



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
"ЭКСПЕРТНЫЙ ЦЕНТР "СТ"**

ОГРН 1177847157586  
ИНН/КПП 7801331832/780101001

**Куда: Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Санкт-Петербургу**  
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., д.13  
**От кого: ООО «Экспертный центр «СТ»**  
199178, Санкт-Петербург, 12-я линия В.О.,  
дом 13, лит. А, пом. 19-Н, офис 16

Исх. 36/ЭЦСТ от 09.12.2019 г.

**Жалоба на действия заказчика**

**Заказчик:** ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» **Адрес:** Санкт-Петербург, Кавалергардская ул., д.42, тел: +7(812) 372-58-30, (812) 447-92-54 доб. 50-410 **email:** [Shinkarenko\\_SV@vodokanal.spb.ru](mailto:Shinkarenko_SV@vodokanal.spb.ru), [Maksimenko\\_VA@vodokanal.spb.ru](mailto:Maksimenko_VA@vodokanal.spb.ru)

**Участник закупки (заявитель):** ООО «Экспертный центр «СТ», **ИНН:** 7801331832 **Адрес:** 197198, Санкт-Петербург, 12-я линия В.О., дом 13, лит. А, пом. 19-Н, офис 16; **телефоны для связи:** +7 (812) 454-12-12; **e-mail:** [info@exp-st.ru](mailto:info@exp-st.ru);

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Номер извещения:** № 31908566909

**Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 02.12.2019

**Наименование закупки:** Поставка песка для строительных работ

**Способ проведения закупки:** Аукцион в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства

**Обжалуемые действия:** действия заказчика, специализированной организации, не соответствующие положениям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и положениям Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) которые, по мнению Заявителя, нарушены и доводы.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает, в том числе, жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.



[info@exp-st.ru](mailto:info@exp-st.ru)  
[www.exp-st.ru](http://www.exp-st.ru)



199178, САНКТ-ПЕТЕРБУРГ,  
12-Я ЛИНИЯ В.О., ДОМ 13,  
ЛИТ. А, ПОМ. 19-Н, ОФИС 16  
+7 (812) 454-12-12



Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее – Положение о закупках) с учетом вносимых в него изменений.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее – ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен пунктом 2.3. раздела I Положения о закупках.

**1.** Согласно ч. 18 ст. 3.2. Закона о закупках под аукционом в целях Закона о закупках понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину.

Аналогичное определения «аукциона» содержится и в Положении о закупках.



info@exp-st.ru  
www.exp-st.ru



199178, САНКТ-ПЕТЕРБУРГ,  
12-Я ЛИНИЯ В.О., ДОМ 13,  
ЛИТ. А, ПОМ. 19-Н, ОФИС 16  
+7 (812) 454-12-12



В соответствии с п. 3, 4 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе, требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его **количественных** и качественных характеристик, а также **место, условия и сроки (периоды) поставки товара**, выполнения работы, оказания услуги.

Аналогичные требования к составу документации содержится и в пунктах 10.10.3-10.10.4 раздела II Положения о закупках.

**При этом аукционная документация содержит существенные нарушения указанных положений Закона о закупках и Положения о закупках.**

**1.1.** В пункте 5.1 части III аукционной документации установлено, что Общий срок поставки – с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года.

Товар поставляется партиями на основании заявки Покупателя, в которой указывается:

- Дата поставки (доставки);
- Наименование и количество товара в партии;
- Адрес(а) доставки;
- Контактные данные ответственного лица со стороны Покупателя.

Заявка подается Покупателем посредством факсимильной, компьютерной или иной связи, позволяющей достоверно установить, что заявка исходит от Покупателя по настоящему договору, в срок не позднее 1 (одного) календарного дня до даты доставки товара.

**5.2. Количество заявок на поставку, подаваемых Покупателем в пределах общего количества поставляемого товара и общего срока поставки товара, не регламентировано.**

В проекте договора также установлены «конкретные сроки» доставки:

2.1.2. Конкретные сроки доставок партий товара:

**В случае доставки товара на склады Покупателя доставка товара должна быть осуществлена в течение 24 (двадцати четырех) часов с момента направления заявки Поставщику.**

info@exp-st.ru  
www.exp-st.ru

199178, САНКТ-ПЕТЕРБУРГ,  
12-Я ЛИНИЯ В.О., ДОМ 13,  
ЛИТ. А, ПОМ. 19-Н, ОФИС 16  
+7 (812) 454-12-12



Доставка товара должна быть осуществлена транспортом Поставщика, автомобилями-самосвалами с учетом требований к перевозке данного вида товара. Приемка товара на складах Покупателя производится с понедельника по воскресенье круглосуточно.

**В случае доставки товара на места проведения работ (аварийно-восстановительных работ) доставка товара должна быть осуществлена в течение 5-ти часов с момента направления заявки Поставщику.** Доставка товара на места проведения работ (аварийно-восстановительных работ) осуществляется транспортом Поставщика. Покупатель в направленной Поставщику заявке для поставки товара на места проведения работ (аварийно-восстановительных работ) указывает особенности доставки.

При этом из установленных сроков поставки товара невозможно определить, когда и в каком количестве товар необходимо поставить.

