



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Уральский государственный
педагогический университет»
(УрГПУ)
*

ООО «Строймонтаж»
*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2526/2020

г. Екатеринбург

23.06.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 осуществлено рассмотрение жалобы, при участии представителей:

– заказчика в лице УрГПУ – *

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Строймонтаж», уведомлённого надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «Строймонтаж» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице УрГПУ (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на выполнение работ по капитальному ремонту помещений 4 и 5 этажей здания учебного корпуса ФГБОУ ВО «Уральский государственный педагогический университет» по адресу г. Екатеринбург, ул. 8 Марта д.75 (извещение № 32009201298) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Строймонтаж» (вх. № 01-16393 от 15.06.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице УрГПУ, его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на выполнение работ по капитальному ремонту помещений 4 и 5 этажей здания учебного корпуса ФГБОУ ВО «Уральский государственный педагогический университет» по адресу г. Екатеринбург, ул. 8 Марта д.75 (извещение № 32009201298), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком неправомерно изменены условия закупочной процедуры, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный педагогический университет» (далее – Положение о закупках), утвержденного заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации С.В. Кузьминым 28.11.2018 и размещенного в единой информационной системе в версии 15 от 24.07.2019.

01.06.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009201298 на выполнение работ по капитальному ремонту помещений 4 и 5 этажей здания учебного корпуса ФГБОУ ВО «Уральский государственный педагогический университет» по адресу г. Екатеринбург, ул. 8 Марта д.75.

Начальная (максимальная) цена договора 22 180 000,00 руб.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона о закупках положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

В силу ч. 3.2 ст. 3 Закона о закупках неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

В соответствии с п. 1 раздела 1 главы IV. Положения о закупках запрос оферт - это неконкурентный способ закупки, при котором:

- информация о закупке сообщается Заказчиком путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса оферт, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о закупке,

- описание предмета закупки осуществляется без соблюдения требований части 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, победителем признается участник закупки, оферта которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке,

- и оферта которого по результатам сопоставления оферт на основании указанных в документации о закупке критериев (критерия) содержит лучшие условия исполнения договора.

Согласно п. 2 раздела 1 главы IV. Положения о закупках заказчик вправе провести запрос оферт в следующих случаях:

- 5) закупки товаров, работ, услуг, осуществляемых Заказчиком за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное. При этом в документации о закупке должно содержаться указание на то, что закупка осуществляется за счет средств соответствующей субсидии (гранта).

В п. 22 извещения № 32009201298 (печатная версия) указано обоснование проведения закупки у единственного поставщика: в соответствии с Положением о закупке утвержденным Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, подпунктом 5, пункта 1, раздела 2, главы IV, (когда заключаются договоры счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное).

Закупка осуществляется за счет средств гранта в виде субсидии Министерства образования и молодежной политики Свердловской области в соответствии с Соглашением № 811 от 15.04.2020 года.

Комиссией установлено, что в единой информационной системе 05.05.2020 извещение № 32009131217 и закупочная документация на выполнение работ по капитальному ремонту помещений 4 и 5 этажей здания учебного корпуса ФГБОУ ВО «Уральский государственный педагогический университет». Указанная закупка признана несостоявшейся на основании того, что до окончания срока приема заявок не было подано ни одной заявки на участие в аукционе.

Представители заказчика на заседании Комиссии пояснили, что в связи с ограниченным финансированием, а также с жестко установленными сроками реализации проекта (проведение церемонии открытия Центра назначено на 01.09.2020г. – п. 57 Плана мероприятий по созданию и функционированию структурного подразделения федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный педагогический университет» «Центр непрерывного профессионального мастерства педагогических работников по модели «стандарт» в 2020 году», утвержденного Приказом Министерства образования и молодежной политики Свердловской области № 305-Д от 17.03.2020г.) конкурсной комиссией ФГБОУ ВО «УрГПУ» было принято решение о проведении новой неконкурентной процедуры закупки.

Комиссией установлено, что извещение № 32009131217 имеет иные условия закупки чем извещение № 32009201298, а именно: различные технические задания, различная начальной (максимальной) ценой договора (начальная (максимальная) цена договора извещение № 32009201298 – 22 180 000,00 руб., начальная (максимальная) цена договора извещение № 32009131217 – 22 850 000,00 руб.) и иные условия оплаты работ (поэтапная оплата сданных объемов работ на основании актов выполненных работ по форме КС-2, КС-3 извещение № 32009201298).

Таким образом, Комиссией установлено, что закупка у единственного поставщика № 32009201298 проведена по основанию пп. 5 п. 2 раздела 1 главы IV. Положения о закупках правомерно и не связана с ранее несостоявшейся процедурой электронного аукциона (извещение №32009131217).

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Строймонтаж» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице УрГПУ, его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице УрГПУ, закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии *

Члены Комиссии *

*