



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/3968/23
На № _____ от _____

Дело № 240фз-23
029/06/42-695/2023

Заказчик:
ФГБУЗ ЦМСЧ №58 ФМБА России
164502, Архангельская область,
г. Северодвинск, ул. Кирилкина, д. 4
E-mail: cmsch58@med58.ru,
shumovskaya.an@med58.ru

Оператор электронной площадки:
АО «Сбербанк-АСТ»
119435, г. Москва, Большой Саввинский
переулок, д. 12, стр. 9
E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:
ООО «Мосянтай»
125167, г. Москва, вн.тер. г. Муниципальный
округ Хорошевский, Ленинградский проспект,
д.37, кор.9, этаж/помещ. цоколь/1, ком.51
E-mail: mosyantay.msk@gmail.com

РЕШЕНИЕ

21 июля 2023 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Романова Д.С. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Софронова Е.В. (доверенность от 20.07.2023);

Заказчика: Шумовской А.Н. (доверенность от 01.12.2022), Гольшева С.В. (доверенность от 27.07.2023).



2023-4287

УСТАНОВИЛА:

18 июля 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО «Мосьянтай» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ФГБУЗ ЦМСЧ №58 ФМБА России (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку медицинских изделий для отделения рентгенохирургических методов диагностики и лечения (проводник) (извещение №0324100001123000277).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с размещением извещения об осуществлении закупки, не соответствующего требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 21.07.2023 №159.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

06.07.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0324100001123000277 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку медицинских изделий для отделения рентгенохирургических методов диагностики и лечения (проводник) (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 5 539 200,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ».

1. Заявитель в своей жалобе указывает, что позиция 7 электронного документа «Описание объекта закупки ...», размещенного в составе Извещения и являющегося его неотъемлемой частью (далее – Описание объекта закупки), не позволяет подать заявку на участие ни с одним из зарегистрированных на территории Российской Федерации изделий.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";
- б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое

фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами ФЗ «О контрактной системе» именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в торгах, соответствующую объективным и обоснованным требованиям Заказчика. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать требования к товару, так как ФЗ «О контрактной системе» не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в документацию об аукционе требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, а также норм, обязывающих заказчика устанавливать в документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

Согласно части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Описание объекта закупки содержит таблицу, в которой установлены показатели закупаемых товаров, в том числе:

| № | Наименование товара КТРУ для сведения | Наименование показателя | Значения показателя | Единица измерения показателя | Обоснование включения показателя в описание объекта закупки |
|-----|---|-------------------------------------|---------------------|------------------------------|---|
| ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| 7 | Проводник для доступа к коронарным/периферическим сосудам, одноразового использования 32.50.13.110-00005072 | Диаметр дистальной части проводника | не более 0,010 | Дюйм | Параметр необходим для прохождения окклюзий |
| ... | ... | ... | ... | ... | ... |

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что указание в позиции 7 показателя «Диаметр дистальной части проводника» со значением показателя «не более 0,010 Дюйм» является технической ошибкой.

Следовательно, Описание объекта закупки не соответствует объективным потребностям Заказчиков и повлекло за собой ограничение количества участников закупки.

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Заявитель в своей жалобе указывает, что позиция 8 Описания объекта закупки сформирована Заказчиком под товар единственного производителя «Проводники внутрисосудистые ASAHI Gaia 2» - РЗН 2016/5174. Заказчик установил требования, не позволяющие подать заявку на участие в аукционе с изделиями других производителей.

3. Под товар единственного производителя – проводники Asahi по РУ РЗН 2016/5174 сформированы и иные позиции, а именно: 5, 9, 10, 11. Параметры длины рентгеноконтрастного кончика, а также жесткости кончика и наличия сужающейся части не позволяют подать заявку на участие с изделиями других производителей.

Описание объекта закупки содержит таблицу, в которой установлены показатели закупаемых товаров, в том числе:

