



ИНН/КПП 3245516366/324501001 ОГРН 1143256014626 р/с 40702810508000008374 БРЯНСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ №8605 ПАО СБЕРБАНК Г. БРЯНСК БИК 041501601 к/с 30101810400000000601	241520, Брянская обл., с. Супонево, пер. Комсомольский, 5 б тел/факс +79103380068 (4832) 92-10-33 Email: Enot_os@mail.ru info@optic32.ru
---	--

Исх. № 16/02-01  
«16» января 2023 г.

Федеральную Антимонопольную  
Службу России  
125993, г. Москва, Садовая-  
Кудринская, д.11  
Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Самарской области  
443086, г. Самара, ул. Ерошевского  
3а

От ООО «ОптикЭнергоСтрой»  
241520, Брянская область, с. Супонево,  
пер. Комсомольский, д. 5Б

### Жалоба

**На неправомерные действия Заказчика осуществляющего конкурентную закупку согласно Федерального закона от 18.07.2011 223-ФЗ.**

1. Заказчик действия которого обжалуются:

Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания -  
Россети» (ПАО «Россети»)

Юридический адрес: 121353, Г. Москва, вн.тер.г. Муниципальный Округ  
Можайский, ул Беловежская, д. 4

Единый информационный центр: 8-800-200-18-81

Телефон : +7 (495) 710-93-33

Факс: +7(495)710-96-55

E-mail: info@fskees.ru, info@fsk-ees.ru

Филиал Публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания  
- Россети» - Самарское предприятие магистральных электрических сетей  
Почтовый адрес филиала: 443109, г. Самара, Зубчаниновское шоссе, 130  
Место нахождения филиала: 443109, г. Самара, Зубчаниновское шоссе, 130

Телефон: Тел.: +7 (846) 339-63-59 +7 (846) 339-6344  
E-mail: spvolga@fskees.ru

Организатор закупки:

Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания - Россети» (далее ПАО «Россети»), в лице Генерального директора филиала ПАО «Россети» - МЭС Волги Андрея Валерьевича Кольцова, действующего на основании доверенности от 31.10.2022 № 209-22

Адрес организатора: 443100, г. Самара, ул. Молодогвардейская, д.226

Тел.: (846) 339-63-59.

E-mail: mesvolgi@fskees.ru

Контактное лицо Организатора:

Секретарь Закупочной комиссии – Захарова Елена Валерьевна, ведущий специалист службы закупок филиала ПАО «Россети» - МЭС Волги тел.:(846)339-63-44;

E-mail: zaharova-ev@fskees.ru

2. Участник закупки, заявитель:

ООО «ОптикЭнергоСтрой», ИНН: 3245516366 / КПП: 324501001

ОГРН: 1143256014626

Юридический адрес: 241520, Брянская обл., с. Супонево, пер.

Комсомольский, 5Б

Телефон\факс: +7-4832-92-10-33, +7-910-338-00-68

E-mail: [Enot\\_os@mail.ru](mailto:Enot_os@mail.ru), [Info@optic32.ru](mailto:Info@optic32.ru)

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

4. Номер извещения: № 32211963779

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 16.12.2022

Кроме того документация размещена на ЭТП «РТС-Тендер», номер закупки 2606912.

Наша компания (ООО «ОптикЭнергоСтрой»), на электронной площадке РТС-Тендер, участвовала в Запросе предложений № 2606912, номер закупки в ЕИС 32211963779, на «Выполнение работ по техническому обслуживанию оборудования ПТК ССПИ на ПС 220кВ Серноводская, ПС 220кВ Орловская, ПС 220кВ Южная, ПС 220кВ Солнечная для нужд филиала ПАО "Россети" - Самарское ПМЭС»

Ссылка на страницу закупки на РТС-тендер:

<https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=2606912>

Изучив закупочную документацию запроса предложений № 2606912, номер закупки в ЕИС 32211963779, на «Выполнение работ по техническому обслуживанию оборудования ПТК ССПИ на ПС 220кВ Серноводская, ПС 220кВ Орловская, ПС 220кВ Южная, ПС 220кВ Солнечная для нужд филиала ПАО "Россети" - Самарское ПМЭС», мы приняли решение участвовать в

данной закупочной процедуре, для чего подали свою заявку посредством функционала ЭТП «РТС-Тендер».

