

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/110.2-74/2020**

03 февраля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть оглашена 03.02.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.... заместителя руководителя управления – начальника отдела,
членов Комиссии:

.... заместителя начальника отдела,

.... главного специалиста-эксперта,

..... главного специалиста-эксперта,

.... специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «МОНОЛИТ» на положение документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию многоквартирного жилого дома для переселения граждан из аварийного жилого фонда на территории города Ковров Владимирской области (№ закупки 0328300129420000006), в открытом заседании, в присутствии

представителей заказчика – Управления городского хозяйства администрации города Коврова (доверенность от 29.01.2020г. № 07-30/476), (доверенность от 29.01.2020г. № 07-30/476).

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о месте и времени рассмотрения жалобы явку своего представителя не обеспечил.

31.01.2020 г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 03.02.2020г.

В ходе рассмотрения дела № № 033/06/110.2-74/2020, Комиссия

УСТАНОВИЛА:

27 января 2020г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «МОНОЛИТ» (далее – заявитель, общество) на положение документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию многоквартирного жилого дома для переселения граждан из аварийного жилого фонда на территории города Ковров Владимирской области (№ закупки 0328300129420000006).

В жалобе Заявитель изложил следующее.

Довод №1.

Заказчик нарушил требования части 2 статьи 44 Закона о контрактной системе в сфере закупок (не предусмотрена возможность представления участниками электронного аукциона обеспечения заявки в виде банковской гарантии).

Довод №2.

Заказчик нарушил требования части 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок (не установлена ответственность подрядчика за ненадлежащее исполнение обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам).

Довод №3.

В проекте контракта документации об Аукционе не установлен штраф поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в виде штрафа, штраф устанавливается в размере 5 процентов объема такого привлечения, установленного контрактом в соответствии с пунктом 8 Постановления № 1042.

Довод №4.

Нарушение заказчиком части 3 статьи 68 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

По мнению заявителя, документация включает проектную документацию, однако заказчик установил неправомерный срок проведения аукциона.

Представители заказчика по существу дела пояснили, следующее.

1. В извещении и документации об электронном аукционе установлено требование к обеспечению заявок: «В соответствии со статьей 44 Федерального закона». Установление данного требования не ограничивает право участника по выбору способа обеспечения заявки на участие в аукционе.

2. Пунктом 8.1.25 проекта контракта документации об электронном аукционе установлено, что в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента (дня) получения положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости строительства объекта капитального строительства Застройщик (Подрядчик) обязан представить Заказчику в письменном виде перечень конкретных видов и объемов работ, которые будет в дальнейшем выполнять самостоятельно, исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектной документацией в объеме не менее 25 процентов цены муниципального контракта, в соответствии с положениями Постановления Правительства РФ от 15.05.2017 № 570.

Общий порядок начисления штрафов установлен пунктом 11.3 проекта контракта документации об электронном аукционе, который гласит, что размер штрафа (по любому основанию) устанавливается в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042.

3. Извещением и документацией о проведении электронного аукциона установлено условие о привлечении Застройщиком (Подрядчиком) к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Общий порядок начисления штрафов установлен пунктом 11.3 проекта контракта документации об электронном аукционе, который гласит, что размер штрафа (по любому основанию) устанавливается в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042.

4. Предметом закупки является выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию многоквартирного жилого дома. Документация об электронном аукционе не содержит проектную документацию, а Техническое задание на проектирование.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия пришла к следующим выводам.

20.01.2020г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение № 0328300129420000006 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию многоквартирного жилого дома для переселения граждан из аварийного жилого фонда на территории города Ковров Владимирской области.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 40 015 180.80 рублей.

Касается довода №1.

Согласно ч. 1 ст. 44 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах при условии, что начальная

(максимальная) цена контракта превышает пять миллионов рублей, если Правительством Российской Федерации не установлено иное.

В соответствии с ч. 2 ст. 44 Закона о контрактной системе в сфере закупок обеспечение заявки на участие в конкурсе или аукционе может предоставляться участником закупки в виде **денежных средств или банковской гарантии**. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе осуществляется участником закупки.

В силу ч. 3 ст. 44 Закона о контрактной системе в сфере закупок в конкурсной документации, документации об аукционе заказчиком должны быть указаны размер обеспечения заявок в соответствии с настоящим Федеральным законом и **условия банковской гарантии** (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом).

Анализ аукционной документации показал, что в части I. Информационная карта аукциона аукционной документации заказчиком установлено следующее:

Размер обеспечения заявок на участие в аукционе.	5 % от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 2 000 759,04 руб.
Требование к обеспечению заявок.	В соответствии со статьей 44 Федерального закона.
Реквизиты счета для внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок участников аукциона.	Денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок, вносятся на специальные счета, открытые ими в банках, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 7 ст. 42 Закона о контрактной системе в сфере закупок Заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, информация о размере и порядке внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке, а также условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом).

Вместе с тем, Комиссия УФАС установила, что в Извещении о проведении электронного аукциона № 0328300129420000006 в части сведений о порядке внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, Заказчиком установлено следующее: "Денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок, вносятся на специальные счета, открытые ими в банках, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации".