| № | Наименование товара КТРУ для сведения | Наименование показателя | Значения показателя | Единица измерения показателя | Обоснование включения показателя в описание объекта закупки |
|-----|--|----------------------------|---------------------|------------------------------|--|
| ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| 5 | Проводник для доступа к коронарным/периферическим сосудам, одноразового использования 32.50.13.110-00005072 | Рентгеноконтрастный кончик | не менее 3 | Сантиметр | |
| | | ... | ... | ... | ... |
| | | Жесткость кончика | не более 0,6 | Грамм | |
| ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| 8 | Проводник для доступа к коронарным/периферическим сосудам, одноразового использования 32.50.13.110-00005072 | Рентгеноконтрастный кончик | не менее 15 | Сантиметр | Обеспечивает видимость проводника при вмешательстве |
| | | ... | ... | ... | ... |
| | | Жесткость кончика | не менее 4,5 | Грамм | Обуславливает возможность проведения проводника через пораженный участок |
| ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| 9 | Проводник для доступа к коронарным/периферическим сосудам, одноразового использования 32.50.13.110-00005072 | Рентгеноконтрастный кончик | не менее 11 | Сантиметр | Обеспечивает видимость проводника при вмешательстве |
| | | ... | ... | ... | ... |
| | | Жесткость кончика | не более 6 | Грамм | Обуславливает возможность проведения проводника через пораженный участок |
| ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| 10 | Проводник для доступа к коронарным/периферическим сосудам, одноразового использования 32.50.13.110-00005072 | Рентгеноконтрастный кончик | не менее 11 | Сантиметр | Обеспечивает видимость проводника при вмешательстве |
| | | ... | ... | ... | ... |
| | | Жесткость кончика | не более 16 | Грамм | Обуславливает возможность проведения проводника через пораженный участок |
| ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| 11 | Проводник для доступа к коронарным/периферическим сосудам, одноразового использования 32.50.13.110-00005072 | Рентгеноконтрастный кончик | не менее 4 | Сантиметр | Обеспечивает видимость проводника при вмешательстве |
| | | ... | ... | ... | ... |
| | | Жесткость кончика | не более 0,7 | Грамм | Обуславливает возможность проведения проводника через пораженный участок |
| ... | ... | ... | ... | ... | ... |

Комиссии Архангельского УФАС России отмечает, что в Описании объекта закупки Заказчиком не установлен такой показатель, как «сужающая часть».

Представители Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснили следующее.

ФГБУЗ ЦМСЧ №58 ФМБА России является клиникой федерального подчинения. Плановые операции финансируются из федерального бюджета, а срочные операции из территориального фонда. Заказчик может выполнять коронарные стентирования жителям всей Архангельской области (Котлас, Архангельск, жители районов области). В среднем за год выполняется более 400 операций коронарной ангиопластики со стентированием. Строгое годовое квотирование или лимит на выполнение операций не подразумевается.

В 2023 году по результатам 6 месяцев выполнено 220 операций коронарной ангиопластики. Всего за год прогнозируется около 450 операций. Каждое вмешательство индивидуально и требует разного количества расходного инструментария. Например, при проведении стандартной ангиопластики используется 1 проводник, а при наличии крупной боковой ветви в зоне интереса используется 2 проводника. При реканализации хронической тотальной окклюзии подразумевается использование до 3 коронарных проводников. При этом коронарные проводники должны обладать специальными характеристиками необходимыми для успешного выполнения операции в целом. Обязательно наличие проводников с различными кривизной, нагрузкой и сужением кончика, длиной контрастной части и обязательным наличием удлинителя проводника.

В частности, в рамках описания объекта закупки Заказчик руководствовался существующей потребностью, возникшей в связи с осуществлением им своей деятельности. Учитывая, что Заказчик является медицинской организацией, то в своей деятельности он в первую очередь руководствуется принципами охраны здоровья, закрепленными Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Одним из таких принципов является качество медицинской помощи и приоритет жизни и здоровья граждан.

В этой связи при составлении описания объекта закупки Заказчик руководствовался спецификой лечебного процесса, используемых технологий в лечебном процессе и соответственно особенностями закупаемого товара и его применения. Поставка товара, не соответствующего требованиям Заказчика, может отрицательно отобразиться на качестве оказания медицинской помощи, состоянии здоровья пациентов, а также привести к срыву лечебного процесса.

Размещенные характеристики проводников соответствуют клиническим нуждам (лечение хронических окклюзий и сложных поражений коронарных артерий) и мануальным навыкам специалистов отделения рентгенохирургических методов диагностики и лечения, которое осуществляет специализированную, высокотехнологичную помощь в части обследования и лечение больных с сердечно-сосудистыми, острым коронарным синдромом, инсультом, кардиологическими, хирургическими, и гинекологическими заболеваниями)

Длина рентгеноконтрастного кончика 15 см с гидрофильным покрытием обеспечивает плавную навигацию по дуге аорты к устью левой коронарной артерии, соответствует анатомическим стандартам максимальной длины сосудистого русла коронарных артерий. Сужающийся кончик позволяет быстрее и легче провести проводник в целевой сосуд даже при очень извитом русле и выраженном кальцинозе поражений коронарных артерий. Маневренность дистального shaft в сочетании с определенной жёсткостью кончика сводят к минимуму риск перфорации и субинтимального входа проводника. С точки зрения мануального опыта специалистов Заказчика указанное соотношение параметров является самым эффективным и безопасным. При проведении операций коронарной ангиопластики со стентированием до 25% отводится на реканализации хронических тотальных окклюзий (закупорка коронарной артерии). Для реканализации (перфорация закупорки) коронарной артерии используются специализированные проводники с усиленной опорой, передачей усилия поворота и формой кончика проводника.