ЭТП РТС-Тендар подтвердила получение нашей заявки на электронную почту.

12.01.2023 09:00 (МСК) на странице закупки, на ЭТП «РТС-Тендер» был опубликован «Протокол заседания комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников №2606912 (лот 1)» от 12.01.2023 с приложенным файлом «Протокол\_рассмотрения.docx» из которого следует что:

*Комиссия рассмотрела заявки участников на соответствие требованиям, установленным документацией, и приняла следующее решение:*

*1. Признать не соответствующей требованиям документации и отклонить от дальнейшего рассмотрения заявку Участника № 1 - ООО «Титроника».*

*Причины отклонения: В составе заявки отсутствует доверенность, подтверждающая полномочия лица, подписавшего заявку усиленной квалифицированной электронной подписью (п. 1.2. в): Требования к сведениям и документам, представляемым в составе заявки участника закупки Приложение № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации о закупке).*

*Основание: в соответствии с п. 3.4.2 части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» Документации о закупке.*

*2. Признать соответствующей требованиям документации и принять к дальнейшему рассмотрению заявку Участника № 2 - ООО «ОптикЭнергоСтрой».*

16.01.2023 09:40 (МСК) на площадке опубликован «Протокол заседания комиссии по подведению итогов запроса предложений №2606912 (лот 1) от 13.01.2023» с приложенным прикрепленным файлом Протокол Итоги ССПИ.docx» из которого следует, что:

*1. Комиссия рассмотрела заявки участников на соответствие требованиям, установленным документацией, и приняла следующее решение:*

*1.1. Признать не соответствующей требованиям документации и отклонить от дальнейшего рассмотрения заявку Участника № 1 - ООО «Титроника».*

*Причины отклонения: В составе заявки отсутствует доверенность, подтверждающая полномочия лица, подписавшего заявку усиленной квалифицированной электронной подписью (п. 1.2. в): Требования к сведениям и документам, представляемым в составе заявки участника закупки Приложение № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» Документации о закупке).*

*Основание: в соответствии с п. 3.4.2 части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» Документации о закупке.*

1.2. Признать соответствующей требованиям документации и принять к дальнейшему рассмотрению заявку Участника № 2 - ООО «ОптикЭнергоСтрой».

1.3. Комиссия установила:

- Форма проведения процедуры переторжки – очная с использованием функционала ЭТП «РТС-Тендер».

- дата и время проведения процедуры переторжки – 13.01.2023 в 10-00 (время московское).

2. Комиссия рассмотрела заявки участников на соответствие оценочным критериям и получила следующие результаты:

N п/ п	Критерии (подкритерии) оценки заявки	Ценовое предложение после переторжки, рублей		Итоговый балл с учетом весовых коэффициентов
		без НДС	с НДС	
1	ООО «ОптикЭнергоСтрой»	1 725 000,00	2 070 000,00	3,747

**I. РЕШИЛИ:**

1. Признать запрос предложений в электронной форме на выполнение работ по техническому обслуживанию оборудования ПТК ССПИ на ПС 220кВ Серноводская, ПС 220кВ Орловская, ПС 220кВ Южная, ПС 220кВ Солнечная для нужд филиала ПАО «Россети» - Самарское ПМЭС несостоявшимся в соответствии с п. 7.5.1 в) Единого стандарта закупок ПАО «ФСК ЕЭС» (Положение о закупках).

При этом указанная процедура завершена без заключения договоров.

**Согласно документации о закупке:**

п.5.5.4. Победителем закупки признается участник закупки, заявка на участие в закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и заявка которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора. В случае если итоговый рейтинг двух или более заявок будет одинаковым, победителем закупки признается участник, заявка на участие в закупке которого поступила ранее других заявок.

