

# Индивидуальный предприниматель

Исх. №\_1/2022\_\_ от \_02 августа 2022г.\_

Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Челябинской области

Адрес: 454111, г. Челябинск,  
пр. Ленина, 59 ГСП-6

Челябинское УФАС  
Рег. номер 10304/22  
зарегистрирован 02.08.2022



## Жалоба

### на действия Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации Саткинского муниципального района

07 июля 2022г. на сайте <http://satadmin.ru/transport> размещена конкурсная документация и извещение 2/2022 о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок Саткинского муниципального района.

Орган управления Саткинского муниципального района, уполномоченный на осуществление функций по организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Саткинского городского поселения, Бакальского городского поселения, между поселениями в границах Саткинского муниципального района Организатор открытого конкурса:

**Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации Саткинского муниципального района**

Место нахождения и почтовый адрес: 456910, г. Сатка, ул. Пролетарская, дом 40а.

Адрес электронной почты: [ukh-satka@mail.ru](mailto:ukh-satka@mail.ru)

Контактный телефон: (35161) 9-66-01.

**2. Предмет открытого конкурса:** право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Саткинского городского поселения, Бакальского городского поселения, между поселениями в границах Саткинского муниципального

### 3. Предмет лота:

№ лота	Предмет лота
1	Право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Саткинского городского поселения: - №28 «Западный – Большая запань», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 36. - №29 «Западный – Лесничество», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 37 - №21 «Западный – Первомайский – Гор. Баня»,

	<p>регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 33. -№23 «Западный – Новый завод», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 31.</p>
2	<p>Право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Саткинского муниципального района: - №399-2 «Сатка (Автостанция) – Бакал (Площадь – 38квартал – Октябрьская)», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 4. - №4 «Бакал – Катавка», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 57.</p>
3	<p>Право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Саткинского муниципального района: - №407 «г. Сатка (Автостанция) – Сулея – Межевой», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 22. - №410А «г. Сатка (Автостанция) - Романовка», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 20. - №410В «г. Сатка (Автостанция) - Пороги», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 21. - №410 «г. Сатка (Автостанция) – п. Сулея», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 2 №407Б «г. Сатка (Автостанция) – Западный – Сулея – Межевой», регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 15</p>
4	<p>Право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Саткинского муниципального района: - №403А «Сатка – Бердяуш (Жукатау-Черемушки)» регистрационный номер маршрута в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района: 23.</p>

1. В данный конкурс внесены 12 из 18 маршрутов, по которым необходимо в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015г. №220-ФЗ " Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон №220-ФЗ) провести открытый конкурс на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Так, Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) в Решении об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства от 24 мая 2021г. (Заявление ИП \_\_\_\_\_ на бездействие органа местного самоуправления Саткинского муниципального района, выразившегося в непроведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким маршрутам регулярных перевозок по

26 муниципальным маршрутам.) указало, что на основании части 5 статьи 39 Закона №220-ФЗ органом местного самоуправления Саткинского муниципального района выданы следующие свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по данным маршрутам сроком действия с 01.01.2017 по 31.12.2021:

Челябинское УФАС России указало, что у Управления отсутствуют правовые основания для проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по вышеуказанным маршрутам, ввиду необходимости продления свидетельств об осуществлении регулярных перевозок по данным маршрутам.

Можно предположить, что данный вывод Челябинским УФАС России был сделан из-за формального подхода к проверке предоставленной Управлением документации.

В соответствии с частью 3 статьи 39 Закона №220-ФЗ До истечения двухсот семидесяти дней со дня официального опубликования настоящего Федерального закона уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный орган местного самоуправления в соответствии с установленной настоящим Федеральным законом компетенцией выдают юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, которые осуществляют регулярные перевозки, не оплачиваемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, по маршрутам регулярных перевозок, включенным в соответствующие реестры, карты данных маршрутов. Указанные карты выдаются на срок, на который этим юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предоставлено право осуществления регулярных перевозок по данным маршрутам в соответствии с заключенными с ними договорами, выданными им разрешениями, паспортами маршрутов регулярных перевозок или в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, либо, **если это право предоставлено без указания срока или срок, на который предоставлено это право, истек, до истечения одного года со дня официального опубликования настоящего Федерального закона**

