

Исх. б/н от 23.04.2020 года

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы городу Москве**
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на документацию открытого запроса предложений в электронной форме
(реестровый номер закупки: 32009083113)

ЗАКАЗЧИК:

Наименование: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РТК
ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»;

Место нахождения: 127727, Москва, г. Дубовая Роща, д. 25, корп/стр 2/2, комн 4;

Контактное лицо: Олейник В.А.

Телефон: +7 (499) 7550770

E-mail: v.oleinik@rt-solar.ru

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:

Наименование: ЧАСТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ "УЧЕБНЫЙ ЦЕНТР «СПЕЦИАЛИСТ»;

Место нахождения: 141004, Московская область, городской округ Мытищи, город
Мытищи, Силикатная улица, 16г-1;

Телефон: 8 915 334 16 41

E-mail: 89153341641@mail.ru

ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ:

Наименование: АО «ЕЭТП»

Электронный адрес: <https://rt.roseltorg.ru>

Адрес: 115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

Телефон: +7 495 276-16-26

E-mail: info@roseltorg.ru

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ:

Реестровый номер закупки: 32009083113

Способ определения поставщика: Открытый запрос предложений в электронной форме

Наименование объекта закупки: Оказание образовательных услуг по программам
повышения профессиональной квалификации

Начальная (максимальная) цена контракта: 502 500,0 Российский рубль

15.04.2020 года размещены извещение и документация открытого запроса
предложений в электронной форме на право заключения Договора на оказание
образовательных услуг по программам повышения профессиональной квалификации
(реестровый номер закупки: 32009083113 на официальном сайте единой информационной
системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» -
www.zakupki.gov.ru).

Считаю, что условия документации открытого запроса предложений в электронной
форме нарушают положение о закупках Заказчика, что в свою очередь является основанием
для obligations Заказчика внести изменения в документацию, на основании следующего.

В соответствии с пунктом 5.3. Технического задания открытого запроса предложений по окончании обучения по программе дополнительного профессионального образования «Нормы и правила работы в электроустановках потребителей энергии (до 1000 В) II-IV гр.», **проводится проверка знаний с присвоением группы допуска по электробезопасности.**

По результатам оказания услуг (повышения квалификации) по программе дополнительного профессионального образования «Нормы и правила работы в электроустановках потребителей энергии (до 1000 В) II-IV гр.» слушателям, успешно прошедшим проверку знаний, **выдается удостоверение за подписью уполномоченного представителя государственного энергетического надзора (Ростехнадзор).** Результаты проверки знаний оформляются протоколом по форме установленного образца и учитываются в журнале учета проверки знаний правил работы в электроустановках.

Таким образом, результатом оказания услуг по программе дополнительного профессионального образования «Нормы и правила работы в электроустановках потребителей энергии (до 1000 В) II-IV гр.» является проверка знаний с присвоением группы допуска по электробезопасности и выдача удостоверения за подписью уполномоченного представителя государственного энергетического надзора (Ростехнадзор).

То есть, **условиями документации обязанность проведения проверки знаний с присвоением группы допуска по электробезопасности, с участием уполномоченного представителя Ростехнадзора отнесена на Исполнителя Договора** (Победитель закупки, с которым будет заключен Договор) и такая проверка знаний и выдача удостоверения за подписью представителя Ростехнадзора будут являться результатом оказания услуг Исполнителем по Контракту.

В тоже время, Ростехнадзор не является стороной Договора, заключаемого по результатам проведения закупки, Ростехнадзор также не имеет каких-либо обязательств перед Исполнителем Договора, предусмотренных Законом. Следовательно, у Исполнителя отсутствует правовая возможность обязать представителя Ростехнадзора участвовать в проведении проверки знаний сотрудников Заказчика, направленных на обучение.

Правила, по которым Ростехнадзором проводится аттестация и присваиваются группы допуска по электробезопасности устанавливаются самим Ростехнадзором (пункт 9 Положения об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики Утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2019 г. N 1365).

Такие правила утверждены Приказом Ростехнадзора от 6 ноября 2019 года № 424 (Далее – Порядок проведения аттестации).

Указанный **Порядок проведения аттестации содержит следующие условия проведения аттестации, которые обуславливают невозможность исполнения пункта 5.3. Технического задания Исполнителем Договора:**

1) В соответствии с пунктом 16 Порядка проведения аттестации, аттестация проводится на основании заявления об аттестации работника, направляемого на аттестацию.

При этом, Заявителями являются: организации, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, **осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, направляющие работников для проведения аттестации** (пункт 2 Порядка проведения аттестации).

Таким образом, Заявителем может являться только сам Заказчик, а не Исполнитель Договора.

Исполнитель в свою очередь, не может гарантировать направление Заказчиком соответствующего заявления в Ростехнадзор.