Таким образом, итоговым протоколом на ЭТП «РТС-Тендер», ООО «ОПТИКЭНЕРГОСТРОЙ» признан соответствующим всем требованиям запроса предложений № 2606912 на ЭТП РТС Тендер, номер в ЕИС 32211963779 и с ним, как с победителем, по итогам данной закупочной процедуры должен быть заключен договор на основании п.1 ст 447 ГК РФ.

При этом проигнорирован п. 7.5.6. Единого стандарта закупок ПАО «ФСК

ЕЭС» (Положение о закупках) в котором указано:

*Если при проведении закупки (за исключением закупок, осуществляемых способами сравнения цен, конкурентный отбор и закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) было подано более одной заявки, но только одна из них была признана соответствующей требованиям документации о закупке, заключение договора осуществляется Инициатором закупки после одобрения решения Закупочной комиссии ЦЗО Заказчика, при этом Инициатор закупки в соответствии с порядком, установленным действующим ОРД Заказчика, обеспечивает направление в адрес секретаря ЦЗО Заказчика материалов по закупочной процедуре, в том числе документацию о закупке, протоколы, сводное экспертное заключение (при наличии) и иные документы. ЦЗО Заказчика обеспечивает рассмотрение материалов и принятие решения по одобрению решения Закупочной комиссии в срок, не превышающий 10 (десяти) дней с момента направления соответствующей информации. В случае не подтверждения ЦЗО Заказчика решения Закупочной комиссии, Закупочная комиссия в течение двух рабочих дней отменяет ранее принятое решение и осуществляет дальнейшее проведение закупки в соответствии с порядком, предусмотренным Стандартом. В случае отсутствия решения ЦЗО Заказчика в установленный срок Инициатор закупки заключает договор.*

Таким образом, вместо передачи вопроса по заключению договора на ЦЗО Заказчика и заключения договора с победителем запроса предложений № 2606912 на ЭТП РТС Тендер, номер в ЕИС 32211963779 ООО «ОПТИКЭНЕРГОСТРОЙ» по цене, полученной в результате подачи заявки и последующей переторжки: 1 725 000,00 (Российский рубль), без НДС, 2070000,00 (Российский рубль) с НДС, зафиксированной в предложении ООО «ОптикЭнергоСтрой», либо на более выгодных для Заказчика условиях по результатам переговоров как предусмотрено законодательством РФ, на этапе подведения итогов принято решение о завершении процедуры без заключения договоров.

**При этом проигнорированы как положения 223-ФЗ, ГК РФ, так и Единого стандарта закупок ПАО «ФСК ЕЭС» (Положение о закупках) а именно п. 7.5.6.**

На запрос предложений № 2606912 на ЭТП РТС Тендер, номер в ЕИС 32211963779, действительно подано две заявки и только одна заявка из них, поданная ООО «ОптикЭнергоСтрой» соответствует всем требованиям закупочной документации. И это действительно означает, что закупка признается несостоявшейся по причине отсутствия конкуренции.

В связи с тем, что 223-ФЗ не регламентирует последовательность действий заказчиков по результатам несостоявшихся закупок, то последствия и порядок действий Заказчика в случае признания закупок несостоявшимися должны быть указаны в положении о закупке.

Как видим, Единый стандарт закупок ПАО «ФСК ЕЭС» (Положение о закупках) действительно содержит указание на порядок действий в такой ситуации и он подробно описан в п.7.5.6.

**Признание закупочной процедуры несостоявшейся должно включать в себя комплекс юридических и фактических действий, которые фиксируют юридический статус данной закупочной процедуры.**

**Особенностями заключения договора с единственным допущенным участником конкурентной закупки является то, что Заказчик обязан заключить договор с единственным участником конкурентной закупки, если:**

- 1. Данный участник закупки был допущен закупочной комиссией к участию в закупке и соответствует требованиям**
- 2. Договор заключается на условиях документации и проекта договора**
- 3. Договор заключается по цене, в объеме и на условиях указанных таким единственным участником в его заявке (а для аукциона по согласованной сторонами цене, не превышающей начальную (максимальную) цену договора), или на лучших для заказчика условиях (в том числе достигнутых в результате переговоров).**

