

**ЕЛГИНА ЕЛЕНА БОРИСОВНА**  
**ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ**

108814, г. Москва, поселение Сосенское, п. Коммунарка, д. 33, кв. 9  
тел. 8 (926) 921-90-36

ИНН 772703456605

В Управление федеральной антимонопольной службы по  
Санкт-Петербургу  
4-я линия В.О. 13, лит. А, Санкт-Петербург, 199004  
Телефон: (812) 313-04-15 Факс: (812) 313-04-15  
Адрес электронной почты: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

Заявитель:

Наименование: ИП Елгина Елена Борисовна

Место нахождения и почтовый адрес:

108814, г. Москва, поселение Сосенское,

п. Коммунарка, д. 33, кв. 9

ОГРНИП 311774632901508

ИНН 772703456605

КПП \_\_\_\_\_

Адрес электронной почты: [lenayol@yandex.ru](mailto:lenayol@yandex.ru)

Контактный телефон (факс): +79269219036

**ЖАЛОБА**

**На действия заказчика, утвердившего противоречащее Закону № 223-ФЗ извещение  
о проведении запроса котировок, участниками которого могут быть только  
субъекты малого и среднего предпринимательства,  
по закупке с реестровым номером 32413279023**

**Информация об оспариваемой закупке:**

ОРГАНИЗАТОР (ЗАКАЗЧИК): Санкт-Петербургское государственное автономное  
стационарное учреждение социального обслуживания "Психоневрологический интернат №  
10" имени В.Г. Горденчука

ИНН 7811040938 КПП 781101001

ОГРН 1037825024170

Место нахождения 193312, УЛ. КОЛЛОНТАЙ, Д.36

Контактное лицо Белая С.В.

Адрес электронной почты [pni10@ksp.gov.spb.ru](mailto:pni10@ksp.gov.spb.ru)

Контактный телефон 78125883040

ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ: Акционерное общество «Единая электронная  
торговая площадка» <http://roseltorg.ru>

НОМЕР ИЗВЕЩЕНИЯ: **32413279023**

Ссылка на оспариваемую закупку <https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=16375184>

СПОСОБ ЗАКУПКИ: Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

НАИМЕНОВАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ: Поставка мебели в УСО ПНИ № 10

НАЧАЛЬНАЯ (МАКСИМАЛЬНАЯ) ЦЕНА контракта: 3 677 039,13 рублей

### Доводы жалобы:

#### Первый довод

Мы не можем подать заявку на участие в закупке по объективной причине: если мы нежеланный участник (а нас у Заказчика никто не ждет), то Заказчик будет иметь все возможности не дать нам исполнить заключенный с нами договор по следующей причине:

**В описании предмета закупки Извещения о проведении запроса котировок Заказчиком в таблице «Наименование и объем поставляемого товара» установлено в отношении поставляемых товаров следующее однотипное условие:**

- Кресло офисное Метта (или эквивалент): **Образец согласовывается с Заказчиком до заключения договора.**

- Стул на металлическом каркасе (иск.кожа) ИЗО: **Образец согласовывается с Заказчиком до заключения договора.**

- Стул на металлическом каркасе (иск.кожа) ИЗО: **Образец согласовывается с Заказчиком до заключения договора.**

- Стул на металлическом каркасе: **Образец согласовывается с Заказчиком до заключения договора.**

- Табурет: **Образец согласовывается с Заказчиком до заключения договора.**

#### **ОБРАЗЕЦ СОГЛАСОВЫВАЕТСЯ ДО ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА!!!**

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

Требуем от комиссии УФАС истребовать от Заказчика документы и сведения о том, как именно проводилось согласование кресла, стульев и табурета с Заказчиком участниками закупки **до заключения договора**, и в случае выявления нарушения Закона № 223-ФЗ и Федерального закона «О защите конкуренции» в части направить документы и сведения в соответствующий уполномоченный орган для проведения расследования.

Просим обязать Заказчика опубликовать в ЕИС такие документы, составленные в ходе настоящей закупки, так как они прямо влияют на результат закупки.

Просим проверить законность действий Заказчика, который данными условиями фактически указывает об обязанности вступить участников закупки в потенциально коррупционную связь с Заказчиком **до заключения договора**.

В случае, если Заказчик не предоставит на заседании комиссии УФАС документы, подтверждающие согласование с допущенными к участию в запросе котировок

участниками закупок образцов перечисленных выше товаров до заключения договора, просим проверить законность допуска к участию в запросе котировок таких участников.

Также обращаем внимание комиссии УФАС, что в опубликованном Извещении порядок согласования с участниками образцов перечисленных выше товаров не размещен, неизвестны и сроки, в которые возможно проводить такое согласование, отсутствует перечень должностных лиц, которые принимают решение о согласовании или об отказе в согласовании предоставленных образцов.

