



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: to29@fas.gov.ru

Дело № РНП-29-27  
029/06/104-189/2024

**Заказчик:**

МБОУ "Средняя школа № 15 п.Кулой"  
165100, Архангельская обл, Вельский р-н,  
Кулой рп, ул. Ленина, д.43  
E-mail: rfuvelsk@atnet.ru

**Участник закупки:**

Общество с ограниченной  
ответственностью "Дельта строй"  
117042, город Москва,  
ул.Южнобутовская, д. 101, офис 18  
E-mail: Deltastroy777@yandex.ru

№ 04-03/1538/24

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

20 марта 2024 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

**Члены комиссии:**

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
Елисеенков А.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

**Заказчика:** Скибы Н.В. (доверенность от 19.03.2024 № б/н), Туркина С.О. (доверенность от 19.03.2024 № б/н), Стрекаловской О.В. (директор).

**Участника закупки:** Власова Д.В. (доверенность от 07.09.2023 № б/н).

**Субподрядчика ООО «Теплогидротехнология»:** Курзенева В.В. (директор).

## УСТАНОВИЛА:

13 марта 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение МБОУ "Средняя школа № 15 п.Кулой" (далее - Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью "Дельта строй" в Реестр недобросовестных поставщиков.

### Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика муниципальный контракт от 03.04.2023 № 1 на выполнение работ по капитальному ремонту здания муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа №15 п.Кулой» (МБОУ «СШ № 15 п.Кулой») (извещение № 0124200000623000524), заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью "Дельта строй", расторгнут, в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта.

**Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта и провела на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.**

08.02.2023 Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение №0124200000623000524 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа №15 п.Кулой» (МБОУ «СШ № 15 п.Кулой») (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 53 748 160,00 рублей.

23.03.2023 по результатам проведенной процедуры конкурса победителем был признан участник закупки Общество с ограниченной ответственностью "Дельта строй", предложивший цену контракта 49 000 000,00 рублей.

03.04.2023 между Заказчиком и Обществом с ограниченной ответственностью "Дельта строй" (далее – Подрядчик, Общество) заключен муниципальный контракт № 1 (далее – Контракт) на выполнение работ по капитальному ремонту здания муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа №15 п.Кулой» (МБОУ «СШ № 15 п.Кулой»).

В соответствии с пунктом 1.3 Контракта работы по Контракту выполняются с даты заключения Контракта по 31 августа 2023 года.

29 февраля 2023 года Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Подрядчика: «работы не выполнены в установленный контрактом срок и не могут быть выполнены в приемлемый для Заказчика срок».

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 указанного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с

пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно информации с официального сайта решение от 29.02.2024 об одностороннем отказе от исполнения Контракта было размещено Заказчиком в разделе «Решение об одностороннем отказе» 29.02.2024.

Дата поступления Подрядчику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта – 29.02.2024 14:16 (МСК).

Следовательно, дата надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения Контракта – 29.02.2024.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 12.03.2024, что подтверждается размещенной 12.03.2024 информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью № 3290700693923000003, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 указанного Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 указанного Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Информация, предусмотренная частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок - 13.03.2024.

Представитель Общества с ограниченной ответственностью "Дельта строй" в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что не согласен с принятым решением об одностороннем расторжении контракта в связи с затягиванием процесса согласования дополнительных работ, материалов и принятия выполненных работ Заказчиком.

Кроме того, в своих объяснениях Подрядчик указывает, что при начале работ на объекте была выявлена необходимость проведения дополнительных работ по демонтажу/монтаж электрики и электрооборудования на потолках и стенах здания, внутренней отделке стен помещений, замены одностекло-пакетных окон на двухстекло-пакетные окна, увеличение слоя утепления на крыше здания, замена радиаторов высотой 500 мм. на радиаторы высотой 350 мм. и т.д.

Также, представитель Подрядчика указал, что Общество было не против выполнить данные работы, но для их выполнения было необходимо внести изменения в локально-сметный расчет с увеличением цены муниципального контракта.

Для решения данных вопросов между Подрядчиком и Заказчиком с 13 апреля 2023 до момента расторжения муниципального контракта велась переписка.

04.05.2023 подрядчиком в адрес Заказчика было направлено письмо о приостановке работ по отделке стен и потолков, устройству полов в здании, в связи с невозможностью выполнения данных работ по причинам указанным выше.

Кроме того, в свое письмо от 11.07.2023 Подрядчик указал Заказчику, что, по его мнению, производится не капитальный ремонт здания, а его реконструкция в связи с чем Заказчику необходимо разработать проектно-сметную документацию на реконструкцию здания и направить в адрес Подрядчика.