**Отказ заказчика от заключения договора с единственным участником несостоявшихся торгов, заявка которого соответствует требованиям документации, незаконен.**

**Данная позиция подкреплена не только многократными решениями антимонопольных органов в аналогичных случаях, но и Определением Верховного Суда РФ от 13.01.2022 N 305-ЭС21-25983 по делу N А40-222844/2020 в котором:**

*Судья Верховного Суда Российской Федерации Антонова М.К., изучив кассационную жалобу акционерного общества "Системный оператор единой энергетической системы" в лице филиала "Объединенное диспетчерское управление энергосистемы Сибири" (далее - общество, заказчик, заявитель) на решение Арбитражного суда города Москвы от 16.03.2021, постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 21.06.2021 и постановление Арбитражного суда Московского округа от 30.09.2021 по делу N А40-222844/2020*

*по заявлению общества о признании недействительными решения и предписания Управления Федеральной антимонопольной службы по городу Москве (далее - управление, антимонопольный орган) от 17.08.2020 по делу N 077/07/00-13248/2020,*

*при участии в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора: общества с ограниченной ответственностью "БРАНД-Сервис" (далее - третье лицо), общества с ограниченной ответственностью "РТС-Тендер",*

*...*

*Исследовав и оценив представленные доказательства в материалы дела, суды установили ряд обстоятельств, свидетельствующих о правомерности выводов управления, не противоречащих законодательству о закупках и не*

*нарушающих права заявителя, в связи с чем заявленные требования оставили без удовлетворения.*

*Формулируя данный вывод, суды исходили из того, что заявка третьего лица признана соответствующей как обязательным, так и квалификационным требованиям, а потому конечным результатом торгов, даже признанных несостоявшимися, при условии соответствия заявки единственного допущенного участника требованиям закупочной документации, является заключение с этим участником контракта по результатам таких торгов.*

*Выявленные антимонопольным органом нарушения в действиях заказчика по установлению в конкурсной документации механизма осуществления закупки, ведут к ограничению конкуренции, создают необоснованные преимущества для заказчика, обладающего правом немотивированно отказать от заключения договора с участником закупки.*

*Обстоятельства данного спора и представленные доказательства были предметом рассмотрения и оценки судов.*

ООО «ОптикЭнергоСтрой» работает по монтажу, пусконаладке и техническому обслуживанию КИПиА, систем ССПИ и АСУ ТП уже более 10 лет, имея успешный опыт работ как на подстанциях класса от 35 кВ и до 750 кВ так и на объектах генерации. Нами по всей стране успешно реализованы проекты на оборудовании Siemens, Alstom\Areva\GM, Mikronica, Selta, Sprecon, Телеканал-2М, Прософт, Энтек и поэтому опыт и квалификация нашего персонала не может вызывать сомнений. Нами, заранее, была предварительно проведена работа по организации данных работ, были проведены переговоры с дополнительным персоналом и подготовлены кадровые решения.

Генеральный директор ООО «ОПТИКЭНЕРГОСТРОЙ», Осмоловский Александр Михайлович, готов выехать для проведения переговоров к Заказчику в г. Самара, в том числе по согласованию цены, не превышающей начальную (максимальную) цену договора или лучших для заказчика условий.

В соответствии с пунктом 1 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации, договор заключается с лицом, выигравшим торги.

Согласно информации на ЭТП РТС-Рендер от 16.01.2023 09:40 (МСК) на площадке опубликован «Протокол заседания комиссии по подведению итогов запроса предложений №2606912 (лот 1) от 13.01.2023» с приложенным прикрепленным файлом Протокол Итоги ССПИ.docx» В котором указано что ООО «ОПТИКЭНЕРГОСТРОЙ» соответствует всем требованиям указанной закупочной процедуры, так же согласно документации о закупке:

*п.5.5.4. Победителем закупки признается участник закупки, заявка на участие в закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и заявка которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на*

*основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора. В случае если итоговый рейтинг двух или более заявок будет одинаковым, победителем закупки признается участник, заявка на участие в закупке которого поступила ранее других заявок. Значит ООО «ОптикаЭнергоСтрой» является победителем закупочной процедуры.*