### **Второй довод**

В частях 19.1 и 19.2 статьи 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) установлен исчерпывающий перечень документов и сведений, которые могут быть потребованы Заказчиком у участника закупки для предоставления в составе заявки. В соответствии с частью 19.3 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи.

Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Санкт-Петербургского государственного (так на титульном листе написано) автономного стационарного учреждения социального обслуживания «Психоневрологический интернет № 10» имени В.Г. Горденчука (далее – Положение о закупке) в пункте 13.19 также установлено, что не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представить в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные пунктами 13.17 и 13.18 Положения о закупки. При этом содержание указанных пунктов 13.17 и 13.18 Положения о закупке идентично содержанию пунктов 19.1 и 19.2 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ.

Данное обстоятельство лишает нас возможности подать правильную заявку на участие в закупке.

Также невозможность подать правильную заявку по причине того, что Заказчик в требованиях к заполнению форм заявки требует указать информацию, которую невозможно внести в утвержденную форму заявки.

**В нарушении пункта 13.19 Положения о закупке, частей 19.1-19.3 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ Заказчик незаконно требует от участников предоставить в составе заявки следующие обязательные документы и сведения, отсутствующие в указанных выше пунктах Положения о закупке и статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ:**

**1.1. Заказчик требует от участников закупки включить в состав заявки заполненное «Согласие на обработку персональных данных» (Приложение № 4 к Извещению).**

На странице 3 файла Извещения Заказчик устанавливает следующее:

***«Неотъемлемой частью котировочной заявки является:***

***1) согласие на обработку своих персональных данных согласно форме Приложения №4 к Извещению (предоставляется при подаче заявки участником закупки, являющимся Индивидуальным предпринимателем);»***

Данное требование Заказчика установлено в нарушение пункта 13.19 Положения о закупке, частей 19.1-19.3 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ, устанавливающих запрет требовать

от участников закупки документы и сведения, отсутствующие в указанных выше пунктах Положения о закупке и статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ:

**1.2. Заказчик требует от участников закупки включить в состав заявки ДОКУМЕНТЫ, декларирующие соответствие участника закупки установленным в извещении требованиям.**

На странице 3 файла Извещения Заказчик устанавливает следующее:

*«Неотъемлемой частью котировочной заявки является:*

*...*

2) документы, декларирующие следующее:

- участник закупки не находится в процессе ликвидации (для участника - юридического лица), не признан по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом) (для участника - как юридического, так и физического лица);

- на день подачи заявки деятельность участника закупки не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- сведения об участнике закупки отсутствуют в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом № 223-ФЗ и Законом № 44-ФЗ;

- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.

- отсутствие между участником закупки и Заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель Заказчика, член комиссии по закупкам, состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального

предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем 10 % голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей 10 % в уставном капитале хозяйственного общества;

- у участника закупки отсутствует задолженность по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25 % балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период (Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в запросе котировок в электронной форме не принято);»

Частью 19.8 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ установлено, что декларация, предусмотренная пунктом 9 части 19.1 настоящей статьи, представляется в составе заявки участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Оператор электронной площадки обеспечивает участнику конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства возможность включения в состав заявки и направления заказчику информации и документов, указанных в части 19.1 настоящей статьи, посредством программно-аппаратных средств электронной площадки в случае их представления данному оператору при аккредитации на электронной площадке в соответствии с частью 18 настоящей статьи.

Аналогичное правило с аналогичным текстом включено в пункт 13.24 Положения о закупке Заказчика.

То есть декларация о соответствии участника закупки предоставляется с использованием программно-аппаратного комплекса электронной площадки при подаче заявки, и требовать от участников закупки предоставления неких дополнительных документов по данному основанию незаконно.

Данное требование Заказчика установлено в нарушение пункта 13.19 Положения о закупке, частей 19.1-19.3 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ, устанавливающих запрет требовать от участников закупки документы и сведения, отсутствующие в указанных выше пунктах Положения о закупке и статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ:

**1.3. Заказчик требует от участников закупки включить в состав заявки документ, в котором участник обязан предоставить сведения, которые не предоставляются в силу указанных норм Закона № 223-ФЗ и Положения о закупке.**

На странице 4 файла Извещения Заказчик указывает, что обязательным приложением к котировочной заявке является Анкета участника закупки (Приложение № 5 к Извещению).

В настоящую жалобу мы считаем необходимым включить не всю анкету, а только те строки из Анкеты, которые требуют от участников закупки предоставить сведения, не предусмотренные Законом № 223-ФЗ и Положением о закупках:

№	Наименование	Сведения об Участнике запроса котировок	Указание Заявителя относительно сведений, которые недопустимо требовать от участника закупки
...			

