



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

28.03.19 № 5/3757  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Сигма – М»  
440066, г.Пенза, ул.Бородина, д.1»З»  
Email: [sigmapnz@yandex.ru](mailto:sigmapnz@yandex.ru)

**Заказчик:**

Государственное автономное  
учреждение здравоохранения  
Республики Башкортостан Городская  
клиническая больница №18 г.Уфы  
450075, РБ, г.Уфа, ул.Блюхера, д.3  
E-mail: [zakaz-gkb-18@mail.ru](mailto:zakaz-gkb-18@mail.ru)

**Электронная площадка:**

<http://www.rts-tender.ru>

**Уведомление № ТО002/07/18.1-436/2019  
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

28.03.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Башкортостанское УФАС России приняло к рассмотрению жалобу ООО «Сигма – м» (от 25.03.2019 вх.№4316) на действия (бездействие) заказчика – ГАУЗ РБ ГKB №18 г.Уфы при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право поставки артроскопической стойки (извещение №31907655537).

Уполномоченные представители ООО «Сигма – м» и ГАУЗ РБ ГKB №18 г.Уфы вправе явиться на рассмотрение жалобы **03.04.2019 в 11 часов 30 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольные органы рассматривают жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

0146715

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, организатора торгов, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о торгах, работ, услуг, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, аудио-, видеозаписи, документы, регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

В случае если по результатам торгов заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru)

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится в **11 час. 20 мин.** местного времени **03.04.2019** адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 521.

Приложение: копия жалобы на 4 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

В Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан  
Руководителю Хомякову Андрею Николаевичу  
450008, Россия, г.Уфа, ул. Пушкина, 95

Приемная: +7 347 2733405  
Факс: +7 347 2725882  
E-mail: to02@fas.gov.ru

### Жалоба

на положение документации аукциона в электронной форме, участниками которого могут  
быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

#### 1) Наименование Заказчика, контактная информация:

Государственное автономное учреждение здравоохранения Республики Башкортостан Городская  
клиническая больница № 18 города Уфы  
450075, Республика Башкортостан, город Уфа, улица Блюхера, дом 3  
Телефон: +7 347 2353271  
E-mail: zakaz-gkb-18@mail.ru

#### 2) Оператор электронной площадки:

Общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер»  
<http://www.rts-tender.ru>

#### 3) Заявитель, контактная информация:

Общество с ограниченной ответственностью «Сигма-М»; Почтовый адрес: 440066, г. Пенза, ул.  
Бородина, д.1«З»  
Фактический адрес: 440066, г. Пенза, ул. Бородина, д.1«З»;  
Тел.: 8(8412) 76-64-78; E-mail: Sigmapnz@yandex.ru; Контактное лицо:

#### 4) Сведения о процедуре закупки.

Наименование закупки: Поставка артроскопической стойки;  
Номер извещения электронного аукциона: № 31907655537;  
Начальная (максимальная) цена контракта: 8 000 000,00 руб.;  
Дата и время начала подачи заявок: 19.03.2019;  
Дата и время окончания подачи заявок: 27.03.2019 в 10:00;  
Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 27.03.2019;  
Дата проведения аукциона в электронной форме: 28.03.2019.

#### 5) Обжалуемые положения документации о закупке.

Не правомерное формирование описания объекта закупки в Разделе № 2 «Техническое задание»  
(Описание предмета закупки) в нарушении пп. 2, п.1, ст. 3; пп. 1 и 2, п. 6.1, ст. 3. Федерального  
закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными  
видами юридических лиц"

#### б) Доводы жалобы:

19.03.2019 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения  
информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, по адресу:  
<http://zakupki.gov.ru/>, было размещено извещение № 31907655537 на поставку артроскопической стойки.

Мы полагаем, что к характеристикам предмета закупки установлены излишние требования, которые  
не позволяют принять участие в закупке и влекут за собой нарушение антимонопольного  
законодательства, а именно часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите  
конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), так как ограничивают доступ к участию в торгах и  
противоречат нормам Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) "О закупках  
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Закона № 135-ФЗ под товаром понимается объект  
гражданских прав, предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Согласно пункту 3 статьи 4 Закона № 135-ФЗ под взаимозаменяемыми товарами понимаются  
товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению,  
качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам таким образом, что  
приобретатель действительно заменяет или готов заменить один товар другим при потреблении (в том  
числе при потреблении в производственных целях).

