

Общество с ограниченной ответственностью «Региональное управление КМЗ»

ООО «РУ КМЗ»

ИНН/КПП 7721840520/ 772101001 ОГРН 1147746842540

109052, г. Москва, пр-кт Рязанский, 2

исх. б/н от «04» февраля 2021 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Астраханской области  
to30@fas.gov.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью  
«Региональное управление КМЗ»

Адрес места нахождения и почтовый адрес:  
109052, г. Москва, Рязанский пр-т, д. 2

Представитель заявителя: Мусатова Е.О.  
тел.: +7 (495) 252-77-76, доб. 2224

факс: +7 (495) 252-77-73

сот: +7 (917) 591-76-32

Адрес электронной почты: musatovaeo@kmzlift.ru

Региональный оператор:

Некоммерческая организация «Фонд капитального  
ремонта многоквартирных домов Астраханской  
области»

Адрес места нахождения и почтовый адрес:  
414000, г. Астрахань, ул. Кирова,

дом 24а / 10 литер Г

тел.: +7 (8512) 24-02-61

факс: +7 8512) 24-02-53

Адрес электронной почты: fkrmkd@mail.ru

### Жалоба

#### на действия организатора торгов

Общество с ограниченной ответственностью «Региональное управление КМЗ» (далее – ООО «РУ КМЗ», Заявитель), руководствуясь Жилищным кодексом РФ, Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и п. 235 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение), просит Астраханское УФАС России рассмотреть настоящую жалобу на нарушения, допущенные Некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Астраханской области» (далее – Заказчик, Региональный оператор) при организации электронного аукциона.

15.01.2021 г. на сайте оператора электронной площадки «РТС-тендер» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Заказчиком было размещено извещение № РТС230В210001 (ЕИС: 202520000012100001) о проведении электронного аукциона по следующему предмету: «Оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (далее - ремонт (замена, модернизация) лифтов)».

На основании информации, размещенной на электронной площадке, дата и время окончания срока подачи заявок: 08.02.2021 г. в 15:00, дата завершения рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе – 09.02.2021 г., дата и время проведения электронного аукциона – 12.02.2021 г. в 08:00.

Пунктом 145 Положения определен перечень требований к составу заявки на участие в торгах, а именно заявка на участие в электронном аукционе должна содержать:

а) документы и сведения об участнике электронного аукциона, подавшем заявку на участие в электронном аукционе, - полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, адрес юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона - для юридического лица, фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона - для индивидуального предпринимателя;

б) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника электронного аукциона.

Согласно пункту 146 Положения Заказчик не вправе требовать от участника электронного аукциона иных документов и сведений, кроме документов и сведений, предусмотренных пунктом 145 настоящего Положения. перечень документов в составе заявки является закрытым.

Между тем, вопреки прямому запрету на истребование иных документов и сведений, предоставляемых в составе заявки на участие в аукционе, Заказчиком в пункте 2 раздела IV Документации об электронном аукционе (далее – Документация) указано, что участник должен предоставить сведения, предусмотренные формами в соответствии с разделом XIV Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе и примерные (рекомендуемые) образцы форм для заполнения участниками электронного аукциона.

Раздел XIV Документации содержит необходимую для заполнения Форму 2 «Сведения о функциональных, технических и качественных характеристиках материалов и оборудования (товаров), используемых при выполнении работ участником электронного аукциона».

Обращаю внимание, что обязательность заполнения данной формы установлена следующими положениями Документации: подпунктом в) пункта 2 раздела IV Документации об электронном аукционе; пунктом 4 Раздела IV Документации.

Кроме того, подпунктом а) пункта 6 раздела VI Документации установлено, что заявка на участие в электронном аукционе не допускается комиссией по осуществлению закупок к участию в электронном аукционе в случае непредставления документов и сведений, предусмотренных пунктом 2 раздела IV «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по заполнению заявки».

Руководствуясь пунктом 140 Положения, Заявителем наряду с другими подрядными организациями в адрес Регионального оператора в установленный срок был направлен запрос о разъяснении положений Документации.

С учетом изложенного Заявитель просил Заказчика исключить требование подпункта в) пункта 2 раздела IV Документации об обязательном заполнении Формы 2 «Сведения о функциональных, технических и качественных характеристиках материалов и оборудования (товаров), используемых при выполнении работ участником электронного аукциона».

В ответе на указанный запрос Региональный оператор, не внося изменений в Документацию, пояснил, что участнику необходимо предоставить в составе заявки на участие в электронном аукционе документы и сведения, предусмотренные Положением и Документацией.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, Региональным оператором нарушены требования пункта 146 Положения в части истребования в составе заявки документов и сведений, не предусмотренных пунктом 145 Положения (решение Санкт-Петербургского УФАС России по жалобе (вх. от 13.07.2020 N 26090-ЭП/20) от 27.07.2020 г.).

Кроме того, пунктом 5.5. проекта договора, являющегося неотъемлемой частью Документации, предусмотрено, что оплата по договору осуществляется в течение 365 (трехсот шестидесяти пяти) календарных дней с даты составления Акта о приемке выполненных работ по форме КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3.

Таким образом, Документацией не установлены конкретные сроки по оплате за выполненные работы, что является нарушением действующего законодательства по следующим основаниям.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 135 Положения документация об электронном аукционе, помимо сведений, указанных в извещении о проведении электронного аукциона, содержит форму, сроки и порядок оплаты услуг и (или) работ.

Указание в проекте договора неточного срока по оплате – «в течение 365 (трехсот шестидесяти пяти) календарных дней», не позволяет подрядной организации как потенциальному участнику рассчитать экономику для понимания рентабельности данной сделки и принятия решения относительно участия в электронном аукционе.

Если из содержания аукционной документации не представляется возможным однозначно установить сроки и порядок оплаты выполненных работ (оказанных услуг), нарушаются требования Гражданского кодекса Российской Федерации в отношении строительного подряда и требования Положения (Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 12.08.2020 г. по делу № А14-13892/2019).

Право заказчика в течение длительного периода времени не оплачивать выполненные в полном объеме работы, закрепленное в договоре, нарушает баланс прав и обязанностей сторон, противоречит обычаям делового оборота, нарушает основополагающие частноправовые принципы разумности, добросовестности и справедливости (Решение Курского УФАС от 28.07.2020 г. по делу № 046/10/18.1-403/2020).

При формировании порядка и сроков оплаты работ по капитальному ремонту Заказчик должен обладать всеми сведениями для указания в Документации точной информации, поскольку формирует программу проведения капитального ремонта, исходя, в том числе, из планируемых расчетов по поступлениям денежных средств и размеров взносов, уплачиваемых собственниками помещений в

многоквартирных домах, а также других источников финансирования, утверждает план финансирования при реализации данных программ.

В соответствии с п. 235 Положения любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, органа по ведению реестра, комиссии по проведению предварительного отбора, ее членов, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственной подрядной организации, заключении договоров о проведении капитального ремонта по их результатам.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 235 Положения и ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

**ПРОШУ:**

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать в действиях Некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Астраханской области» нарушение пунктов 135 и 146 Положения.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений путем внесения изменений в Документацию об электронном аукционе.

**Приложения:**

1. Запрос Заявителя о разъяснении положений Документации;
2. Ответ на запрос.
3. Копия доверенности на представителя ООО «РУ КМЗ».



Мусатова Е.О.