



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Акционерное общество
«Екатеринбургская электросетевая компания»
(АО «ЕЭСК»)

Открытое акционерное общество
«Межрегиональная распределительная сетевая
компания Урала»
(ОАО «МРСК Урала»)

Акционерное общество
«Строительная компания «Энергия»
(АО СК «Энергия»)

АО «ЕЭТП»

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-2247/2021

г. Екатеринбург

29.06.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

- организатора закупки в лице ОАО «МРСК Урала» *
- заявителя в лице АО СК «Энергия» *
- в отсутствие заказчика в лице АО «ЕЭСК», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу АО СК «Энергия» с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ЕЭСК», организатором закупки в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора подряда на выполнение комплекса работ по освещению в рамках исполнения нетарифных услуг в Юго-Западном РЭС, Восточном РЭС и Северном РЭС АО «ЕЭСК» (ПИР+СМР)(извещение № 32110350544) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба АО СК «Энергия» (вх. № 01-17996 от 21.06.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ЕЭСК», организатором закупки в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора подряда на выполнение комплекса работ по освещению в рамках исполнения нетарифных услуг в Юго-Западном РЭС, Восточном РЭС и Северном РЭС АО «ЕЭСК» (ПИР+СМР) (извещение № 32110350544), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в

результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупке), утвержденный решением Совета директоров ПАО «Россети» (Протокол заседания № 334 от 17.12.2018 г.) и размещенное в единой информационной системе в версии 36 от 29.06.2021 г.

03.06.2021 года в единой информационной системе размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110350544 и документация на право заключения договора подряда на выполнение комплекса работ по освещению в рамках исполнения нетарифных услуг в Юго-Западном РЭС, Восточном РЭС и Северном РЭС АО «ЕЭСК» (ПИР+СМР).

В соответствии с п. 1.2.1. закупочной документации, заказчик, указанный в пункте 1 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» настоящей документации о закупке соответственно (далее по тексту ссылки на разделы, подразделы, пункты и подпункты относятся исключительно к настоящей документации о закупке, если рядом с такой ссылкой не указано иного), проводит закупку, предмет и условия которой указаны в части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», в соответствии с процедурами, условиями и положениями настоящей документации о закупке.

В соответствии с пп. «д» п. 4.2.1 Положения о закупках организатор закупки вправе устанавливать требования к участникам закупки, закупаемой продукции, условиям ее поставки и определить необходимые документы, подтверждающие (либо декларирующие) соответствие этим требованиям;

В соответствии с п. 4.6.8. Положения о закупках иные требования к участникам закупки устанавливаются извещением о закупке и (или) документацией о закупке в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и настоящего Стандарта.

В соответствии с п. 1.2.5 Приложения № 3 к части II «Информационная карта закупки» установлены дополнительные требования к участникам закупки, а именно: участник закупки должен обладать минимально необходимыми (собственными, арендованными, привлеченными) материально-техническими ресурсами для исполнения договора, в т.ч:

1.2.5.1 Для выполнения проектно-изыскательских работ:

а) геодезическое оборудование (тахеометр) – не менее 1 единицы;

б) наличие лицензионного программного обеспечения для выполнения проектных работ и составления сметных расчетов в т.ч.:

- совместимое с форматами Microsoft Office – не менее 1 единицы;

- совместимое с форматами AutoCAD – не менее 1 единицы;

- совместимое с форматами Гранд-смета – не менее 1 единицы.

1.2.5.2 Для выполнения строительно-монтажных работ:

а) бригадный автомобиль – не менее 1 единицы (требование не распространяется на Участника, в случае привлечения субподрядной организации по данному профилю);

б) бурово-крановая машина – не менее 1 единицы (требование не распространяется на Участника, в случае привлечения субподрядной организации по данному профилю);

в) кран на автомобильном, гусеничном или пневматическом ходу – не менее __ единиц (требование не распространяется на Участника, в случае привлечения субподрядной организации по данному профилю);

г) буровая машина – не менее 1 единицы (требование не распространяется на Участника, в случае привлечения субподрядной организации по данному профилю);

д) грузовой автомобиль – не менее 1 единицы (требование не распространяется на Участника, в случае привлечения субподрядной организации по данному профилю);

е) лаборатория высоковольтных испытаний – не менее 1 единицы (требование не распространяется на Участника, в случае привлечения субподрядной организации по данному профилю). Участник имеет право привлекать лабораторию высоковольтных испытаний вне зависимости от того, привлек ли ее к исполнению в рамках настоящей закупки другой участник, т.е. одну и ту же лабораторию имеют право привлекать к выполнению работ два и более участника.

ж) полуприцеп высокорамный (трал) - не менее 1 единицы;

з) полуприцеп низкорамный четырехостный с функцией равномерного распределения нагрузки по осям - не менее 1 единицы;

Указанные в п. 1.2.5.2 МТР могут быть заменены на аналогичные.

В соответствии с п. 3.1.5 Приложения № 3 к части II «Информационная карта закупки» в составе части II заявки должны быть приложены документы, подтверждающие наличие минимально необходимого количества собственных, арендованных или привлеченных материально-технических ресурсов для полного и своевременного исполнения договора, согласно п.1.2.5 настоящего приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», в т.ч.:

а) справку о материально-технических ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора по форме приложения №3.4 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»;

б) копии свидетельств о регистрации транспортных средств (самоходных машин), действующих на момент подачи заявки полисов ОСАГО на транспортные средства, подлежащие обязательному страхованию автогражданской ответственности, подтверждающие их принадлежность и (или) право пользования;

в) копии лицензионных договоров (лицензий) на используемое ПО;

г) копии действующих свидетельств о поверке геодезического оборудования;

д) гарантийное письмо от собственника оборудования/транспортных средств (далее - оборудование/ТС) выданное не ранее даты объявления процедуры (в случае привлечения для использования стороннего оборудования/ТС), заверенное подписью и печатью арендодателя, с указанием перечня оборудования/ТС (планируемых к передаче или переданного участнику закупки), срока предоставления оборудования/ТС (равному или превышающему срок исполнения работ участника), номера извещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Оценка по указанному критерию производится в соответствии с Приложением № 1 к части II «Информационная карта закупки»:

6	Наличие минимально необходимых	шт.	10	Заявка, имеющая документы, подтверждающие наличие минимально необходимых материально-технических ресурсов,
---	--------------------------------	-----	----	--

	материально-технических ресурсов			полностью соответствующие п.3 приложения №3 к части II «Информационная карта закупки», признаётся лучшей. Ей присваивается наивысший балл. Остальным заявкам присваивается 0 баллов.
--	----------------------------------	--	--	--

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что с целью подтверждения соответствия указанному критерию АО СК «Энергия» представлены следующие документы:

- договор подряда № ЭТЛ-2019-06-10 от 10.06.2019 г. между АО СК «Энергия и ООО «ВЫСОКОВОЛЬТНЫЙ ИСПЫТАТЕЛЬНЫЙ ЦЕНТР» в соответствии с которым подрядчик (ООО «ВЫСОКОВОЛЬТНЫЙ ИСПЫТАТЕЛЬНЫЙ ЦЕНТР») выполняет собственными силами пуско-наладочные работы и испытания электротехнических устройств перед вводом в эксплуатацию;
- свидетельство о регистрации электролаборатории подрядчика в лице ООО «ВЫСОКОВОЛЬТНЫЙ ИСПЫТАТЕЛЬНЫЙ ЦЕНТР» с регистрационным номером № 28-ЭТЛ/734 от 13.05.2019г.

Согласно доводам организатора закупки, исходя из представленного договора подряда не следует, что АО СК «Энергия» указанная лаборатория передается для пользования.

При этом, Комиссией установлено, что в справке о материально-технических ресурсах, участником заявлена лаборатория по договору аренды № ЭТЛ-2019-06-10 от 10.06.2019 г, а также не представлено гарантийное письмо от собственника лаборатории высоковольтных испытаний в нарушение п. 3.1.5 Приложения № 3 к части II «Информационная карта закупки» закупочной документации.

Таким образом Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что организатором закупки в лице ОАО «МРСК Урала» правомерно оценена заявка участника закупки АО СК «Энергия» в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу АО СК «Энергия» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «ЕЭСК», организатора закупки в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «ЕЭСК», организатору закупки в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*