3.	Свидетельство о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц или Свидетельство о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя (дата и номер, кем выдано), либо паспортные данные для участника – физического лица.		<b>Заказчик не имеет права требовать номер и дату свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ (ЕГРИП), кроме того, они с 01.01.2017 г. не выдаются</b>
4.	ОГРН		<b>В Законе № 223-ФЗ и Положении о закупке нет обязанности предоставлять ОГРН</b>
5.	Дата постановки на учет в налоговом органе		<b>В Законе № 223-ФЗ и Положении о закупке нет обязанности предоставлять информацию об этой дате</b>
	...		
7.	ОКВЭД; ОКПО; ОКАТО; ОКОПФ; ОКТМО; ОКОГУ; ОКФС		<b>В Законе № 223-ФЗ и Положении о закупке нет обязанности предоставлять данную информацию</b>
	...		
11.	Банковские реквизиты (наименование и адрес банка, номер расчетного счета Участника запроса котировок в банке, телефоны банка, прочие банковские реквизиты)		<b>В Законе № 223-ФЗ и Положении о закупке нет обязанности предоставлять данную информацию</b>
12.	Лицензия (при наличии)		<b>В Законе № 223-ФЗ и Положении о закупке нет обязанности предоставлять данную информацию.</b>  <b>Также просим учесть, что наличие лицензии у участника закупки в данной закупке не требуется</b>
13.	Телефоны Участника запроса котировок		<b>В Законе № 223-ФЗ и Положении о закупке нет обязанности предоставлять данную информацию</b>
14.	Факс Участника запроса котировок (с указанием кода города)		<b>В Законе № 223-ФЗ и Положении о закупке нет обязанности предоставлять данную информацию</b>
15.	Адрес электронной почты Участника запроса котировок		<b>В Законе № 223-ФЗ и Положении о закупке нет обязанности предоставлять данную информацию</b>
16.	Адрес сайта Участника закупки в сети «Интернет»		<b>В Законе № 223-ФЗ и Положении о закупке нет обязанности предоставлять данную информацию</b>

Данное требование Заказчика установлено в нарушение пункта 13.19 Положения о закупке, частей 19.1-19.3 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ, устанавливающих запрет требовать от участников закупки документы и сведения, отсутствующие в указанных выше пунктах Положения о закупке и статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ:

### **Третий довод**

Мы не можем подать заявку на участие в закупке по объективной причине: если мы нежеланный участник (а нас у Заказчика никто не ждет), то Заказчик будет иметь все возможности не дать нам исполнить заключенный с нами договор по следующей причине:

**В описании предмета закупки Заказчиком установлено** в отношении поставляемых товаров следующее однотипное условие:

- Диван –банкетка трёхместная **Образцы расцветки должны быть согласованы с Заказчиком**

- Стол обеденный: **Образцы цветового покрытия согласованы с Заказчиком**

- Диван: **Образцы цветового покрытия должны быть согласованы с Заказчиком**

В проекте договора, описании предмета закупки, иных разделом опубликованного файла Извещения отсутствует порядок согласования образцов расцветки и цветового покрытия отсутствует, что делает невозможным исполнение договора добросовестным и честным участником закупки.

Считаем, что три изложенных в настоящей жалобе довода содержат в себе достаточные доказательства того, что опубликованное Заказчиком извещение об осуществлении закупки явно ограничивает конкуренцию и нарушает требования к проведению конкурентных закупок, установленные в статьях 3.4, 3.4 Закона № 223-ФЗ, а также Положением о закупке Заказчика.

На основании вышеизложенного просим:

1. Приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу.
2. Истребовать у Заказчика документы о согласовании Заказчиком образцов товаров, перечисленных в Первом доводе настоящей жалобы.
3. Истребовать у Заказчика документы (в том числе поступивших от вышестоящих организаций (при таком поступлении)), на основании которых Заказчиком проводится согласование с участниками закупки образцов товаров до заключения договора.
4. Рассмотреть настоящую жалобу.
5. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, выявленных в ходе рассмотрения жалобы и аннулировании закупки.
6. При наличии достаточных на то оснований направить полученные от Заказчика документы для проведения последующей проверки в правоохранительные или иные уполномоченные органы.

Приложения:

1. Выписка из ЕГРИП.
2. Копия паспорта ИП Елгина

ИП Елгина Елена Борисовна

 Недействительная подпись

**X** Елгина Елена Борисовна

---

Елгина Елена Борисовна

Индивидуальный предприниматель

Подписано: Елгина Елена Борисовна