В силу части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на  
товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к  
недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В силу части 2 статьи 17 Закона № 135-ФЗ, если при проведении торгов, запроса котировок,  
запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и  
муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными  
нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе  
предложений.

В соответствии с пп. 2, пп. 3 и пп. 4, п. 1, ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от  
28.11.2018) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". При закупке  
товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений  
конкуренции по отношению к участникам закупки;

целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров,  
работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и  
реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых  
требований к участникам закупки.

В силу п. 6.1. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) "О закупках  
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Заказчик при описании в документации о  
конкурентной закупке предмета закупки должен руководствоваться следующими правилами:

в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские  
свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при  
необходимости) предмета закупки;

в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении  
товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей,  
промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам,  
информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное  
ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа,  
обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Мы понимаем, что описание объекта закупки должно формироваться таким образом, чтобы в наибольшей степени удовлетворить потребность заказчика в товарах, работах, услугах. Однако это само по себе не означает, что описание объекта закупки может быть произвольным и не содержать логики. А в данной закупке соответственно, совокупность всех закупаемых товаров должно образовывать законченную систему, что в дальнейшем влияет на качество работы при проведении операций. Также в нарушении норм закона, в аукционной документации установлены требования, ограничивающие конкуренцию, которые выражены в требованиях к характеристикам товара одного производителя.

В техническом задании (Описание предмета закупки) Стойка артроскопическая, установлены следующие требования:

№ п/п	Требования к функциональным и техническим характеристикам	Единица измерения	Наличие требуемой функции или величина технической характеристики
	Стойка артроскопическая в комплекте	шт	1
1.	Контроллер камеры:		Наличие
1.1	Формат изображения		Не менее 4K UHD
1.2	Разрешение изображения	пиксель	Не менее 3840*2160
1.3	Цветовая схема	бит	Не менее 10
1.4	Объем жесткого диска	Гб	Не менее 128
1.5	Встроенный wi-fi модуль		Наличие
1.6	Автоматический экспорт фото видео: USB, Network		Наличие
1.7	Редактирование фото видео на стойке		Наличие
1.8	Неограниченное количество сохранения пользователей для индивидуальных настроек		Наличие
2.	Панель для управления настройками видеосистемы	шт	Не менее 1
2.	Источник света	шт	Не менее 1
2.1	Технология LED		Наличие
2.2	Срок работы лампы	ч	Не менее 30000
2.3	Входы для разных типов световодов: Wolf, Storz, Olympus, АСМШ		Наличие
2.4	Световоды с индикацией повреждения		Наличие
3	Монитор	шт	Не менее 1
3.1	Диагональ	дюйм	Не менее 32
3.2	Разрешение изображения на мониторе	пиксель	Не менее 1920*1080
3.3	Матрица TFT AM LCD		Соответствие
4	Тележка	шт	Не менее 1
4.1	Размеры тележки ВхШхД	мм	Не менее 1430x624x620
5	Кронштейн поворотный для монитора	шт	Не менее 1
6	Кронштейн для планшета	шт	Не менее 1
7	Кабель электропитания	шт	Не менее 1
8	Головка камеры	шт	Не менее 1
8.1	Процессор 3х чипа CMOS		Наличие
8.2	Разрешение изображения головки камеры	пиксель	Не менее 1920*1080
8.3	Возможность стерилизации головки камеры		Наличие
9	Кабель для вывода цифрового сигнала		Наличие
10	Артроскоп прямого видения	шт	Не менее 2
10.1	Автоклатируемый		Наличие
10.2	Угол обзора 30 градусов		Наличие
10.3	Диаметр	мм	Не менее 4
11	Шахта	шт	Не менее 2
12	Обтуратор	шт	Не менее 2
13	Кабель – световод	шт	Не менее 2
13.1	Диаметр	мм	Не менее 3,5
14	Помпа артроскопическая	шт	Не менее 1
14.1	Активный отток		Наличие

