



199155, г. Санкт-Петербург, ул.Кораблестроителей д.40 к.1.Литер «А» кв.11, ИНН 7805127323, КПП 780201001, ОГРН 1037811040992, БИК 044030704, р/с 40702810813000004685, к/с 30101810200000000704, Филиал ОПЕРУ ОАО Банк ВТБ г.Санкт-Петербург

Исх 217 от «21» августа 2021г.

РУКОВОДИТЕЛЮ УПРАВЛЕНИЯ
Федеральная антимонопольная служба
по Санкт-Петербургу
4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А,
Санкт-Петербург, 199004
государственному советнику Российской Федерации
2 класса Владимирову В.В.

ЗАЯВИТЕЛЬ:

Общество с ограниченной ответственностью «АФ «Северная столица»
ИНН: 7805127323

Юридический адрес: 199155 г.Санкт-Петербург,

ул.Кораблестроителей, 40,А, к.1, Литер А кв. 11

Почтовый адрес: 199155 г. Санкт-Петербург,

ул.Кораблестроителей, 40,А, к.1, Литер А кв. 11

Адрес электронной почты: oxana190965@gmail.com

Тел:8-(812)-336-52-71; моб. +7(921)-899-30-71

Лицо, в отношении которого подано Заявление:

ООО «ЖКС № 1 Василеостровского района» ИНН: 7801465635

Юридический адрес:

199106, г. Санкт-Петербург, Большой пр. д. 91 лит. А пом. 2-Н каб 1-17

Почтовый адрес:

199106, г. Санкт-Петербург, Большой пр. д. 91 лит. А пом. 2-Н каб 1-17

Контактный телефон: 8(812) 322-27-22

Адрес электронной почты: visokova.o@gks1-vo.ru gks1_vo@mail.ru

Ответственное должностное лицо или контрактный управляющий:

ФИО: Высокова О.С.

Контактный телефон: 8(812) 322-27-22, 8-911-177-12-38

Адрес электронной почты: visokova.o@gks1-vo.ru gks1_vo@mail.ru

ЖАЛОБА на действия Заказчика

подана в соответствии с Федеральным Законом 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Статья 105. Порядок подачи жалобы

подана на этапе подачи заявок на положения документации о закупке до окончания установленного срока подачи заявок

Извещение № 32110553721, ИКЗ- нет данных. Закупка не включена в план закупки, ссылаясь на часть 15 статьи 4 Закона № 223-ФЗ

Способ закупки: Открытый конкурс **не в электронной форме.**

13.08.2021 г. на официальном сайте РФ в сети интернет zakupki.gov.ru, ООО «ЖКС № 1 Василеостровского района» ИНН: 7801465635 разместило в разделе торгов по 223-ФЗ извещение № 32110553721 о проведении открытого конкурса Оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ООО «ЖКС № 1 Василеостровского района» за 2021.

Заказчик обосновывает требования своей Конкурсной Документации Собственными требованиями, установленными в соответствии с Положением о закупках ООО «ЖКС № 1 Василеостровского района» № б/н от 26 декабря 2018 г., а для видов деятельности, требующих в соответствии с законодательством РФ специальных разрешений (лицензий) - имеющие их.

И эти Положения ставит выше требований Федеральных Законов РФ.

ОДНАКО:

С 1 января 2019 года закупки проводятся только в электронной форме

С 1 января 2019 года 44-ФЗ утратил пункт, который позволял участнику подать заявку на участие в закупке через ЕИС, а так же обязал организаторов торгов проводить закупки строго в электронной форме. Теперь все организаторы закупок (заказчики) **обязаны** объявлять открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок, запрос предложений **в электронной форме.**

Начиная с 01.01.2019 года, согласно ч.43 ст.112 44-ФЗ все открытые конкурсные процедуры должны осуществляться в электронной форме.

ОСНОВАНИЕ:

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021)

«Статья 112. Заключительные положения»

ч.43. ст. 112-44 ФЗ Заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных нужд:

2) с 1 января 2019 года определяют поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных процедур. При этом заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения не вправе проводить открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок, запрос предложений не в электронной форме.

Закупки в бумажной форме остались доступны только в исключительных случаях (ч.44 ст. 112 44-ФЗ).

