 601) на действия ПАО «АНК «Башнефть» (450077, РБ, г. Уфа, ул. К. Маркса, 30, к. 1) от 02.04.2020 вх. № 6085 при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку деталей трубопровода для нужд ПАО «АНК «Башнефть» (извещение № 32008799091), является необоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «ГК Волго-Вятское Снабжение» (603064, Россия, г. Нижний Новгород, ул. Новикова-Прибоя, 4, оф. 601) на действия ПАО «АНК «Башнефть» (450077, РБ, г. Уфа, ул. К. Маркса, 30, к. 1) от 02.04.2020 вх. № 6085 при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку деталей трубопровода для нужд ПАО «АНК «Башнефть» (извещение № 32008799091), необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии