



УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области

РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 066/01/18.1-2936/2022

г. Екатеринбург

12.09.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09 - 30 в отсутствие представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «ЦРБ Верхотурского района», уведомленного надлежащим способом о месте и времени заседания Комиссии,

— заявителя в лице ИП Сухаревой Виктории Анатольевны, уведомленной надлежащим способом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ИП Сухаревой Виктории Анатольевны (вх. № 6738-ИП/22 от 02.09.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ЦРБ Верхотурского района», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на приобретение услуги по транспортировке пациентов (извещение № 32211623354), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Сухаревой Виктории Анатольевны (вх. № 6738-ИП/22 от 02.09.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ЦРБ Верхотурского района», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на приобретение услуги по транспортировке пациентов (извещение № 32211623354), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка с порядковым номером 2 (ИП Исаков Егор Владимирович), ставшая в дальнейшем победителем закупки, неправомерно была допущена закупочной комиссией заказчика до участия в рассматриваемом запросе котировок в электронной форме (извещение № 32211623354).

Согласно письменным пояснениям, представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным

предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное приказом Департамента государственных закупок Свердловской области от 27.12.2019 № 198-ОД «Об утверждении Типового положения о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и размещенное в Единой информационной системе в версии № 11 от 28.04.2022 г.

16.08.2022 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211623354 и документация на приобретение услуги по транспортировке пациентов. Начальная (максимальная) цена договора 1 134 000.00 руб.

25.08.2022 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в процедуре № 32211623354, по итогам которой составлен итоговый протокол № 32211623354-01 от 25.08.2022 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Согласно вышеуказанному протоколу заявка ИП Исакова Егора Владимировича (порядковый номер заявки 2) была признана закупочной комиссией соответствующей требованиям документации запроса котировок в электронной форме, Закона о закупках.

Заявитель с указанным решением не согласен ввиду того, что, по мнению представителя ИП Сухаревой Виктории Анатольевны, победителем закупки в составе заявки не были представлены документы, необходимые для подтверждения соответствия заявки закупочной

документации: документ, подтверждающий наличие транспортных средств, необходимых для транспортировки пациентов на процедуру гемодиализа.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В силу п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика (ч. 10 ст. 3.2 закона о закупках).

Пунктом 73 Главы 8 «Требования к участникам закупок» Положения о закупках установлено, что к участникам закупок заказчик обязан предъявить следующие единые требования:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

В силу п. 10 информационной карты извещения о закупках, для участия в запросе котировок участник должен подать заявку на участие в запросе котировок с использованием функционала и в соответствии с регламентом электронной площадки, оформленную в электронной форме, с приложением комплекта электронных документов, указанных в извещении, содержание и оформление которых соответствует требованиям извещения (Приложение № 4 к документации). Заявка на участие в запросе котировок должна содержать, в том числе, следующие сведения:

*«документы, подтверждающие соответствие участника закупки установленным требованиям, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки и условиям допуска к участию в закупке (копии) - копия лицензии на осуществление соответствующего вида деятельности.»*

*В случае если в ходе рассмотрения заявки на участие в закупке Заказчиком выявлено несоответствие сведений о предложениях участника об условиях исполнения Договора, в том числе о цене Договора, указанных в информации о заявке на ЭТП, аналогичным сведениям, указанным в составе документов заявки, Заказчик рассматривает такую заявку опираясь на сведения, указанные в сведениях о заявке на ЭТП».*

Участником закупки в лице ИП Исакова Егора Владимировича в составе заявки представлена, в том числе лицензия на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами № АК-66-000090 от 25.04.2019 г.

Комиссия, проанализировав заявку участника закупки в лице ИП Исакова Егора Владимировича установила, что представленная участником закупки лицензия на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами соответствует требованиям п. 10 информационной карты извещения о закупках. п. 73 Главы 8 «Требования к участникам закупок» Положения о закупках.

Согласно п. 102 Положения о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления закупки (по результатам этапа закупки), подписывается всеми присутствующими членами комиссии и должен содержать, в том числе следующие сведения:

1) дату подписания протокола;

2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дату и время регистрации каждой такой заявки;

3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;

4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);

5) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;

б) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена настоящим положением.

На основании п. 103 Положения о закупках протокол, составляемый по итогам закупки, подписывается всеми присутствующими членами комиссии и должен содержать, в том числе следующие сведения:

2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дату и время регистрации каждой такой заявки;

3) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;

5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрено рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

б) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок).

Протоколы, составляемые в ходе и по итогам закупки, размещаются заказчиком в ЕИС и на электронной площадке не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов (п. 104 Положения о закупках).

На основании вышеуказанного, Комиссия приходит к выводу, что заявка ИП Исакова Егора Владимировича допущена закупочной комиссией до участия в закупке правомерно, ввиду наличия в составе заявки участника лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, соответствующей требованиям документации о закупке. При этом, требования к предоставлению документов, подтверждающих наличие транспортных средств, необходимых для транспортировки пациентов на процедуру гемодиализа, к составу заявки в рамках рассматриваемой закупки не предъявлялись.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ИП Сухаревой Виктории Анатольевны признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ЦРБ Верхотурского района», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ЦРБ Верхотурского района», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*