Таким образом, установив в документации об Аукционе требование о предоставлении обеспечения заявки на участие в аукционе **только путем внесения денежных средств** Заказчик допустил нарушение ч. 2 ст. 44 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Касаемо довода №2.

В соответствии с частью 16.1 статьи 34 ФЗ "О контрактной системе" предметом контракта может быть одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства. Порядок и основания заключения таких контрактов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2017 N 563 "О порядке и основаниях заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 563) утверждены правила заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 2 Правил контракт заключается в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при наличии следующих оснований:

а) получено заключение по результатам проведенного в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционный проект по созданию объекта капитального строительства, в отношении которого планируется заключение контракта.

б) решение о заключении контракта принято Правительством Российской Федерации или главным распорядителем средств федерального бюджета (по согласованию с субъектом бюджетного планирования, если главный распорядитель средств федерального бюджета не является субъектом бюджетного планирования) - в отношении объектов капитального строительства федеральной собственности, высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации - в отношении объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации или главой муниципального образования - в отношении объектов капитального строительства муниципальной собственности.

Согласно документации об аукционе и извещению объектом закупки является выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию многоквартирного жилого дома для переселения граждан из аварийного жилого фонда на территории города Ковров Владимирской области.

Во исполнение части 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок принято постановление Правительства РФ от 15.05.2017 N 570 "Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом" (далее - Постановление № 570).

Как отмечалось выше, особенности заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства определены Постановлением № 563.

Соответственно, в данном случае требования статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок и Постановления № 570 не применяются.

Таким образом, довод №2 Заявителя не нашел своего подтверждения.

Касается довода №3.

Согласно части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 г. № 1042 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее также - Правила).

Пунктом 8 Правил установлено, что в случае если в соответствии с частью 6 статьи 30 Федерального закона контрактом предусмотрено условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в виде штрафа, штраф устанавливается в размере 5 процентов объема такого привлечения, установленного контрактом.

Комиссией установлено, что извещением и документацией о проведении электронного аукциона установлено условие о привлечении Застройщиком (Подрядчиком) к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно п. 1.6. проекта контракта «Застройщик (Подрядчик), не являющийся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, обязан привлечь к исполнению муниципального контракта субподрядчик из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме 15 % от цены муниципального контракта».

На заседании Комиссии Управления представители Заказчика указали на п. 11.3 проекта контракта указано, что «Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение Застройщиком

(Подрядчиком) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, за исключением просрочки исполнения Застройщиком (Подрядчиком) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных муниципальным контрактом. **Размер штрафа устанавливается в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов».**

На основании изложенного, довод заявителя №3 своего подтверждения не нашел. Доказательств обратного, вопреки требованиям части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявителем не представлено.

Касаемо довода №4.

Частью 3 статьи 68 Закона о контрактной системе установлено, что днем проведения электронного аукциона является рабочий день, следующий за датой окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в таком аукционе. При этом электронный аукцион в случае включения в документацию о закупке в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона проектной документации проводится через четыре часа после окончания срока подачи заявок на участие в указанном электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части.

Согласно части 16 статьи 34 Закона о контрактной системе, в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, заказчик вправе заключить контракт, предусматривающий закупку товара или работы (в том числе при необходимости проектирование, конструирование объекта, который должен быть создан в результате выполнения работы), последующие обслуживание, ремонт и при необходимости эксплуатацию и (или) утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта (контракт жизненного цикла).

В соответствии с частью 16.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок, предметом контракта может быть одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства. Порядок и основания заключения таких контрактов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, объектом закупки является на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию многоквартирного жилого дома для переселения граждан из аварийного жилого фонда на территории города Ковров Владимирской области.

На заседании Комиссии установлено, что, учитывая особенность предмета закупки, пункт 8 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе к данной закупке неприменим, в связи с чем документация о проведении Аукциона не должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности.

Следовательно, поскольку в данной закупке нет проектной документации, Аукцион необходимо проводить в соответствии с частью 3 статьи 68 Закона о контрактной системе, в связи с чем Заказчиком установлены следующие сроки проведения Аукциона:

Срок подачи заявок участников аукциона (дата и время окончания срока подачи заявок).	28.01.2020 до 09-00.
Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в аукционе.	29.01.2020.
Дата проведения аукциона.	30.01.2020.

Вместе с тем, Заявитель явку представителей на заседание Комиссии не обеспечил, в составе жалобы не представил документов и сведений, подтверждающих обоснованность довода.

Таким образом, довод Заявителя №4 не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МОНОЛИТ» на положение документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию многоквартирного жилого дома для переселения граждан из аварийного жилого фонда на территории города Ковров Владимирской области (№ закупки 0328300129420000006) частично обоснованной (в части нарушения требований ч. 2 ст. 44 Закона о контрактной системе в сфере закупок);

2. Признать заказчика нарушившим ч. 2 ст. 44 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок в отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки не выдавать в виду ранее выданного предписания в рамках рассмотрения результатов проведения внеплановой проверки № 6 /2020 от 31.01.2020г

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.