14.2	Двухпоточная роликовая помпа с подключением шейвера		Наличие
14.3	Функции "лаваж" и "промывка"		Наличие
14.4	Использование "одноразовой" и "пациентской" трубок		Наличие
14.5	Интеграция с шейвером любого производителя		Наличие
15	Педаль	шт	Не менее 1
16	Шейвер артроскопический	шт	Не менее 1
16.1	Консоль шейвера с цветным сенсорным дисплеем и двумя моторными выходами		Наличие
16.2	Режимы осцилляции		Не менее 3
17	Низкопрофильная педаль	шт	Не менее 1
18	Ручка шейвера	шт	Не менее 1
18.1	Использование разнообразных насадок, в том числе сверел для установки якорных фиксаторов		Наличие
19	Система электрохирургическая для артроскопических операций	шт	1
19.1	Биполярные электроды		Наличие
19.2	Режим абляции и коагуляции		Наличие
19.3	Электроды с кнопочным управлением		Наличие
19.4	Автоматическое отключение мощности при сближении с металлом		Наличие
19.5	Канал аспирации		Наличие
20	Двухклавишная педаль	шт	Не менее 1

1) Пункт 1.1 технического задания содержит требование к формату изображения контроллера камеры не менее 4K UHD. Данное требование является избыточным. Все визуальные потребности при проведении артроскопических операциях перекрываются форматом изображения FULL HD. Наличие формата изображения 4K не увеличивает скорость проведения операции и не улучшает визуализацию изображения при артроскопических операциях. Однако данное требование более чем в 2 раза увеличивает стоимость оборудования и соответственно оказывает на не целевое и экономически неэффективное расходование денежных средств и отсутствие реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

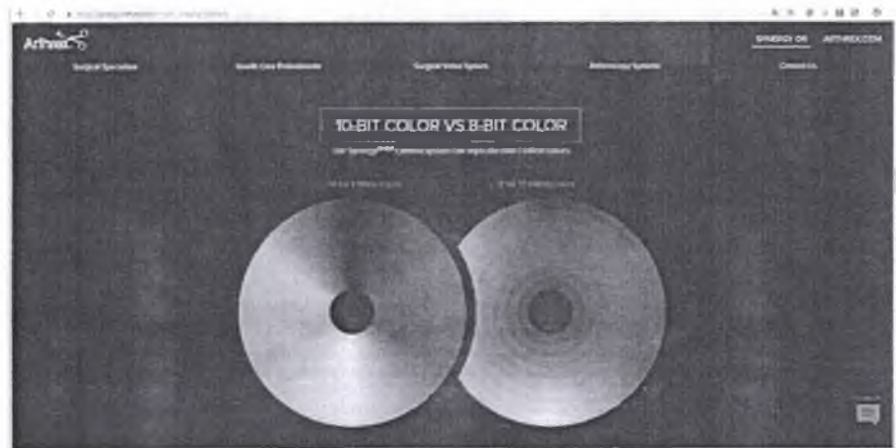
Также, для того что бы получить изображение с разрешением 4K все оборудование, в том числе и головка камеры должны поддерживать единый формат. Но исходя из технического задания требование к разрешению изображения головки камеры не менее 1920\*1080 пиксель означает, что при поставке головки камеры с поддержкой формата изображения только FULL HD вся видеосистема будет работать в формате FULL HD даже несмотря на то, что контроллер камеры поддерживает формат 4K.

2) Пункт 14.5 технического задания содержит требование к интеграции помпы артроскопической с шейвером любого производителя, каким образом должна происходить интеграция помпы с шейвером любого производителя не указано. У разных производителей шейвера возможны разные разъемы проводного подключения или беспроводного подключения. Как должен принимать решение потенциальный участник закупки? Какие критерии интеграции помпы с шейвером участник закупки должен оценивать в своем аппарате при принятии решения? Такие размытые требования наводят на мысль незнания характеристик закупаемого продукта или того хуже на выбор Заказчика уже конкретного производителя и с определенной продукцией, что влечет за собой ограничение прав конкуренции.

