

Общество с ограниченной ответственностью «МАТРЕАЛ»

ОГРН 5167746243693/ ИНН 9715279082 /КПП 770801001
Адрес места нахождения: 129090, г. Москва, Живарев пер., д. 8, стр.3, офис 57

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
(сокращенное наименование: Московское УФАС России)
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «МАТРЕАЛ»
(сокращенное наименование: ООО «МАТРЕАЛ»)
Место нахождения: 129090, г. Москва, Живарев пер., д. 8, стр.3, офис 57
Адрес электронной почты: info@matreal.com.ru

Заказчик:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»
(сокращенное наименование: ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова»)
Место нахождения, почтовый адрес: 117997, г. Москва, Стремянный пер., л. 36

Предмет закупки: поставка молочной продукции и яиц для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»

Закупочная процедура № 32110309675

Исх. № Ж- 32110309675 /21
от 31.05.2021 г.

ЖАЛОБА НА ПОЛОЖЕНИЯ ИЗВЕЩЕНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ЗАПРОСА КОТИРОВОК В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

24.05.2021 г. Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме (закупочная процедура № 32110309675) на право заключения договора на поставку молочной продукции и яиц.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие – 01.06.2021 в 09:30.

Начальная (максимальная) цена договора: **4 415 025** (Четыре миллиона четыреста пятнадцать тысяч двадцать пять) **рублей 00 копеек.**

ООО «МАТРЕАЛ» считает, что положения Извещения нарушают требования законодательства и приводят к нарушению принципов, установленных п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ):

- равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Кроме того, по мнению Заявителя, Заказчик нарушает требования антимонопольного законодательства (часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»), которая распространяется на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом 223-ФЗ).

ДОВОДЫ ЗАЯВИТЕЛЯ.

I. Инструкция.

1. Заказчиком установлена излишняя детализация в инструкции по предоставлению сведений в заявке на участие в запросе котировок о конкретных показателях товаров (далее – Инструкция; размещена на страницах 25-27 Извещения), которая влечет ограничение доступа к участию в закупке, поскольку **значительно усложняет процесс заполнения сведений** о конкретных показателях, и кроме того, может служить **формальным** основанием по **желанию** Заказчика для отказа участникам в допуске к участию в закупке, в чем усматривается нарушение Закона № Ф3-223, ведь в Инструкции установлено, что: *«Неуказание всех показателей товара, неуказание показателей в отношении каждого наименования (вида и/или типа) товара, неуказание значений показателей товара, неуказание значений показателей товара в тех единицах измерения, в которых заказчиком установлены требования к товару в документации, может расцениваться как несоответствие информации, представленной в составе заявки, требованиям документации и такая заявка может быть признана несоответствующей требованиям документации, что влечет за собой отклонение заявки на участие в закупке.*

Согласно Инструкции участник закупки представляет информацию о конкретных показателях поставляемого товара соответствующих значениям, установленным документацией **и подлежащих проверке заказчиком**, а также сведения о товарном знаке (при наличии), наименование страны происхождения к каждому наименованию поставляемого товара. При этом инструкция содержит противоречия. Так, в инструкции установлено, что *«значение, предоставляемое участником закупки, не должно допускать разночтения или двусмысленное толкование и содержать в т.ч. уточняющие слова (с учетом всех форм слов): «не более», «не менее», «менее», «меньше», «ниже», «больше», «выше», «более», «от» (в отношении числовых показателей), «до» (в отношении числовых показателей), «>», «<», «≤», «≥», «или», «должен», «быть», «требуется», «необходимо», то есть должны быть конкретными, за исключением случаев, когда значение показателя не может иметь конкретное значение в соответствии с инструкцией».* Однако далее установлено, что символ «двоеточие» используется для разделения требуемого параметра от требуемого значения (показателя), при этом требуемый параметр не подлежит корректировке Участниками, то есть **требуемый параметр, установленный до символа «:» (двоеточие) должен быть предложен Участником в неизменном виде**, а требуемое значение, установленное после символа двоеточие, должно быть указано в соответствии с требованиями инструкции.

2. Считаем, что такие параметры товара, такие параметры товара, как «цвет», «Пищевая ценность», «Энергетическая ценность», «Остаточный срок годности», «длина» «ширина» «высота» «диаметр», «рН» и т.п. не подлежат конкретизации участником, так как на момент подачи заявки участник не обязан иметь товар в наличии, а разные партии товара могут отличаться по указанным параметрам.

Например, на момент подачи заявки невозможно указать конкретный остаточный срок годности (**«не менее 70% от срока»**), а в соответствии с требованиями инструкции слова «не менее», «не ниже», «не ранее», в том числе со словосочетанием «должен быть» - означают что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, превышающий указанное значение или равный указанному значению. Также инструкцией установлено, что при использовании слова «допускается», участник закупки указывает конкретное значение показателя, указывающее на отсутствие или на наличие. Однако на момент подачи заявки участник не может конкретизировать такие показатели, как *«Единичные комочки жира»*,

«Содержание фосфатазы или пероксидазы» (позиция 8 «Сливки растительные»), «единичные пузырьки воздуха» (позиция 2 «Майонез») и т.п.