Обратимся к договорам на осуществление регулярных перевозок по вышеуказанным маршрутам. В данных договорах в разделе срок действия договора указано - Договор вступает в силу с момента подписания сторонами и действует до заключения договора по итогам конкурса на право обслуживания маршрута маршрутной сети. Т.е. фактически не указан срок окончания действия договора. В соответствии с частью 3 статьи 39 Закона №220-ФЗ - если право осуществления перевозок без указания срока, то маршрутные карты должны быть выданы до истечения одного года со дня официального опубликования Закона №220-ФЗ, т.е. до 17 июля 2016г. В соответствии с частью 3 статья 39 Закона №220-ФЗ открытые конкурсы по всем маршрутам (в соответствии с договорами, заключенными на перевозку населения по маршрутной сети между перевозчиками и уполномоченным лицом Администрации Саткинского муниципального района) должны были быть проведены до истечения одного года со дня официального опубликования Закона №220-ФЗ. Открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок должен быть проведен по всем маршрутам, по которым до настоящего времени не был проведен открытый конкурс.

По состоянию на 01 августа 2022г. по следующим маршрутам не проводится открытый конкурс, данные маршруты не отменены (реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района, утвержденный распоряжением Администрации Саткинского муниципального района от 07.02.2022г. №136-р <http://satadmin.ru/transport>)

- маршрут 399 (регистрационный номер №1) - ИП
- маршрут 405 (регистрационный номер №11) - НПА "Автогарант";
- маршрут 405-А (регистрационный номер №12) - НПА "Автогарант";
- маршрут 405-Б (регистрационный номер №13) - НПА "Автогарант";

- маршрут 407 (регистрационный номер №14) - ООО "Автоколонна №2";
- маршрут 24-А (регистрационный номер №35) - ООО "Автоколонна №2".

Рассмотрим более подробно маршрут 399 (регистрационный номер №1) - ИП [redacted]; в реестре, который был составлен в соответствии с данными перевозчиков - перевозки по маршруту 399 осуществляли три перевозчика - ИП [redacted], ООО "Сатка-Автолайн" и НПА "Автогарант", по состоянию на 01.01.2020г. в реестре муниципальных маршрутов регулярных перевозок Саткинского муниципального района были указаны все три перевозчика, хотя, в соответствии с Федеральным законом №220-ФЗ данные перевозчики должны были создать простое товарищество, каким образом ИП [redacted] в настоящее время осуществляет перевозки пассажиров по маршруту №399 без проведения открытого конкурса.

На основании вышеизложенного следует, что Орган управления Саткинского муниципального района, уполномоченный на осуществление функций по организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок нарушил пункт 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции).

В период с 2020г. по настоящее время **вышеизложенная информация в УФАС по Челябинской области представляется четвертый раз, мер по настоящее время не принято.**

2. В конкурсной документации по открытому конкурсу, с реестровым номером 2/2022 оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляется в соответствии со Шкалой оценки критериев при сопоставлении заявок участников открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок", утвержденной Постановлением Администрации Саткинского муниципального района от 28.06.2022г. №453 "Об утверждении Шкалы для оценки критериев при сопоставлении заявок участников открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок".

Обратимся к вышеуказанному постановлению, так в соответствии с пунктом 3 данного постановления - Постановление Администрации Саткинского муниципального района от 23.12.2016 №910 «Об утверждении Шкалы оценки критериев при сопоставлении заявок участников открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок» считать утратившим силу, хотим отметить, что в Постановление №910 от 23.12.2016г. уже вносились изменения (например: Постановление от 27 июля 2018года № 575 "О внесении изменений в постановление Администрации Саткинского муниципального района от 23.12.2016 №910) и Постановление с внесенными изменениями уже было отменено.

Также хотим отметить, что Постановление Администрации Саткинского муниципального района №1043 от 28.12.2021 г. «Об утверждении Шкалы оценки критериев при сопоставлении заявок участников открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок» не отменено.