**Следовательно на основании п.1 ст. 447 ГК РФ с ООО «ОПТИКЭНЕРГОСТРОЙ» должен быть заключен договор на условиях согласно документации о закупке и проекта договора.**

**Согласно документации о закупке, Договор должен быть заключен не ранее 10 и не позднее 20 дней с момента опубликования итогового протокола а значит не ранее 26.01.2023 г. и не позднее 06.02.2023 г.**

**Положениями статей 447-448 Гражданского кодекса Российской Федерации не предусмотрено права отказаться от заключения договора с победителем. Согласно части 4 статьи 447 ГК РФ торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.**

**В соответствии с пунктом 2 статьи 432 ГК РФ договор заключается посредством направления оферты (предложения заключить договор) одной из сторон и ее акцепта (принятия предложения) другой стороной.**

**Подача ООО «ОПТИКЭНЕРГОСТРОЙ» заявки на участие в запросе предложений № 2606912 на ЭТП РТС Тендер, номер в ЕИС 32211963779 в настоящем случае является акцептом оферты в контексте статьи 438 ГК РФ, поскольку согласно пункта 1 статьи 438 ГК РФ акцептом признается ответ лица, которому адресована оферта, о ее принятии. Акцепт должен быть полным и безоговорочным. Поскольку подача заявки на участие в торгах является акцептом оферты, при том, что заявка соответствует всем требованиям закупочной документации, у заказчика (организатора торгов) возникает обязанность заключить контракт с единственным допущенным участником на условиях, предусмотренных документацией о торгах.**

Согласно 223-ФЗ:

*6. Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.*



В документации о закупке запроса предложений № 2606912 на ЭТП РТС Тендер, номер в ЕИС 32211963779 нигде не прописана процедура отказа Заказчика от заключения договора либо процедура повторного проведения закупочной процедуры. А даже если бы и была прописана, то это было бы нарушение ГК РФ и 223-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, названным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 указанной нормы правовыми актами, регламентирующими правила закупки

Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений (пункт 1 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации). В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 1 пункту 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в административном порядке осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Действия (бездействие) заказчиков, комиссии по осуществлению закупок по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 4 - 6 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках отдельными юридическими лицами), обжалуются в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В абсолютно аналогичной ситуации ООО «ОптикЭнергоСтрой» вынуждено было в ФАС отстаивать свою позицию и 21.12.2022 года Управление ФАС по Республике Татарстан полностью подтвердило обоснованность нашей позиции и вынесло предписание завершить аналогичную процедуру согласно требований законодательства. Решение от 21.12.2022 по делу № 016/07/3-1907/2022 прилагаем к настоящей жалобе.

Так же хотим отметить, что данная закупочная процедура УЖЕ проводится повторно, предыдущая закупочная процедура по данным работам выкладывалась на ЭТП РТС Тендер и в ЕИС под номерами 2564088 и 32211850446 соответственно. Завершая процедуру без заключения договоров Заказчик возлагает необоснованные расходы на нашу компанию т.к. за каждое участие в данной процедуре требуется оплачивать деньги ЭТП РТС Тендер.

Исходя из всего вышеизложенного просим:

1. Признать действия закупочной комиссии по завершении запроса предложений № 2606912 на ЭТП РТС Тендер, номер в ЕИС 32211963779 без заключения договоров не обоснованным и нарушающими законодательство РФ. Решение закупочной комиссии отменить.
2. Обязать заказчика по результатам запроса предложений № 2606912 на ЭТП РТС Тендер, номер в ЕИС 32211963779 заключить договор на условиях согласно документации о закупке и проекта договора с победителем закупочной процедуры, а именно ООО «ОПТИКЭНЕРГОСТРОЙ»

С Уважением,  
Генеральный директор  
ООО «ОптикЭнергоСтрой»



Осмоловский А.М.

Приложения:

1. Документы подтверждающие полномочия генерального директора
2. Решение Управление ФАС по Республике Татарстан от 21.12.2022.