Не являясь производителем, не имея на руках Протоколы испытаний продукции конкретных партий товара, либо не имея в наличии партии этого товара, чтобы заказать лабораторные исследования заполнить многочисленные конкретные показатели невозможно.

В последствии при исполнении договора, в случае признания, например, Заявителя победителем закупки, заявленное точное значение любого конкретного показателя, который в зависимости от партий товара может меняться (н-р длины, ширина, высота сыра), может послужить причиной расторжения договора Заказчиком в одностороннем порядке со всеми вытекающими последствиями, если при проверке указанное в заявке значение не совпадет с поставленным, ведь в Инструкции установлено, что заявленные значения «подлежат проверке заказчиком».

Из Инструкции: «Заявка участника закупки будет являться приложением к договору в качестве спецификации поставляемого товара. В случае не предоставления товара соответствующего Заявке участника закупки, заказчик имеет право расторгнуть контракт в одностороннем порядке».

Податель жалобы делал запрос на разъяснение Заказчику по установленным требованиям. В ответе на запрос о разъяснении указано, что требования к товарам «установлены исходя из собственных потребностей и данных поставщиков, которые находятся в открытом доступе в сети Интернет. Однако, чем обусловлены такие потребности не раскрыто и информация, на которую ссылается Заказчик (технические характеристики конкретного товара в таких подробностях) реальными поставщиками в открытом доступе не предоставляется. Ответ на запрос является формальным, неинформационным.

Данную Инструкцию Заказчик необоснованно называет «типовой». В Положении Заказчика о закупке, содержащемся на 262 листах, такой инструкции не предусмотрено, более того, действующее Положение о закупке было принято в 2018 году, и оно явно требует изменений и приведения в соответствие с действующим законодательством.

Положения данной Инструкции в совокупности не позволяют участнику закупки представить корректные сведения о предполагаемом к поставке товаре на основании буквального прочтения положений. Положения Извещения, а равно и Инструкция, по мнению Заявителя, должны **преследовать цель разъяснения порядка заполнения заявки**. Заказчик как лицо, заинтересованное в допуске широкого круга лиц, обязан описывать требования к характеристикам товара таким образом, чтобы избегать возможности двойственного толкования. Инструкция же по заполнению заявки **не должна превращаться в инструмент разгадки ребусов, которые Заказчик расставил**. В связи с чем, описание показателей товара должно отражать потребность Заказчика напрямую без необходимости прибегать к прочтению Инструкции, которая должна служить лишь инструментом разъяснений правил описания показателей.

Между тем, в контексте изложенного, представляется бессмысленным и безосновательным установление таких требований, которые имеют двойственную интерпретацию и объективно затрудняют подачу надлежащей заявки. ООО «МАТРЕАЛ» считает недопустимыми подобные рычаги воздействия на ход проведения конкурентной процедуры, поскольку Извещение не должно являться инструментом манипулирования Заказчика итогами проведения конкурентной процедуры. Более того, подобное использование Заказчиком предоставленных ему прав по самостоятельному формированию положений Извещения является ничем иным как **злоупотреблением правом**.

II. Описание закупки.

1. Пункт №4 Технического задания «Молоко цельное сгущенное»:

1. В описании продукции указано: «Объем: не более 250 гр.; 370...390 гр. и от 640 до 660 гр». Сгущенное молоко имеет высокую плотность, и объем упаковки не соответствует массе нетто продукции. Кроме того, единицей измерения объема в данном случае должны быть **литры**, а не

граммы. Заказчик таким образом вводит участников закупки в заблуждение в отношении и объема и веса нетто продукции.

2. Заказчиком заявлена следующая упаковка: *«железная банка с ключом» и/или мягкая упаковка*. Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности упаковки ТР ТС 005/2011» **тип упаковки «мягкая» не предусмотрен**. Этот технический регламент распространяется на все типы упаковки, в том числе укупорочные средства в соответствии с Приложением 5 (далее - упаковка (укупорочные средства)), являющиеся готовой продукцией, выпускаемой в обращение на таможенной территории Таможенного союза, независимо от страны происхождения.

Согласно п. 4. Упаковка подразделяется по используемым материалам на следующие типы:

- ✓ металлическая;
- ✓ полимерная;
- ✓ бумажная и картонная;
- ✓ стеклянная;
- ✓ деревянная;
- ✓ из комбинированных материалов;
- ✓ из текстильных материалов;
- ✓ керамическая.

Поэтому считаем, что тип упаковки описан некорректно. В описании объекта закупки указано, что он должен соответствовать ГОСТ 31688-2012 «Консервы молочные. Молоко и сливки сгущенные с сахаром. Технические условия (с Изменением N 1, с Поправкой)», а никакая мягкая упаковка не предусмотрена этим ГОСТ.

2. Пункт №5 Технического задания «Вареное сгущенное молоко»:

В описании продукции указаны типы упаковки: *«железная банка, мягкая»*.

В данном случае вообще непонятно что подразумевается под словом «мягкая», так как известные участнику закупки действующие нормативно-технические документы не содержат такого типа упаковки.