По данному поводу было дважды указано в запросах по разъяснению информации по открытому конкурсу, с реестровым номером 2/2022 - №1 от 11 июля 2022г. и №7 от 27 июля 2022г (запросы прилагаются).

Хотим отметить, что в Постановлении Администрации Саткинского муниципального района от 28.06.2022г. №453 "Об утверждении Шкалы для оценки критериев при сопоставлении заявок участников открытого конкурса на право получения свидетельства об

осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок" нет полной информации каким образом происходит расчет каждого критерия оценки, нет формул для расчета баллов. Данный довод был указан в запросах по разъяснению информации по открытому конкурсу, с реестровым номером 2/2022.

Управление ЖКХ в своем ответе №3231 от 19 июля 2022г. указало, что формулы для расчета приводятся в конкурсной документации, вносить изменения в Постановление №453 от 28 июня 2022г. не планируется.

В соответствии с часть 4 Статья 24 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" Шкала для оценки критериев устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий, т.е. формулы для расчетов необходимо указать в Постановлении №453 от 28.06.2022г., в конкурсной документации порядок оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе должен соответствовать Постановлению №453 от 28.06.2022г.

3. При оценки по первому критерию «Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» (критерий 1), в конкурсной документации (раздел 8 информационной карты конкурсной документации) указано, что данный критерий определяется по формуле:

Н<sub>і</sub> определяется по формуле:

$N_{дтп\ i} + 1$

$N_i = \frac{N_{дтп\ i} + 1}{N_{т\ i} + 1}$  ,

$N_{т\ i} + 1$

где:

*i* - порядковый номер оцениваемой заявки на участие в открытом конкурсе;

*N<sub>і</sub>* - количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине *i*-го участника открытого конкурса (юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников) в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного органа - организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на *N<sub>тi</sub>*;

*N<sub>дтпi</sub>* – количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине *i*-го участника открытого конкурса (юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников) в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного органа - организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

$N_{ti}$  - среднее количество транспортных средств  $i$ -го участника открытого конкурса, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, приложенных к заявке на участие в открытом конкурсе (далее – договоры ОСГО пассажиров), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного органа - организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

$N_{ti}$  определяется по формуле:

$N_d$

$N_{ti} = \frac{D}{m}$ ,

$D$

где:

$m$

$N_d = \sum_{j=1}^m D_j$

$j=1$

$N_d$  - общее количество в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного органа - организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», дней действия договоров ОСГО пассажиров в отношении транспортных средств  $i$ -го участника открытого конкурса, указанных в данных договорах (автомобиле-дни);

$D_j$  - количество дней действия договоров ОСГО пассажиров в отношении  $j$ -го автомобиля  $i$ -го участника открытого конкурса, указанного в данных договорах (автомобиле-дни);

$D$  - количество календарных дней года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного органа- организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

$m$  - общее количество транспортных средств, указанных в договорах ОСГО пассажиров  $i$ -го участника открытого конкурса, действовавших в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте уполномоченного органа - организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

*Хотим отметить, что формулы в конкурсной документации смещены, поэтому нет возможности правильно использовать данные формулы для расчета, а в Постановлении №453 от 28.06.2022г. данных формул нет.*

Также сообщаем, что **Управлением созданы преимущественные условия для простых товариществ**, так как по данному критерию оценки показатели всех участников простого товарищества суммируются, при конечном подсчете этот показатель не делится на количество участников. (Данный довод в составе жалоб в УФАС по Челябинской области указывается четвертый раз, меры не приняты)

На основании вышеизложенных сведений можно сделать следующий вывод:

Управление по первому критерию оценки конкурсных заявок создаёт участнику торгов - простому товариществу, в состав которого входят два или несколько индивидуальных предпринимателей или коммерческих организаций, преимущественные условия при начислении баллов, что, в конечном итоге ущемляет и нарушает права или законные интересы других участников конкурса в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

4. Рассмотрим Приложение к приказу №7 от 18.07.2022 г. В Приложение №7 к информационной карте конкурсной документации указано, что в случае предоставления права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному

маршруту регулярных перевозок, предлагаем для выполнения условий свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок автомобильные транспортные средства со следующими характеристиками: \*\*\*\*, далее указано, что \*\*\*\* - при заполнении граф с номерами 4, от 6 до 9 необходимо ставить «Да», в случае если транспортное средство имеет указанные в графе характеристики, влияющие на качество регулярных перевозок, и необходимо ставить «Нет», в случае если транспортное средство не имеет указанные в графе характеристики, влияющие на качество регулярных перевозок. Экологический класс транспортного средства с номером 10 не включен в данные характеристики, хотя по экологическому классу начисляются баллы. Данное Приложение не соответствует конкурсной документации.