У Исполнителя отсутствует возможность понудить Заказчика направить в Ростехнадзор соответствующее заявление.

2) Конкретная дата проведения аттестации устанавливается Ростехнадзором (пункт 12 Порядка проведения аттестации).

Повлиять на дату проведения аттестации Исполнитель не может. Дата проведения аттестации, установленная Ростехнадзором может в том числе находиться за сроком исполнения Договора, или даже сроком действия Договора.

По этим же причинам Исполнитель не может гарантировать проведение повторной аттестации не позднее одного месяца, работникам, не прошедшим проверку знаний при обучении, как того требует пункт 5.7. Технического задания.

3) Пунктом 5.3. Технического задания установлена обязанность Исполнителя выдать удостоверение за подписью уполномоченного представителя государственного энергетического надзора (Ростехнадзор).

Однако в соответствии с пунктом 10. Порядка проведения аттестации, результатом проведения аттестации является выписка из протокола заседания центральной аттестационной комиссии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Центральная аттестационная комиссия) или территориальной аттестационной комиссии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Территориальная аттестационная комиссия), содержащая результаты аттестации или рассмотрения заявления об апелляции на решения, действия (бездействие) территориальных аттестационных комиссий.

При этом **выдача удостоверений Ростехнадзором, в соответствии с действующим законодательством и нормативными актами Ростехнадзора в настоящее время не производится.**

4) Исполнитель также не может нести ответственность за действия лиц, направляемых Заказчиком на обучение, и не может гарантировать положительное прохождение ими аттестации в соответствии с Порядком проведения аттестации, установленным Ростехнадзором и, тем самым, Исполнитель не может гарантировать выдачу соответствующих удостоверений лицам, направленным Заказчиком на обучение.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее - Закон о закупках отдельными видами юридических лиц) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) **осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;**

Согласно с пункту 1.2.2. Положения о закупках Заказчика при закупке продукции Заказчик руководствуется Конституцией РФ, **Гражданским кодексом РФ**, Федеральным законом № 223-ФЗ, Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми

актами РФ, директивами Президента РФ, Правительства РФ, а также настоящим Положением.

Договор заключаемый по результатам проведения закупки по своей правовой природе является Договором возмездного оказания услуг.

В соответствии с пунктом 1 статьи 779 ГК РФ По договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Таким образом, по Договору возмездного оказания услуг именно Исполнитель обязуется по заданию Заказчика оказать услуги.

В силу части 3 статьи 308 ГК РФ обязательство не создает обязанностей для лиц, не участвующих в нем в качестве сторон (для третьих лиц).

Таким образом, возможность исполнения Контракта Исполнителем не может быть поставлена в зависимость от неопределенных во времени и не являющихся неизбежными действий третьих лиц, не обязанных к чему-либо договором между истцом и ответчиком.

При этом, Ростехнадзор, либо сотрудники Заказчика проходящие обучение у Исполнителя не являются сторонами Договора, не имеют обязательств перед Исполнителем, Исполнитель не имеет возможности понудить Ростехнадзор, или сотрудников Заказчика совершить определённые действия без которых выполнение Контракта невозможно.

Таким образом, условие о том, что результатом оказания услуг является проверка знаний с присвоением группы доступа и выдача удостоверения за подписью представителя Ростехнадзора является ничтожным на основании статьи 168 ГК РФ.

На основании вышеизложенного прошу:

1. Приостановить определение поставщика до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Провести внеплановую проверку;
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, обязав внести изменения в документацию открытого запроса предложений в электронной форме в целях приведения ее в соответствие с требованиями действующего законодательства, путём исключения из Технического задания условий о том, что результатом оказания услуг является проверка знаний с присвоением группы доступа с участием представителя Ростехнадзора и выдача удостоверения за подписью представителя Ростехнадзора.

Приложение:

1. Копия документа о назначении Генерального директора ЧУ ДПО «Учебный центр «Специалист».

Генеральный директор
ЧУ ДПО «Учебный центр «Специалист»
(подписано ЭЦП)

А.В. Инягин

РЕШЕНИЕ № 14 ЕДИНСТВЕННОГО УЧРЕДИТЕЛЯ
Частное учреждение дополнительного профессионального образования
«Учебный центр «Специалист»

14 января 2019 г.

г. Мытищи

Я, Инягин Александр Викторович, паспорт 46 15 №880906, выдан ТП №1 Межрайонного ОУФМС России по Московской области в городском поселении Мытищи, 16.04.2015 г., зарегистрирован по адресу: 141006, Московская область, г. Мытищи, ул.Комарова, д.13

Решил:

1. Продлить полномочия директора Инягина Александра Викторовича с 01 февраля 2019 года сроком на три года.

ПОДПИСЬ УЧРЕДИТЕЛЯ:



Инягин Александр Викторович