- для проведения закупок за рубежом;
- для запросов котировок относительно нужд скорой медицинской помощи в экстренной или неотложной форме и нормального жизнеобеспечения граждан;
- для проведения предварительного отбора участников закупки или запроса котировок для осуществления гуманитарной помощи, либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;

- для проведения закрытых способов закупки;
- для проведения закупки у единого поставщика;
- для проведения закупок согласно решениям Правительства.

В соответствии с ч.2, ст. 18.1 ФЗ №135 «действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также **иным лицом** (заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов...».

Согласно ч.4 ст. 18.1. ФЗ-135 «Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается **не позднее десяти дней** со дня подведения итогов торгов»

Наше предприятие является членом аудиторского СРО, имеет право на выполнение работы по предмету закупки, подавало запрос разъяснений с целью участвовать в конкурсном определении участника, предложившего наилучшие условия, т.е. является заинтересованным лицом, имеющим право обжаловать закупку.

ЗАКАЗЧИК ООО «ЖКС № 1 Василеостровского района» ИНН: 7801465635 в своей конкурсной документации (КД1 общие условия) декларирует следующие положения о закупке:

п.15.Порядок, место, срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе в неэлектронной форме Порядок подачи заявок на бумажном носителе (в конверте):

Участники должны обеспечить доставку своих Заявок на участие по адресу Заказчика: Российская Федерация, 199106, г. Санкт-Петербург, Шевченко ул. д. 1 лит. А. Заявки на участие в конкурсе предоставляются в запечатанном конверте, в рабочие дни понедельник-четверг с 10:00 до 17:00 часов, пятница с 10:00 до 16:00 часов, перерыв с 13:00 часов до 14:00 часов (время местное). Ответственность за несвоевременную подачу Заявки на участие несет Участник.

Конверт с заявкой на участие, поступивший после истечения срока подачи заявок на участие в конкурсе, не вскрывается и в случае, если на конверте с такой заявкой указана информация о подавшем ее лице, в том числе почтовый адрес, возвращается заказчиком в день её поступления. Открытие доступа к заявкам на участие, поданным в форме электронных документов после истечения срока подачи заявок на участие в конкурсе, не осуществляется.

Заказчик декларирует:

Открытый конкурс в неэлектронной форме проходит в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и Главой 4 Раздела 3 п.3.7 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Общества с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис № 1 Василеостровского района» в новой редакции (далее-Положение), утвержденным Протоколом б/н от 26.12.2018 года.

Заказчик указывает:

п.4 КД Аудиторская проверка проводится в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», Международными стандартами аудита, правилами составления бухгалтерской отчетности, установленными в Российской

Федерации, правилами независимости аудиторов и аудиторских организаций, кодексом профессиональной этики аудиторов.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ от 21.08.2021г. учредителем ООО «ЖИЛКОМСЕРВИС №1 ВАСИЛЕОСТРОВСКОГО РАЙОНА» является КОМИТЕТ по управлению ГОРОДСКИМ ИМУЩЕСТВОМ в размере – 20% и «ЖИЛКОМСЕРВИС № 2 МОСКОВСКОГО РАЙОНА», – в размере 80%. При этом учредителем последнего является также КОМИТЕТ по управлению ГОРОДСКИМ ИМУЩЕСТВОМ в размере 100%. 191144, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛИЦА НОВГОРОДСКАЯ, ДОМ 20, ЛИТЕР А, ПОМЕЩЕНИЕ 2-Н, ОГРН: 1027809244561.

Таким образом Заказчик имеет в уставном капитале более 25% доли государственной собственности и подпадает под указанные нормы Обязательного Аудита по **Федеральному закону от 30.12.2008 N 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».**

Статья 5. Обязательный аудит

3. Обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, ценные бумаги которых допущены к организованным торгам, иных кредитных и страховых организаций, негосударственных пенсионных фондов, **организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов,** государственных корпораций, государственных компаний, публично-правовых компаний, а также бухгалтерской (финансовой) отчетности, включаемой в проспект ценных бумаг, и консолидированной финансовой отчетности проводится только аудиторскими организациями.

Закупки в бумажной форме остались доступны только в исключительных случаях (ч.44 ст. 112 44-ФЗ). Однако конкурс Заказчика не подпадает под эти исключения.