При анализе рынка расходных инструментов, зарегистрированных в России определено, что

большим спектром коронарных проводников обладают фирмы АBBOTT (США), ASAHI (Япония), BOSTON SCI. (США), TERUMO (Япония). Проводники фирмы Asahi имеют преформирование кончика проводника в заводских условиях, что невозможно выполнить с проводником во время проведения операции. Данное условие имеет очень важное значение для успеха и безопасности выполнения операции. Кроме этого, спектр усилия и диаметр кончиков проводников Asahi более приемлемы и безопасны для операций реканализации коронарной окклюзии.

Заслушав представителей Заявителя и Заказчика, проанализировав материалы дела, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает следующее.

По общему правилу указание Заказчиком в документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы Заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки (п.1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017)).

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок. Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям Заказчика, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также ограничении заказчиком числа участников торгов.

Включение в техническое задание спорной характеристики товара, обусловленной его спецификой не может рассматриваться как нарушение ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик установил показатели к товарам, исходя из своей потребности, из назначения такого товара.

Извещение не усматривает, что осуществление закупки производится среди производителей товара. В аукционе может участвовать неограниченное количество поставщиков. Участником закупки может выступать любое лицо, готовое поставить товар, отвечающий требованиям Извещения и требованиям Заказчика. Объективные причины невозможности приобретения товара с требуемыми Заказчику характеристиками Заявителем не представлены.

В материалах дела отсутствуют доказательства того, что установление указанных в Извещении требований фактически ограничивает число потенциальных участников данной закупки, создает одним участникам закупки преимущество перед другими. Как подтверждается материалами дела, начальная (максимальная) цена контракта определена на основании 3-х коммерческих предложений.

Дополнительно Комиссия Архангельского УФАС России отмечает следующее.

Заказчик в Извещении установил код КТРУ – 32.50.13.110-00002072 «Проводник для доступа к коронарным/периферическим сосудам, одноразового использования». В указанном КТРУ в разделе «Описание товара, работы, услуги» сведения о характеристиках товара отсутствуют.

Следовательно, Заказчик самостоятельно определяет характеристики товара на основании своих потребностей.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что на участии в закупке было подано 2 заявки. В заявке с идентификационным номером 76 по позиции 11 участник закупки предложил товар «Проводник HI-TORQUE BALANCE HEAVYWEIGHT с гидрофильным покрытием HYDROCOAT "Эбботт Васкуляр" Соединенные Штаты РЗН 2022/18438 04.10.2022». Согласно заявке данного участника значения показателей совпадают с необходимыми Заказчику показателями.

Кроме того, в материалах дела представлено информационное письмо, в котором сообщается, что компания Asahi Intecc Co., Ltd. осуществляет продажу продукции в Российской Федерации через дистрибуторскую сеть. Продукция компании поставляется по запросу неограниченному кругу лиц. Со своей стороны Asahi Intecc Co., Ltd. прилагает все возможные усилия для обеспечения бесперебойной поставки продукции на российский рынок в соответствии с потребностями заказчиков и обязательствами своих партнеров.

Следовательно, участником закупки могло выступить любое лицо, в том числе и не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям Извещения и удовлетворяющий потребности Заказчика.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчик при формировании Описания объекта закупки руководствуется объективными потребностями и при этом соблюдает условия о недопущении ограничения количества участников закупки.

Заказчиком при описании объекта закупки не нарушены положения ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

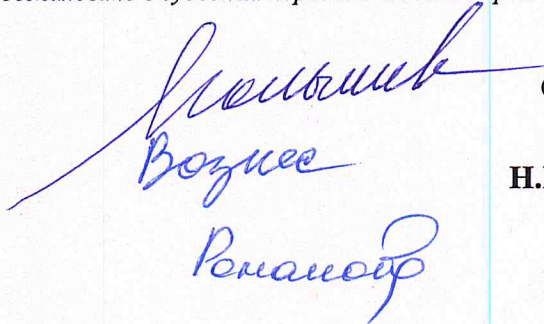
РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Мосяньтай» обоснованной в части 1 довода.
2. Признать Заказчика - ФГБУЗ ЦМСЧ №58 ФМБА России, нарушившим пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».
3. Заказчику, аукционной комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе».
4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии



О.С. Малышева

Н.В. Вознесенская

Д.С. Романова

