



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное унитарное предприятие
«Водопроводно-канализационного хозяйства»
городского округа Верхняя Пышма
(МУП «Водоканал»)

ООО «АК «Энергия»

ООО «Электронная торговая площадка ГПБ»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3443/2021

г. Екатеринбург

08.10.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителя:

- заявителя в лице ООО «АК «Энергия» *

- в отсутствие заказчика в лице МУП «Водоканал», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «АК «Энергия» с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку аккумуляторов для транспортных средств (извещение № 32110650196) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «АК «Энергия» (вх. № 01-26576 от 27.09.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку аккумуляторов для транспортных средств (извещение № 32110650196), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «АК «Энергия» указал, что положения извещения о проведении запроса котировок в электронной форме не соответствуют требованиям действующего законодательства, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Заслушав представителя заявителя, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или)

организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение об организации закупок товаров, работ, услуг за счет собственных средств Муниципального унитарного предприятия «Водопроводно-канализационного хозяйства» городского округа Верхняя Пышма (далее – Положение о закупках), утвержденное директором МУП «Водоканал» и размещенное в Единой информационной системе в версии 14 от 06.08.2021г.

17.09.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110650196 на поставку аккумуляторов для транспортных средств.

Начальная (максимальная) цена договора составила 168 800,03 руб.

В соответствии с ч. 20 ст. 3.2. Закона о закупках под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В соответствии с п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пп. 3 п. 1.2. раздела 1 Главы 7 Положения о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с разделом 2 настоящей главой Положения о закупках (при необходимости).

В соответствии с пп. 1 п. 3.1. раздела 3 главы 7 Положения о закупках в документации о закупке указываются следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации; иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. Если Заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, то в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

В соответствии с Техническим заданием «Поставка аккумуляторов для транспортных средств» извещения заказчиком установлены следующие характеристики поставляемых товаров:

Наименование/марка	ГОСТ	Технические характеристики	Объем (шт.)
Аккумуляторная батарея 6СТ-132	Р 50728-95	Размеры корпуса Д*Ш*В: 513*190*225 Вид аккумулятора: обслуживаемый, залитый, заряженный. Вид клемм: конусные «Европейские» Тип клемм по расположению: с одной стороны (с торца) Емкость, Ач: 132 Масса, кг: 37 Материал корпуса: Морозостойкий, ударопрочный полипропилен. Напряжение, В: 12В Ток, А: 900-950 Полярность: прямая	2

Аккумуляторная батарея 6СТ-190	P 50728-95	<p>Размеры корпуса Д*Ш*В: 513*225*225 Вид аккумулятора: обслуживаемый, залитый, заряженный. Вид клемм: Под болты Тип клемм по расположению: с одной стороны (с торца) Емкость, Ач: 190 Масса, кг: 49-53 Материал корпуса: Морозостойкий ударопрочный пропилен. Напряжение, В: 12В Ток, А: 1100-1300 Полярность: прямая</p>	6
Аккумуляторная батарея 6СТ-65	P 50728-95	<p>Размеры корпуса Д*Ш*В*: 242*175*190 Вид аккумулятора: обслуживаемый, залитый, заряженный. Вид клемм: Конусные «Европейские» Тип клемм по расположению: с одной стороны Емкость, Ач: 65 Масса, кг: 15 Материал корпуса: Морозостойкий ударопрочный полипропилен. Напряжение, В: 12В Ток, А: 500-550 Полярность: прямая</p>	7
Аккумуляторная батарея 6СТ-95	P 50728-95	<p>Размеры корпуса Д*Ш*В*: 320*175*215 Вид аккумулятора: обслуживаемый, залитый, заряженный. Вид клемм: Конусные «Европейские» Тип клемм по расположению: с одной стороны Емкость, Ач: 95 Масса, кг: 25,5 Материал корпуса: Морозостойкий ударопрочный полипропилен. Напряжение, В: 12В Ток, А: 700-750 Полярность: прямая</p>	4
Аккумуляторная батарея 6СТ-215	P 53165-2008	<p>Размеры корпуса Д*Ш*В*: 425*170*240 Вид аккумулятора: обслуживаемый, залитый, заряженный. Вид клемм: Конусные «Европейские» Тип клемм по расположению: с одной стороны Емкость, Ач: 215 Масса, кг: 32 Материал корпуса: Морозостойкий ударопрочный полипропилен. Напряжение, В: 12В Ток, А: 1120 Полярность: обратная</p>	2

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что со стороны ООО «АК «Энергия» в адрес заказчика МУП «Водоканал» поступил запрос на разъяснение положений извещения на который представителем заказчика был дан следующий ответ:

«В ответ на Ваш запрос об исключении из описания объекта закупки характеристики веса аккумуляторных батарей отвечаем следующее:

В тяжелом аккумулятор больше свинца, соответственно больше площадь пластин, на которых держится "обмазка". Вероятность того что она осыплется из-за экстремальных нагрузок, например, зимой в мороз и выведет аккумулятор из строя минимальна. Спасибо за понимание».

Исходя из пояснений представителя заявителя, все ограничения по весу аккумуляторных батарей связаны исключительно с перевозкой груза и соблюдением требований к весу тарных мест и никак не связаны с электрическими и эксплуатационными характеристиками стартерных аккумуляторных батарей. Приведённая заказчиком аргументация не может приниматься в качестве обоснования разумности установления ограничений по доступному для поставки товару, поскольку она не основана на требованиях документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, применяемых при производстве аккумуляторных батарей, которые позволяют достигать снижения веса изделия, обеспечивая неизменность основных технических показателей (ёмкости аккумуляторной батареи и тока холодной прокрутки).

Доказательств обратного Комиссии Свердловского УФАС России заказчиком в лице МУП «Водоканал» представлено не было.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что указанные заказчиком в Техническом задании ГОСТы Р 50728-95 и Р 53165-2008 не содержат указаний на такой показатель как «масса аккумуляторной батареи» а также конкретных значений параметра массы аккумуляторных батарей, связанного с их электрическими и эксплуатационными характеристиками.

С учетом изложенного, указанная характеристика, включенная заказчиком в описание объекта закупки, не является стандартной, не основана на какой-либо объективной специфической потребности заказчика в закупаемом товаре, а, следовательно, способствует необоснованному ограничению круга потенциальных участников запроса котировок.

Таким образом, требование по массе аккумуляторных батарей установлено заказчиком в Техническом задании в нарушение положений п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3. КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «АК «Энергия» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «Водоканал» выявлено нарушение п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице МУП «Водоканал» выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за разработку/размещение извещения № 32110650196, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на совершение указанных действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20__ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-3443/2021

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

08.10.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-3443/2021 от 08.10.2021 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице МУП «Водоканал», закупочной комиссии **в срок до «2» ноября 2021 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-3443/2021 от 08.10.2021 г. путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки (извещение № 32110650196), внесения изменений в документацию и завершения процедуры закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки, Единой информационной системе обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице МУП «Водоканал» в срок до «8» ноября 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*