Так, Заказчик в любой момент может направить заявку поставщику **в любое «место»** проведения работ» поставку **неопределенного** количества песка, и поставщик в **течение пяти часов с момента направления заявки** должен доставить товар.

Считаем, что Заказчиком, в нарушение пункта 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках, п. 10.10.4 раздела II Положения о закупках, а также в нарушение пункта 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках, п. 10.10.4 раздела II Положения о закупках в аукционной документации не определены срок поставки и количественные характеристики товара.

**1.2.** В пункте 5.4.2. части III аукционной документации установлено, что в случае доставки товара на места проведения работ (аварийно-восстановительных работ) доставка товара должна быть осуществлена в течение 5-ти часов с момента направления заявки Поставщику. Доставка товара на места проведения работ (аварийно-восстановительных работ) осуществляется транспортом Поставщика. **Покупатель в направленной Поставщику заявке для поставки товара на места проведения работ (аварийно-восстановительных работ) указывает особенности доставки.**

Установленное требование противозаконно ввиду следующего.

Согласно п. 15 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации должно содержаться **описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках.**

Согласно п. 1 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

info@exp-st.ru  
www.exp-st.ru

199178, САНКТ-ПЕТЕРБУРГ,  
12-Я ЛИНИЯ В.О., ДОМ 13,  
ЛИТ. А, ПОМ. 19-Н, ОФИС 16  
+7 (812) 454-12-12



Допуская возможность установления каких-либо «особенностей» доставки Заказчик фактически не описывает функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Так, Заказчик может при исполнении договора установить неисполнимые «особенности доставки», которые на момент подачи заявки на участие в закупке предугадать было невозможно.

Например, заказчик может потребовать исполнение особенности грунта где-то на окраине г. Санкт-Петербург, согласно которым привезти песок возможно только с использованием определенного транспортного средства.

В связи с этим, считаем установленное в п. 5.4.2. части III аукционной документации требование грубо нарушающим ч. 18 ст. 3.2. Закона о закупках, п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

2. Согласно п. 6 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации должны содержаться форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги.

В п. 3.3 проекта договора (часть IV аукционной документации) установлено:

«Оплата товара производится по факту поставки согласно товарной накладной, счету-фактуре или универсальным передаточным документом (далее - УПД) и выставленному Поставщиком счету. **Покупатель производит оплату в течение 30 (тридцати) календарных дней** с даты подписания Сторонами товарной накладной или УПД путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика. **Датой платежа является дата списания денежных средств с расчетного счета Покупателя.**»

В преамбуле договора, в самой аукционной документации установлено, что **Покупателем**, Заказчиком по данному договору является **Государственное унитарное предприятие «Водоканал Санкт-Петербурга»** (р/с 40602810800000190022, в АО «АБ «РОССИЯ» г. Санкт-Петербург, к/с 30101810800000000861, БИК 044030861, КПП 784201001, ИНН 7830000426).

При этом, в разделе 11, в банковских реквизитах сторон договора содержится в том числе следующая сторона: **Плательщик: Филиал ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» «Инженерно-инновационный центр»** 196084, г. Санкт-Петербург, Киевская ул., дом 13, ИНН 7830000426 КПП 781045002, р/с 40602810890320000003, в ПАО «Банк «Санкт-Петербург», к/с 30101810900000000790, в СЕВЕРО-ЗАПАДНОМ ГУ БАНКА РОССИИ г. Санкт-Петербург, БИК 044030790, ОГРН 1027809256254.





Так, в договоре указано, что при оплате средства списываются с расчетного счета Покупателя – **Государственного унитарного предприятия «Водоканал Санкт-Петербурга»**, при этом также содержатся и реквизиты некоего Плательщика – **Филиала ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» «Инженерно-инновационный центр»**, из самого наименования которого очевидно, что такое лицо осуществляет оплату.

**В связи с этим остается не понятным, каким образом будет производиться оплата по договору, поскольку указанные лица имеют разные банковские реквизиты.**

Считаем, что, не установив однозначную форму и порядок оплаты (а именно однозначно не установив лицо, которое эту оплату будет осуществлять), Заказчик грубо нарушил п. 6 ч. 10 ст. 4, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, законодательство о защите конкуренции.

Из приведенных выше доводов, представленных доказательств, положений Закона о защите конкуренции и Закона о закупках следует, что действия Заказчика являются незаконными, грубо нарушающими действующее законодательство в сфере защиты конкуренции.

На основании изложенного, в соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОСИМ:

1. Приостановить заключение контракта по закупке реестровый номер 31908566909 до рассмотрения жалобы по существу.
2. Рассмотреть настоящую жалобу по существу.
3. Признать в действиях заказчика нарушения требований Закона о закупках.
4. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, выявленных в ходе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки в части внесения изменений в документацию.

Генеральный директор ООО «ЭЦСТ»

Варюхина С.В.



info@exp-st.ru  
www.exp-st.ru



199178, САНКТ-ПЕТЕРБУРГ,  
12-Я ЛИНИЯ В.О., ДОМ 13,  
ЛИТ. А, ПОМ. 19-Н, ОФИС 16  
+7 (812) 454-12-12