06.09.2023 Подрядчик обратился в Арбитражный суд Архангельской области с исковым требованием о признании Заказчика ненадлежаще исполняющим обязанности, обязанности внести изменения в проектно-сметную документацию.

Согласно материалам дела, Заказчиком был разработан новый локально-сметный расчет (добавлены виды работ указанные в письме от 13.04.2023 № 118) без которых невозможно исполнить контракт. Данный локально-сметный расчет прошел государственную экспертизу и 03.10.2023 дополнительным соглашением № 4 включен в контракт.

На заседании Комиссии Архангельского УФАС представители Заказчика пояснили, что Подрядчик выполнял свои работы медленно, на объекте находилось от 2 до 15 человек рабочих, что, по мнению Заказчика и в соответствии со сметным-расчетом, не достаточно для выполнения такого большого объема работ в сроки установленные контрактом. Скрытые работы предъявлялись Заказчику с нарушением порядка установленного в муниципальном контракте и с нарушением сроков выполнения работ, при приемке работ были выявлены многочисленные факты недоделок со стороны Подрядчика, только часть, из которых, была устранена.

На все письма Подрядчика давались развернутые ответы, по просьбе Подрядчика была произведена разработка проектных решений, которые Подрядчик не принял в связи отсутствием на них подписи представителя Заказчика.

Комиссией Архангельского УФАС России в заседании комиссии установлено, что между заказчиком и Подрядчиком с 13.04.2023 до момента расторжения контракта велась переписка по согласованию включения дополнительных работ в муниципальный контракт. Так, на момент расторжения контракта, между сторонами было подписано 8 дополнительных соглашений, которыми цена муниципального контракта была увеличена до 60 910 670,00 рублей.

Кроме того, дополнительным соглашением был продлен срок исполнения контракта до 30.09.2023.

В тоже время, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что включение дополнительных работ, не предусмотренных первоначально муниципальным контрактом, увеличение стоимости контракта, а также необходимость разработки проектно-сметной документации относится к гражданско-правовым отношениям между сторонами и не входит в компетенцию УФАС России.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что основанием для одностороннего отказа от исполнения контракта Заказчиком явилось составление Акта проверки объекта капитального строительства № 4 от 28.02.2024 и мотивированный отказ о приемке выполненных работ по капитальному ремонту здания от 28.02.2024. В данных документах отражены недостатки при выполнении работ, не относящиеся к спору между сторонами и явившиеся основанием для приостановления части работ.

Таким образом, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу, что по прошествии 10 месяцев с момента заключения муниципального контракта, работы, не относящиеся к гражданско-правовому спору, выполнены не в полном объеме, с

нарушениями отраженными в Акте № 4 от 28.02.2024, общая сумма исполненных, принятых и оплаченных Заказчиком работ составляет 16 371 904,45 руб. Тем самым, по прошествии 10 месяцев с момента заключения муниципального контракта Заказчик не получил результаты работ на которые он рассчитывал.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Из пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила ведения реестра), следует, что антимонопольный орган проводит проверку, содержащихся в обращении фактов.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Заслушав доводы представителей Заказчика и Подрядчика изучив представленные материалы, проведя оценку действий ООО «Дельта строй», Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о недобросовестных действиях Общества, выразившихся в ненадлежащем исполнении требований законодательства о контрактной системе в части исполнения обязательств по Контракту, и сведения в отношении ООО «Дельта строй» подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

#### **РЕШИЛА:**

1. Включить сведения, представленные МБОУ "Средняя школа № 15 п.Кулой" в отношении Общества с ограниченной ответственностью "Дельта строй" (117042, город Москва, ул.Южнобутовская, д. 101, офис 18 ИНН 7727274494 лицо, исполняющее функции

единоличного исполнительного органа участника такого конкурса - Корсаков Александр Николаевич, ИНН 350902113933; участник (член) корпоративного юридического лица, способный оказывать влияние на деятельность этого юридического лица – Корсаков Александр Николаевич, ИНН 350902113933) в Реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года в связи с решением Заказчика об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта от 03.04.2023 № 1 на выполнение работ по капитальному ремонту здания муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа №15 п.Кулой» (МБОУ «СШ № 15 п.Кулой») (извещение №0124200000623000524).

2. Датой включения сведений в отношении ООО «Дельта строй» в Реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе в сфере закупок в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

*Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.*

**Председатель Комиссии**

 О.С. Малышева

**Члены Комиссии**

 Н.В. Вознесенская

 А.А. Елисеенков