3. Пункт №8 Технического задания «Сливки растительные»:

Указанный ГОСТ 34355-2017 распространяется на сливки – сырье, производимые из коровьего молока и предназначенные для дальнейшей переработки, в то время как к поставке требуется готовый продукт, который производится, как правило, по техническим документам производителя. Поэтому неуказание возможной поставки готового продукта по ТУ производителя, качеством не ниже ГОСТ 34355-2017, является некорректным.

4. Пункт №9 Технического задания «Сыр «Российский» особый»:

Требованиями документации установлено, что требуется к поставке Сыр «Российский» особый. ГОСТ 32260-2013 не содержит данное наименование сыра. Существует только Сыр «Российский».

Под словом «особый» скорее всего подразумевается продукция какого-то производителя, выпускающего продукцию по ТУ. Таким образом, на наш взгляд, Заказчик пытался обойти установленное законом правило о необходимости в случае указания наименования конкретного производителя предоставить участнику закупки предложить эквивалент.

5. Пункт №10 Технического задания «Творог»:

В техническом задании установлено, что Творог должен соответствовать ГОСТ 31453-2013.

Согласно п.1 Область применения ГОСТ 31453-2013:

«Настоящий стандарт распространяется на упакованный в потребительскую тару творог (далее - продукт), изготавливаемый из коровьего молока и/или молочных продуктов, предназначенный для непосредственного использования в пищу.

Настоящий стандарт не распространяется на продукт, обогащенный молочным белком, витаминами, микро- и макроэлементами, пищевыми волокнами, полиненасыщенными жирными кислотами, фосфолипидами, пробиотиками и пребиотиками».

Однако в описании товара установлено, что к поставке требуется продукция, в состав которой входят «витамины: «D, С и А и полная группа витамина В», «А, С, В1, В2, РР». Следовательно, описание товара некорректно. К поставке требуется товар конкретного производителя, который не указан, выпускающий продукцию по ТУ.

III. Условия поставки

В **Технической части отсутствует пункт «Условия поставки»**, который содержится, например, в извещениях с реестровыми номерами 32110309670, 32110302302:

«Условия поставки:

Поставщик обязуется:

- 1. Поставлять продукцию надлежащего качества в ассортименте и количестве согласно заявкам Заказчика.*
- 2. Качество поставляемой продукции должно соответствовать ГОСТ, ТУ, ОСТ, принятым в Российской Федерации.*
- 3. Обязательным условием поставки является предоставление Заказчику на поставляемый товар всей необходимой товарно-сопроводительной документации, подтверждающей качество и безопасность продукции для здоровья человека.*
- 4. Для транспортировки пищевых продуктов выделить специальный транспорт, соответствующий санитарным нормам.*
- 5. Допускать лиц, сопровождающих продукцию в пути следования и выполняющих ее погрузку и выгрузку, пользующихся санитарной одеждой (халат, рукавицы и др.), имеющих личную медицинскую книжку установленного образца с отметками о прохождении медицинских осмотров, результатах лабораторных исследований и прохождении профессиональной гигиенической подготовки и аттестации.*
- 6. При каждой отгрузке товар должен сопровождать сотрудник, уполномоченный подписывать акты несоответствия по качественным и количественным характеристикам в случае необходимости.*
- 7. Поставщик обеспечивает разгрузку продукции и погрузку, и вывоз возвратной тары, а Заказчик осуществляет проверку при приемке продукции по количеству, качеству и ассортименту.*
- 8. Продукция должна быть затарена и упакована Поставщиком таким образом, чтобы исключить возможность порчи, повреждения или уничтожения ее до приемки Заказчиком.*
- 9. Стоимость тары входит в цену продукции.*
- 10. При каждой отгрузке товар должен сопровождать сотрудник, уполномоченный подписывать акты приемки-передачи, несоответствия по качественным и количественным характеристикам в случае необходимости».*

IV.

В п. 12 Информационной карты «Иные измеряемые требованиям, к участникам закупки» установлено, кроме требований об отсутствии сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом № 223-ФЗ и в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ, отдельное требование об «отсутствии фактов неисполнения/ненадлежащего исполнения участником закупки обязательств по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг по договорам, заключенным с Заказчиком, за последние 2 года, предшествующие дате размещения извещения в единой информационной системе». Указанное требование не может быть применено в равной степени ко всем участникам закупки, поскольку участник закупки, не имеющий исполненных договоров перед данным Заказчиком, может быть допущен к участию в закупке, в то время, как участник, имеющий исполненные договора, но, например, один из

которых завершен с применением штрафной санкции (не зависимо от причины и суммы взыскания), подлежит отклонению.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование, могут ограничить количество участников закупки и противоречат его же Положению о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ и нарушают требования части 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ.

На основании вышеизложенного, учитывая, что действия Заказчика не способствуют обеспечению развития конкуренции и эффективности осуществления закупок, ведут к необоснованному ограничению количества потенциальных участников закупки и, как следствие, являются недопустимыми, ООО «МАТРЕАЛ»

ПРОСИТ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание о внесении изменений в документацию с целью устранения допущенных нарушений.

Приложения:

1. Копия документа, подтверждающего полномочия на подписание жалобы.