

Исх. № 1 от 27 апреля 2019

В Московское управление Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации

Руководителю Московского УФАС России. – Ханяну Армену Эдуардовичу

Заказчик, организация, осуществляющая закупку:

АО «ММП имени В.В. Чернышева»

Место нахождения: г. Москва, ул. Вишневая, дом №7.

Почтовый адрес: 125362, г. Москва, ул. Вишневая, дом №7.

Официальный сайт: www.rt-ci.ru.

Тел./факс, электронная почта: +7 (495) 491-65-61, Selezneva_E@avia500.ru.

Контактное лицо: Селезнева Екатерина Андреевна

Жалоба

на действия Заказчика, нарушающие положения 223-ФЗ.

1.Заказчик, Организация, осуществляющая закупку:

АО «ММП имени В.В. Чернышева».

Место нахождения: г. Москва, ул. Вишневая, дом №7.

Почтовый адрес: 125362, г. Москва, ул. Вишневая, дом №7.

Официальный сайт: www.rt-ci.ru.

Тел./факс, электронная почта: +7 (495) 491-65-61, Selezneva_E@avia500.ru.

Контактное лицо: Селезнева Екатерина Андреевна

2.Заявитель :

Наименование: Индивидуальный Предприниматель Хрипунов Михаил Валерьевич

Место нахождение: Московская обл, г. Ивanteeвка, ул. Калинина, д.8, к.1

Почтовый адрес: Московская обл, г. Ивanteeвка, ул. Калинина, д.8, к.1

Номер контактного телефона: 8-9055381130

Адрес электронной почты: 7263489@mail.ru

ИНН/КПП 344600977818

3.Указания на закупку: 1707-2019-00808. Оказание на возмездной основе комплекса услуг промышленного клининга и иных сопутствующих услуг. Реестровый номер 31907748913

Аукцион в электронной форме одноэтапный.

4. Наименование и адрес ЭТП в информационно-телекоммуникационной сети

Московское УФАС
Рег. номер 23781/19
зарегистрирован 29.04.2019



«Интернет»: Общество с ограниченной ответственностью «ЭТП» (ООО «ЭТП»),
www.etprf.ru

5 Обжалуемые действия заказчика

Неправомерные действия заказчика при составлении документации о проведении электронного аукциона- документация не соответствует требованиям п.2 ч.1, п.2 ч.6.1 статьи 3 Закона о закупках юридических лиц ФЗ-223, а также нарушают требования п.2 ч. 10.3.3, п.2 ч. 10.3.4, ч. 10.4.5, п.2 ч.10.4.7 Положения о закупках Корпорации РОСТЕХ, к которому Заказчик присоединился, и содержат требования, необоснованно ограничивающие конкуренцию как путем описания предмета закупки, так и в части установления требований к участникам закупки. Также положения аукционной документации нарушают **ст.17 «Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений» Федерального закона от 26 июля 2006г. №135-ФЗ**, где предусмотрено, что запрещается искусственное ограничение конкуренции между **участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений** путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Доводы жалобы.

1. Заказчик установил требования к закупаемой услуге, допускающие необоснованное ограничение конкуренции путем объединения в один лот с оказанием на возмездной основе комплекса услуг промышленного клининга и иных, не относящихся к клинингу работ, а именно:

абонентское обслуживание кровель зданий АО «ММП имени В.В. Чернышева»

доставку питьевой воды

санитарную обработку текстильных изделий и техническое обслуживание технологического оборудования прачечной, включающее в себя эксплуатацию и **техническое обслуживание технологического оборудования прачечной**, а также **текущий ремонт и поставку запасных частей для ремонта технологического оборудования прачечной**

транспортирование смешанных и крупногабаритных отходов производства и мусора (строительные отходы, древесные отходы, отходы пластика), за исключением металлоотходов и размещение смешанных и крупногабаритных отходов производства и мусора **на полигоне ТБО АО "Полигон "Тимохово"** имеющих лицензию на размещение указанных видов отходов, включать в себя

также **установку металлических контейнеров для сбора крупногабаритных отходов и мусора** объемом 8 куб. метров в местах по указанию Заказчика (с 2019 года собственники твердых коммунальных отходов **обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором**, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления (ч. 3 ст. 24.7 Закона № 89-ФЗ). Такой договор заключается в соответствии с типовой формой договора - Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 N 1156 "Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 641". Такой оператор у данного Заказчика должен быть определен).

Таким образом, объединение в один лот со столь широким спектром работ произведена без учета количества объединенных в один лот территорий, не принята во внимание организационная, социальная и экономическая целесообразность такого объединения (соответствующие последствия).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - аукцион) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, нарушению порядка определения победителя торгов.

