



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Екатеринбургское муниципальное унитарное
предприятие «Специализированная автобаза»
(ЕМУП «Спецавтобаза»)

ИП Карпенко Анатолий Федорович

ООО «РТС-тендер»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3402/2021

г. Екатеринбург

01.10.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ЕМУП «Спецавтобаза» *
- заявителя в лице ИП Карпенко Анатолия Федоровича *

рассмотрев жалобу ИП Карпенко Анатолия Федоровича с информацией о нарушении заказчиком в лице ЕМУП «Спецавтобаза», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку аккумуляторных батарей (извещение № 32110619241) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Карпенко Анатолия Федоровича (вх. № 01-26362 от 23.09.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ЕМУП «Спецавтобаза», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку аккумуляторных батарей (извещение № 32110619241), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Комплект-техника» признана закупочной комиссией заказчика победителем в нарушение требований Закона о закупках, извещения ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика в лице ЕМУП «Спецавтобаза» возражал по доводам жалобы ИП Карпенко Анатолия Федоровича, просил признать её необоснованной.

Заслушав пояснения представителя заявителя, представителя заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ЕМУП «Спецавтобаза» (далее – Положение о закупках), размещенное в Единой информационной системе в версии 11 от 03.09.2021 г. (утвержденное директором ЕМУП «Спецавтобаза»).

07.09.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110619241 на поставку аккумуляторных батарей.

Начальная (максимальная) цена договора 363 000,00 руб.

20.09.2021 г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов запроса котировок, по ее итогам составлен Протокол подведения итогов запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 20.09.2021 № 32110619241-01, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом победителем закупки было признано ООО «Комплект-техника» (заявка № 1).

В соответствии с п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

Согласно ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Согласно ч. 20 ст. 3.2. Закона о закупках под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу п. 16.5. Главы 16 Положения о закупках в документации о проведении запроса котировок должны быть указаны сведения, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок и инструкцию по ее заполнению;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом запроса котировок, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом запроса котировок, их количественных и качественных характеристик.

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок;

18) описание предмета закупки.

В силу п. 17.1. Главы 17 Положения о закупках запрос котировок в электронной форме - форма торгов, проведение которых обеспечивается оператором электронной площадки на электронной площадке, при которой информация о закупке сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в ЕИС извещения о проведении запроса котировок в электронной форме и при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, и содержит наиболее низкую цену договора.

В силу пп. 3 п. 17.4. Главы 17 Положения о закупках извещение о запросе котировок должно содержать следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, а также краткое описание предмета закупки.

В силу пп. 3 п. 17.5. Главы 17 Положения о закупках заказчиком установлены требования, предъявляемые к котировочной заявке:

Заявка на участие в запросе котировок состоит из предложений участника закупки о предлагаемых товаре, работе, услуге, а также о цене договора. Такая заявка направляется участником закупки оператору электронной площадки.

Котировочная заявка должна содержать следующие документы и информацию:

3) наименование и конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, и указание на товарный знак (при наличии). При этом в случае, если иное не предусмотрено извещением о проведении запроса котировок, поставляемые товары должны быть новыми товарами.

В силу п. 17.8.4. Главы 17 Положения о закупках котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

В доводах жалобы заявитель ИП Карпенко Анатолий Федорович указывает, что в составе заявки победителя закупки ООО «Комплект-техника» не содержится предложения на поставку товаров, удовлетворяющего по характеристикам техническому заданию заказчика.