3) Пункт 1.3 технического задания содержит требование к цветовой схеме контроллера камеры не менее 10 бит. Данное требование является излишним. Так как при приемке товара и его эксплуатации заказчик не сможет оценить и проверить наличие данного показателя. Показатель цветовой схемы контроллера камеры заявлен только у одного производителя Arthrex (Рисунок №1 отнесены характеристики с официального сайта производителя). Таким образом, данный показатель влечет за собой ограничение прав конкуренции.



Рисунок №1



4) Пункт 2 технического задания содержит требование о наличии планшета для управления настройками видеосистемы не менее 1 штуки. Исходя из данного требования можно однозначно определить ограничение прав конкуренции, так как планшет для управления настройками видеосистемы зарегистрирован только у производителя компании Artflex (Рисунок № 2 копия Регистрационного удостоверения с официального сайта Росздравнадзора), продукт к поставке будет «Контроллер камеры Synergy UHD4 для визуализации эндоскопических изображений» (Рисунок №3).

Рисунок №2



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
(РОСЗДРАВНАДЗОР)

**ПРИЛОЖЕНИЕ  
К РЕГИСТРАЦИОННОМУ УДОСТОВЕРЕНИЮ  
НА МЕДИЦИНСКОЕ ИЗДЕЛИЕ**

от 19 апреля 2017 года № РЗН 2016/4933

Лист 1

На медицинское изделие

Контроллер камеры Synergy для визуализации эндоскопических изображений с плановыми дисплеями

Перечень исполнителей:

1. Контроллер камеры Synergy HD3 для визуализации эндоскопических изображений с плановыми дисплеями
2. Контроллер камеры Synergy HD3 для визуализации эндоскопических изображений
3. Контроллер камеры Synergy UHD4 для визуализации эндоскопических изображений
4. Контроллер камеры Synergy UHD4 для визуализации эндоскопических изображений со встроенными матричными дисплеями

Происхождение:

1. Платформа цифровой для ввода данных для контроллера камеры Synergy
2. Кабели для вывода цифрового сигнала до 10 шт
3. Кабели электропитания контроллера до 10 шт

Место производства:

1. Arthrex California Technology, Inc., 460 Ward Drive, Santa Barbara, California 93111, USA.
2. Forescreen Custom Displays Inc., 2210 E. Winston Road, Anaheim, California 92806, USA.
3. D&T Inc., Jang-dong, Daedeok Valley, 26-121, Gajeonghuk-ro, Yuseong-gu Daejeon, Korea.

Заместитель руководителя Федеральной службы  
по надзору в сфере здравоохранения

Д.Ю. Павлюков

0036740

Рисунок №3



Synergy<sup>4K</sup> is the first endoscopic 4K camera system on the market. The console integrates four devices into one and revolutionizes endoscopic visualization and image management. The Synergy<sup>4K</sup> combines the latest technology: true 4K camera heads, LED lighting, image management and integration with an intuitive tablet controller. One console and one unique tablet interface simplifies uses, and programmable individual surgeon/procedure preferences enhance the user experience. The 4K image displayed on the monitor has four times the resolution of standard HD.

Synergy<sup>4K</sup> Console

Product Description	Item Number
Synergy <sup>4K</sup> console	AR-3200-0021
Synergy <sup>4K</sup> console with matrix	AR-3200-0020
Synergy <sup>4K</sup> console documentation table	AR-3200-1007

На основании вышеизложенного и в совокупности всех характеристик Заказчик, прописывая отличительные особенности одного производителя компании Arthrex, искусственно делает этот товар уникальным, исключая возможность поставки идентичных медицинских изделий других производителей.

В связи с этим, и в целях недопущения нарушения законодательства при осуществлении закупки, а также в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", статьи 17 Федерального закона 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ООО «Сигма М» (заявитель)

**ПРОСИТ:**

- 1) признать положения документации об аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 3190765537 не соответствующим действующему законодательству в сфере закупок;
- 2) обязать Заказчика внести соответствующие изменения в положения документации об аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 3190765537;
- 3) приостановить определение поставщика до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

**Приложение:**

1. Копия извещения о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 3190765537, в 1 экз.