Нормы как ФЗ -223. так и ФЗ -44. хоть и регулируют отношения о закупках, но устанавливают разные правила и требования не только к порядку проведения процедур закупок, но и по разному **вливают на права** участников. Например, имеются прямые различия в работе с заявками, и различия в числе «частей заявок» и в «итоговых ценовых предложениях» заявок для ЭТИ и для бумажных заявок.

А именно, при подаче бумажных заявок и использовании ФЗ-223 отсутствует **понятие подачи окончательных ценовых предложений,** что является не просто «процедурой», но и **отдельным правом участников** согласно нормам, ст.54.6 ФЗ-44. Это право реализуется только при использовании ЭТП и оно прямо нарушается при использовании «заявок на бумажном носителе». Таким образом иной **порядок** проведения конкурса, не предусмотренный ФЗ-44. прямо нарушает права подателя жалобы и других участников.

Нарушения, которые по мнению ООО «АФ «Северная столица» указывают на неправомерные действия ООО «ЖКС № 1 Василеостровского района», нарушающие, по нашему мнению, требования Закона о контрактной системе.

В силу ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с ч. 1 ст. 24 Закона о контрактной системе Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

На основании ч. 2 ст. 24 Закона о контрактной системе конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный

конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным ч. 3 ст. 84.1 Закона о контрактной системе, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион (далее также - закрытые электронные процедуры).

Согласно ч. 5 ст. 24 Закона о контрактной системе Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать предусмотренные ст. 51 Закона о контрактной системе требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе;

Согласно п. 9 ч. 1 ст. 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с Законом о контрактной системе.

Заказчиком определены следующие требования к содержанию заявки на участие в конкурсе:

Заявки на участие в конкурсе предоставляются в запечатанном конверте, в рабочие дни понедельник-четверг с 10:00 до 17:00 часов, пятница с 10:00 до 16:00 часов, перерыв с 13:00 часов до 14:00 часов (время местное).

Конверт с заявкой на участие, поступивший после истечения срока подачи заявок на участие в конкурсе, не вскрывается и в случае, если на конверте с такой заявкой указана информация о подавшем ее лице, в том числе почтовый адрес, возвращается заказчиком в день её поступления. Открытие доступа к заявкам на участие, поданным в форме электронных документов после истечения срока подачи заявок на участие в конкурсе, не осуществляется.

В соответствии с ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее – Закон № 307-ФЗ) договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным. Таким образом, Закон № 307-ФЗ предусматривает заключение договора на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации в форме открытого конкурса в порядке, установленном Законом о контрактной системе.

В силу приведенных выше норм законодательства, открытый конкурс является формой торгов и конкурентным способом определения поставщика (исполнителя), при этом электронная форма является допустимой при проведении открытого конкурса.

Следовательно, порядок проведения открытого конкурса, соответствующего требованиям законодательства о контрактной системе, начинается для заказчика непосредственно с выбора формы проведения такого конкурса.

В соответствии с п. 2 ч. 43 ст. 112 Закона о контрактной системе с 01.01.2019 заказчики определяют поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных процедур. При этом заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения не вправе проводить открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок, запрос предложений не в электронной форме. Исключения из указанного правила указаны в ч. 44 ст. 112 Закона о контрактной системе, согласно которой положения ч. 43 ст. 112 Закона о контрактной системе не распространяются на заказчиков в случае осуществления закупок, указанных в ст. 75, 76, 80, 82, 84, 93, 111 и 111.1 Закона о контрактной системе. Спорная ситуация не подпадает под указанные исключения. Исходя из изложенного, с 01.01.2019 закупочные процедуры, в том числе открытые конкурсы, проводимые в рамках законодательства о контрактной системе, имеют только электронную форму, за исключением

закупок у единственного поставщика, закрытых процедур и еще нескольких случаев, указанных в исчерпывающем перечне ч. 44 ст. 112 Закона о контрактной системе.

Часть 4 ст. 5 Закона № 307-ФЗ содержит исчерпывающий перечень отдельных видов юридических лиц, которые заключают договор на проведение обязательного аудита в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Закон о контрактной системе устанавливает различное содержание терминов «закупка» и «определение поставщика (подрядчика, исполнителя)». Термин «определение поставщика (подрядчика, исполнителя)», установленный п. 2 ст. 3 Закона о контрактной системе, включает совокупность действий, которые осуществляются, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки и завершаются заключением контракта, - то есть по существу предполагают непосредственно отбор поставщика (подрядчика, исполнителя).