Выявление товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара, осуществляется путем: экспертных оценок; анализа сопоставимых по существенным свойствам товаров, входящих вместе с рассматриваемым товаром в одну классификационную группу одного из общероссийских классификаторов видов экономической деятельности, продукции или услуг (пункт 3.6 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы от 28 апреля 2010 года № 220 «Об утверждении порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке»).

Закупка различных видов работ в рамках одного лота не позволяет хозяйствующим субъектам, а также организациям, специализирующимся на поставках определенных видов работ, участвовать в запросе предложений, что может привести к ограничению конкуренции, так как исключается возможность поставки отдельных видов работ, указанных в документации.

По смыслу положений Закона заказчик наделен правом выставления предмета закупки единым лотом с определением его содержания (обязательным указанием отдельных условий выполнения работ, оказания соответствующих услуг). При этом допускается возможность включения в состав одного лота продукции (товаров, работ, услуг) технологически и функционально связанных между собой.

Вместе с тем, подобное объединение не должно входить в противоречие с общими принципами части 1 и 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в части обеспечения потенциальным претендентам гарантий по реализации их права на участие в закупках.

Частями 1 и 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении закупок запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Кроме того, запрещается ограничение конкуренции между участниками запроса предложений путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом закупки.

Согласно статье 4 Закона N 135-ФЗ под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7), под признаками ограничения конкуренции подразумевается сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Включение в состав одного лота работ, производимых широким кругом компаний и эксклюзивных товаров, производимых единственным производителем, является обстоятельством, существенно ограничивающим конкуренцию и создающим преимущества для определенных участников закупки.

2) Заказчик установил требования к участникам закупки, допускающие необоснованное ограничение конкуренции.

В документации о проведении аукциона в электронной форме установлено, что для допуска участника требуется:

Обязательное наличие у участника закупки лицензии федеральной службы РФ по надзору в сфере природопользования на право осуществления деятельности по транспортированию отходов IV класса опасности.

Обязательное наличие договора со специализированной организацией – полигоном ТБО АО "Полигон "Тимохово".

В соответствии с работами, **более 90% объема работ, установленного в техническом задании, не требует такого лицензирования.**

Анализ документации, результатов аукциона позволяет сделать вывод о том, что для того, чтобы осуществить организацию работ (услуг), одному участнику закупки необходимо будет задействовать дополнительные трудовые и финансовые ресурсы. С учетом того, что такой возможностью обладают не все потенциальные участники закупки. **При этом следует отметить, что вывозом ТБО занимаются исключительно региональные операторы.**

Обладая индивидуально-определенными свойствами, каждый вид вышепоименованных услуг (работ), а также иных услуг (работ), включенных в описание объекта закупки, привлекает к торгам специфический круг хозяйствующих субъектов. Объединение в один лот различных услуг (работ) на объектах, перечисленных в Ведомости объемов работ, различных и обладающих разным набором потребительских свойств, неизбежно ведет к отказу от участия в торгах лиц, заинтересованных в выполнении определенных работ, оказании определенных услуг, приводит к сокращению числа претендентов, заинтересованных каждый в своем наборе товаров, работ (услуг), и ограничивает конкуренцию.

Перечисленные в документации работы представлены на разных товарных рынках, на каждом из которых имеется круг потенциальных участников торгов, готовых выполнить эти работы.

Размещение закупки укрупненным лотом (на технологически и функционально не связанные услуги, работы) нарушает принцип равнодоступности при проведении торгов, исключает возможность участия в торгах отдельных участников рынка, ограничивает возможность соперничества за право заключения договора и выполнения работ (оказании услуг) по предмету договора, что может привести к ограничению конкуренции при проведении закупки.

Объединение в один лот различных по функциональным характеристикам услуг влечет ограничение конкуренции при проведении торгов, поскольку сокращает число хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в торгах по отдельным работам.

В связи с вышеизложенными обстоятельствами и учитывая, что положения аукционной документации нарушают требования п.2 ч.1, п.2 ч.6.1 статьи 3 Закона о закупках юридических лиц ФЗ-223, требования п.2 ч. 10.3.3, п.2 ч. 10.3.4, ч. 10.4.5, п.2 ч.10.4.7 Положения о закупках Корпорации РОСТЕХ, считаем

необходимым обратиться в ФАС РФ и в соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках юридических лиц ФЗ-223 обжаловать действия Заказчика при проведении данной закупки.

Руководствуясь положением главой 9 закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, а также пунктом 1 положения о ФАС РФ и положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, прошу вас проверить деятельность обозначенного на наличие признаков недобросовестной конкуренции и о нарушении антимонопольного законодательства.

Просим отменить аукцион и обязать Заказчика прекратить вышеуказанные действия, а также сформировать лоты таким образом, что из них будут исключены требования, необоснованно ограничивающие конкуренцию, а закупаемые услуги будут сгруппированы в функционально и технологически связанные группы.

Индивидуальный Предприниматель

Хрипунов Михаил Валерьевич