В соответствии с Техническим заданием на поставку автомобильных аккумуляторов извещения о проведении запроса котировок в электронной форме заказчиком установлены следующие характеристики поставляемых товаров:

№ п/п	Наименование	Основные технические характеристики товара/каталожные номера группы товаров	Комплектность
-------	--------------	---	---------------

1	Батарея аккумуляторная свинцовая стартерная 6СТ-62	Номинальное напряжение: 12 В; Номинальная ёмкость: не менее 62 Ач. и не более 63 Ач; Пусковой ток: 600-605 А; Технология: EFB; Полярность (положение плюсовой клеммы): прямая; Батарея поставляется с залитым электролитом и заряженная, Ручка для переноски: наличие Индикатор заряда (глазок): наличие Аккумулятор должен выдерживать не менее 240 циклов заряд-разряд (подтверждение оф. документацией) Размеры: 242x175x190 мм	Установлена заводом изготовителем
2	Батарея аккумуляторная свинцовая стартерная 6СТ-75	Номинальное напряжение: 12 В; Номинальная ёмкость: не менее 75 Ач. и не более 76 Ач; Пусковой ток: 750-755 А; Технология: EFB Полярность (положение плюсовой клеммы): прямая; Батарея поставляется с залитым электролитом и заряженная, Ручка для переноски: наличие Индикатор заряда (глазок): наличие Аккумулятор должен выдерживать не менее 240 циклов заряд-разряд (подтверждение оф. документацией) Размеры: 277x175x190 мм	Установлена заводом изготовителем
3	Батарея аккумуляторная свинцовая стартерная 6СТ-90	Номинальное напряжение: 12 В; Номинальная ёмкость: не менее 90 Ач. и не более 91 Ач; Пусковой ток: 840-845 А; Технология: EFB Полярность (положение плюсовой клеммы): прямая; Батарея поставляется с залитым электролитом и заряженная, Ручка для переноски: наличие Индикатор заряда (глазок): наличие Аккумулятор должен выдерживать не менее 240 циклов заряд-разряд (подтверждение оф. документацией) Размеры: 352x175x190 мм	Установлена заводом изготовителем
4	Батарея аккумуляторная свинцовая стартерная 6СТ-180	Номинальное напряжение: 12 В; Номинальная ёмкость: не менее 180 Ач. и не более 185 Ач; Пусковой ток: 1000-1005 А; Полярность (положение плюсовой клеммы): обратная ; Батарея поставляется с залитым электролитом и заряженная, Ручка для переноски: наличие Размеры: 513*225*225	Установлена заводом изготовителем
5	Батарея аккумуляторная свинцовая стартерная 6СТ-190	Номинальное напряжение: 12 В; Номинальная ёмкость: не менее 190 Ач. и не более 191 Ач; Пусковой ток: 1200-1205 А; Полярность (положение плюсовой клеммы): прямая ; Клемма под болт. Батарея поставляется с залитым электролитом и заряженная, Ручка для переноски: наличие Размеры: 513x223x215 мм	Установлена заводом изготовителем
6	Батарея аккумуляторная свинцовая стартерная 6СТ-	Номинальное напряжение: 12 В; Номинальная ёмкость: не менее 240 Ач. и не более 245 Ач; Пусковой ток: 1500-1505 А; Технология: EFB	Установлена заводом изготовителем

240	Полярность (положение плюсовой клеммы): прямая; Батарея поставляется с залитым электролитом и заряженная, Ручка для переноски: наличие Аккумулятор должен выдерживать не менее 240 циклов заряд-разряд (подтверждение оф. документацией) Размеры: 518x274x242 мм	
-----	--	--

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки победителя закупки ООО «Комплект-техника» были предложены к поставке следующие товары:

- Батарея аккумуляторная свинцовая стартерная 6СТ-62;
- Батарея аккумуляторная свинцовая стартерная 6СТ-75;
- Батарея аккумуляторная свинцовая стартерная 6СТ-90;
- Батарея аккумуляторная свинцовая стартерная 6СТ-180;
- Батарея аккумуляторная свинцовая стартерная 6СТ-190;
- Батарея аккумуляторная свинцовая стартерная 6СТ-240.

Вместе с тем, доказательств обратного Комиссии Свердловского УФАС России представителем заявителя в лице ИП Карпенко Анатолия Федоровича представлено не было.

Таким образом, оснований для признания закупочной комиссией заявки победителя закупки ООО «Комплект-техника» несоответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме Комиссия Свердловского УФАС России не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Карпенко Анатолия Федоровича признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ЕМУП «Спецавтобаза», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ЕМУП «Спецавтобаза», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*