Учитывая, что ч. 4 ст. 5 Закона № 307-ФЗ устанавливает обязанность указанных в данной части юридических лиц заключать договор в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по результатам проведения открытого конкурса, в отношении таких юридических лиц (за исключением заказчиков в соответствии с п. 7 ст. 3 Закона о контрактной системе) применяются положения Закона о контрактной системе исключительно в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения открытого конкурса, а также соответствующие нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок. Порядок проведения конкурсов, в свою очередь, регламентирован параграфом 2 главы 3 Закона о контрактной системе.

Поскольку с 01.01.2019 допустимой формой открытого конкурса является только электронная форма, положения главы 3 Закона о контрактной системе подлежат применению с учетом статьи 112 Закона о контрактной системе.

Следует отметить, что определенная ч. 4 ст. 5 Закона № 307-ФЗ форма торгов - открытый конкурс не содержит указания на проведение открытого конкурса в бумажной форме, а указывает лишь на проведение открытого конкурса в соответствии с законодательством о контрактной системе.

В данном случае ООО «ЖКС № 1 Василеостровского района» была размещена закупочная процедура - открытый конкурс в неэлектронном виде. Под открытым конкурсом в электронной форме понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования (ч. 1 ст. 54.1 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частями 1, 2 ст. 54.4 Закона о контрактной системе подача заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме осуществляется только лицами, зарегистрированными в единой информационной системе и аккредитованными на электронной площадке, а заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника открытого конкурса в электронной форме о цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги. Иные особенности проведения открытого конкурса в электронной форме установлены главой 3 Закона о контрактной системе.

Таким образом, электронная форма открытого конкурса предполагает иной порядок подачи заявок, субъектный состав (участие электронной площадки, аккредитованных участников) и иные особенности процедуры, установленные законодательством о контрактной системе.

Поскольку порядок проведения открытого конкурса по отбору аудиторской организации для осуществления обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности установлен Законом о контрактной системе и подразумевает проведение открытых конкурсов только в электронной форме, следовательно, заказчик ООО «ЖКС № 1 Василеостровского района» должен при проведении конкурса руководствоваться также ст. 112 Закона о контрактной системе, определяющей форму проведения торгов.

На основании вышеизложенного, считаем, что в действиях Заказчика существует нарушение ч. 5 ст. 24 и п. 2 ч. 43 ст. 112 Закона о контрактной системе.

В соответствии с Федеральным Законом 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Статья 105. Порядок подачи жалобы

1. Любой участник закупки, ... имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, ..., если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

3. Обжалование действий (бездействия) заказчика, ... допускается в любое время после размещения в

единой информационной системе плана закупок, но не позднее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, протокола запроса предложений, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом с даты подписания соответствующего протокола.

Жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок...»

Считаем что Заказчик - **ООО «ЖКС № 1 Василеостровского района»** не имеет правового основания проводить данную закупку на основании размещенной Конкурсной документации.

НА ОСНОВАНИИ ВЫШЕ ИЗЛОЖЕННОГО ПРОШУ:

1. Рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней, в соответствии с п. 14 ст. 18.1. Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»;
2. Приостановить проведение конкурса до рассмотрения жалобы по существу, согласно п. 18 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ;
3. Признать обоснованными существенные нарушения прав подателя жалобы положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
4. В случае признания нашей жалобы **ОБОСНОВАННОЙ** – ОТМЕНИТЬ указанную ЗАКУПКУ и обязать Заказчика исправить имеющиеся нарушения
5. Уведомить на электронную почту Oxana190965@gmail.com о времени и месте рассмотрения жалобы;

Приложения:

1. Устав ООО «АФ «СЕВЕРНАЯ СТОЛИЦА»
2. Все Свидетельства о государственной регистрации ООО «АФ «СЕВЕРНАЯ СТОЛИЦА»
3. Свидетельства о членстве в СРО ААС «СОДРУЖЕСТВО»
4. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «АФ «СЕВЕРНАЯ СТОЛИЦА»
5. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «ЖКС № 1 Василеостровского района»
6. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «ЖИЛКОМСЕРВИС № 2 МОСКОВСКОГО РАЙОНА»
7. Конкурсная документация
8. Доверенность на представителя

С уважением,
Директор ООО «АФ «Северная столица»

21.08.2021г



/О.Л.Беликова/