

В ФАС России

delo@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО "Госстандарт"

ОГРН 1227700826220

620050, Свердловская обл., г. Екатеринбург,

ул. Техническая, дом 38, офис №53

E-mail: info@gosstandart.su

Электронная торговая площадка: ООО «АСТ ГОЗ»,
www.astgoz.ru.

ЖАЛОБА

на результаты закрытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку стеклошариков (извещение 32312265175, номер закупки 231166300060)

Заказчик:

Акционерное общество «Федеральный научно-производственный центр «Научно-исследовательский институт прикладной химии» (АО «ФНПЦ «НИИ прикладной химии»).

ИНН 5042120394

Место нахождения: Российская Федерация, 141313, Московская область, г. Сергиев Посад, ул. Академика Силина, д. 3.

Почтовый адрес: Российская Федерация, 141313, Московская область, г. Сергиев Посад, ул. Академика Силина, д. 3.

Официальный сайт: <http://www.niiph.com/ru>.

Адрес электронной почты: zakupki-niiph@niiph.com

Контактный телефон: +7(496)548-63-89

Контактное лицо: Яцкевич Анастасия Вадимовна

Начальная (максимальная) цена контракта 9 480 000,00 руб.

Срок подачи заявок с 06.04.2023 по 14.04.2023 12:00 (МСК).

Дата рассмотрения, оценки и сопоставления заявок (подведения итогов закупки) – 19.04.2023

Дата подведения итогов закупки – 24.04.2023

В период приема заявок заявитель подал заявку, соответствующую требованиям документации.

Протоколом от 19.04.2023 № 222 заявка ООО «Госстандарт» (№ 12615) с ценовым предложением 6 898 800,00 рублей (НДС не облагается) комиссией заказчика была отклонена в связи со следующим: «участником процедуры закупки в Приложении № 1 к заявке («Техническое предложение») представлена продукция **без указания конкретного типа и ТУ**, т. е. наименование продукции не соответствует требованиям, установленным в разделе 9 Извещения об осуществлении закупки («Требования к продукции»).

Согласно п. 4.6.2 Извещения об осуществлении закупки «При описании продукции участник процедуры закупки обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям извещения в отношении всех показателей, которые в ней установлены».

В соответствии с п. 4.12.13(3) Извещения об осуществлении закупки заявка участника отклоняется за несоответствие предлагаемой продукции требованиям, установленным в разделах 8 – 9 и п. 12 информационной карты.»

Полагаем, что заявка ООО «Госстандарт» была необоснованно отклонена, в связи со следующим.

Согласно части 16 статьи 18.1

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Часть 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

В силу пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны установленные заказчиком требования к участникам закупки.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к

закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 4.6.2 Извещения при описании продукции участник процедуры закупки обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям извещения в отношении всех показателей, которые в ней установлены.

В соответствии с п. 4.6.3 Извещения при описании продукции участником процедуры закупки должны указываться точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели.

Приложением № 2 к Извещению об осуществлении закупки установлены наименование и количество поставляемого товара:

№ п/п	Наименование Товара, марка (товарный знак)	ГОСТ, ТУ	Ед. изм.	Кол-во
1	Стеклошарики	ТУ 5951-001-56062800-2007 ТУ 5951-041-13377864-2004	кг	40 000,00

А также требования к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам и комплектации товара:

№ п/п	Наименование параметра, ед. изм.	Требуемое значение параметра
1	Диаметр шариков, мм	от 20 до 24
2	Прозрачность стекла в шариках (возможность просмотра не вооруженным глазом)	Наличие
3	Поверхность шариков	гладкая
4	Сколы, маслянистые пятна, инородные включения (рух, камень, шпир и др.)	не допускается
5	Скопление «мошки» в виде пены и цепочек	не допускается
6	Массовая доля Fe ₂ O ₃ на поверхности шариков, см ²	не более 15
7	Содержание SiO ₂ , %	от 52,5 до 54,7
8	Содержание Fe ₂ O ₃ , %	не более 0,6
9	Содержание B ₂ O ₃ , %	от 7 до 10
10	Содержание Al ₂ O ₃ , %	от 14 до 16
11	Содержание CaO, %	от 18,5 до 22,6
12	Содержание MgO, %	от 0 до 3,2
13	Содержание F ₂ , %	не более 0,5
14	Содержание Na ₂ O+K ₂ O, %	не более 1,0
15	Содержание TiO ₂ , %	не более 0,5
16	Содержание Mn ₃ O ₄ , %	не более 0,01

При этом, следует отметить, что Технические условия ТУ- 5951-001-56062800-2007 разработаны ОАО "Махачкалинский стекольный завод" (367030, Респ Дагестан, г Махачкала, Ленинский р-н, ул Азизова, д 28) и НЕ СООТВЕТСТВУЮТ государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам: СанПин 2.3.2.1078-01 "Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов", на основании Экспертное заключение ФГУЗ "ЦГиЭ в РД" №01/285-06-08 от 14.03.2008 г. Кроме того, согласно сведениям из информационной системы «СБИС» операции по счетам ОАО "Махачкалинский стекольный завод" приостановлены на основании решения ФНС от 28.04.2014 года, по данным бухгалтерской отчетности за 2022 год компания своей деятельности не ведет.

Кроме того, Технические условия ТУ 5951-041-13377864-2004 "Шарики стеклянные бесцелочные марки ШСБ" разработаны ООО "Ступинский завод стеклопластиков" (Московская область, г. Ступино).

Названные ТУ, как и любые другие, не являются стандартами общего применения, а потому не могут быть известны неопределенному кругу лиц, а полное соответствие ТУ могут обеспечить только те товары, которые изготовлены по указанным ТУ. А с учетом того, что ОАО "Махачкалинский стекольный завод" фактически своей деятельностью не осуществляет участникам остается поставлять товар лишь одного производителя - ООО "Ступинский завод стеклопластиков".

Во-первых, данные технические условия в свободном доступе отсутствуют, а потому участник закупки не может проверить, соответствует ли предлагаемый им товар указанным Заказчиком отдельным ТУ, а во-вторых, полностью соответствовать ТУ может только товар того производителя, который эти ТУ разработал и изготавливает по ним свой товар.

Следовательно, организатор торгов рассмотренным требованием негласно, но однозначно указывает на отдельный товар конкретного производителя, несмотря на наличие товаров других производителей с аналогичными функциями и назначением. Все это свидетельствует о нарушении условий конкуренции.

Включение заказчиком в запрос котировок требования о поставке товара конкретного производителя, не допуская замены товара на эквивалент, сужает круг потенциальных участников проводимых закупок.

Из указанного следует, что установленное в запросе котировок требование о поставке товара по конкретному ТУ незаконно ограничивает участие в закупке и не направлено на отбор лучшего предложения по поставке закупаемого товара, что является нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17).

Частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции определено, что положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

При таких обстоятельствах, полагаем, комиссией Заказчика надлежало заявку ООО «Госстандарт», содержащую надлежащие сведения допустить.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Госстандарт» обоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии Заказчика нарушение Закона о закупках товаров работ и услуг отдельными видами юридических лиц;
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об отмене протокола подведения итогов от 19.04.2023 и повторно рассмотреть заявки участников;
4. Оператору электронной площадки обеспечить возможность выполнения выданного предписания;

Приложение:

- заявка ООО «Госстандарт»;
- протокол рассмотрения заявок от 19.04.2023.

Директор
ООО «Госстандарт»



А.И. Синицин