5. Рассмотрим четвертый критерий оценки - «Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок». По данному критерию в конкурсной документации нет формулы для расчета баллов, представлена только таблица соответствия срока и баллов.

6. Проекты Свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, представленные в конкурсной документации не соответствуют Приказу Министерства транспорта РФ от 10 ноября 2015 г. № 331 "Об утверждении формы бланка свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и порядка его заполнения"(далее - Приказ №331 от 10 ноября 2015г.), а, именно: в пункте 6 и 7 проекта свидетельства указаны сведения, не соответствующие вышеуказанному приказу.

7. В конкурсной документации нет информации в части порядка присвоения баллов в случае если участником конкурса не предоставлены сведения по рассматриваемому критерию оценки заявок или предоставленные сведения не соответствуют требованиям конкурсной документации, или не приложены документы для проведения расчета-проверки предоставленных сведений, или предоставленные сведения имеют расхождения с полученными в результате расчетов сведениями, а также информации об округлении расчетных данных (целые, десятые, сотые). Возможно, данная информация есть в Порядке работы конкурсной комиссии, в положении о конкурсной комиссии, но положение и порядок работы конкурсной комиссии не опубликован на сайте Управления ЖКХ Администрации Саткинского муниципального района, хотя на данный факт УФАС по Челябинской области уже указывало Управлению ЖКХ Администрации Саткинского муниципального района

8. В соответствии с пунктом 16 раздела VIII Положения об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на территории Саткинского муниципального района от 28.11.2018г. № 385/49 - Открытый конкурс проводится уполномоченным органом в соответствии с Федеральным законом и с учетом положений настоящего Положения. В конкурсной документации не указан номер и дата Положения об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа на территории Саткинского муниципального района (далее - Положение), что противоречит пункту 16 раздела VIII Положения.

На основании вышеизложенного следует, что Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации Саткинского муниципального района при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок Саткинского муниципального района нарушен пункт 1 статьи 15, часть 4 Статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ, Приказ №331 от 10 ноября 2015г..

**Прошу:**

1. Приостановить проведение открытого конкурса, с реестровым номером 2/2022 до рассмотрения жалобы Челябинским УФАС по существу.
2. Принять настоящую жалобу к производству и инициировать проведение внеплановой проверки в отношении действий (бездействий) Управления в рамках организации открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Саткинского муниципального района. Реестровый номер открытого конкурса: 2/2022
3. Обязать Управление внести изменения в конкурсную документацию и провести данный конкурс по всем 18 маршрутам, по которым не было проведено открытого конкурса.
4. Провести проверку Управления, в части не проведения открытых конкурсов по 18 маршрутам в соответствии с Законом о защите конкуренции №135-ФЗ и Законом №220-ФЗ.

Приложение:

1. Запрос ИП \_\_\_\_\_ №01 от 11.07.2022г. (1 лист)
2. Ответ Управления №3231 от 17.07.2022г. (1 лист)
3. Запрос ИП I \_\_\_\_\_ №07 от 27.07.2022г. (1 лист)
4. Ответ Управления №3442 от 01.08.2022г. (1 лист)
5. Запрос ИП \_\_\_\_\_ от 29 июля 2022г. (1 лист)
6. Доверенность ИП \_\_\_\_\_

Результаты рассмотрения данного заявления прошу направить [kosmoss1972@mail.ru](mailto:kosmoss1972@mail.ru) и почтой по адресу: 456913 Челябинская область г.Сатка, ул. Российская, д. 11, кв.33

Представитель ИП \_\_\_\_\_ по доверенности \_\_\_\_\_

02 августа 2022г.