



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «АКТИОН»  
(ООО «ЧОО «АКТИОН»)

Лицензия на осуществление частной охранной деятельности № 102,  
выданная Главным управлением МВД России по Ростовской области  
ОГРН 1136165010387 ИНН/КПП 6165185386/616401001  
344002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Серафимовича, д. 52 А, офис 311

« 18 » ноября 2020 г.

**Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Республике Крым и городу  
Севастополю  
(Крымское УФАС России)**

адрес: 295000, Республика Крым,  
город Симферополь, улица  
Александра Невского, 1  
Телефон: +7 (499) 755-23-23:  
Симферополь (доб. 082-113)  
E-mail: [to82@fas.gov.ru](mailto:to82@fas.gov.ru)

**КОПИЯ**

**Заказчику/Организации,  
осуществляющей размещение:  
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«ЮЖНАЯ ПРИГОРОДНАЯ  
ПАССАЖИРСКАЯ КОМПАНИЯ»**

Адрес: 295017, Республика Крым,  
г. Симферополь, ул. Тургенева, 30  
Тел. +7 (3652) 605868 доп. 1022 или  
1021

Адрес электронной почты:

[ponomarev.ae@ug-ppk.ru](mailto:ponomarev.ae@ug-ppk.ru)

[bezludniy.vn@ug-ppk.ru](mailto:bezludniy.vn@ug-ppk.ru)

[info@ug-ppk.ru](mailto:info@ug-ppk.ru)

Ответственное должностное лицо:

Пономарёв Андрей Эдуардович

Номер контактного телефона:

Тел. +7 (3652) 605868 доп. 1022

[ponomarev.ae@ug-ppk.ru](mailto:ponomarev.ae@ug-ppk.ru)

**Ж А Л О Б А**

в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными  
видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ на положения документации  
открытого конкурса в электронной форме (Извещение № 32009637336)

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке № 1200180304 (утвержденного решением единственного участника № 11 от 10.07.2020 г.). Размещены 02.11.2020 г. (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

30.10.2020 г. ООО «ЮППК», расположенным по адресу: 295017, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Тургенева, 30, на официальном сайте Российской Федерации в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (электронная торговая площадка в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)) был размещен открытый конкурс в электронной форме (Извещение № 32009637336 на «Оказание охранных услуг в поездах пригородного сообщения на объектах ООО «ЮППК»).

Дата и время окончания подачи заявок: 19.11.2020 в 10:00.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки,

содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Вышеуказанным открытым конкурсом в электронной форме Заказчиком нарушаются права и законные интересы как заявителя по настоящей жалобе, так и неограниченного количества потенциальных участников.

**Документация сформирована Заказчиком таким образом, что конкуренция фактически отсутствует, нарушаются принципы и цели закупочной деятельности, документация составлена в противоречие Положению о закупке в частности:**

*В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами:*

- информационной открытости закупки;*
- равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;*
- целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;*
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.*

*Аналогичные принципы закупочной деятельности Заказчика установлены подпунктом 5.1. Положения о закупке (утвержденного решением единственного участника № 11 от 10.07.2020 г.).*

*На основании части 1 статьи 1 Закона о закупках, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.*

*Аналогичные цели установлены подпунктом 6.1. Положения о закупке (утвержденного решением единственного участника № 11 от 10.07.2020 г.).*

*Согласно пунктам 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в Документации указываются критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.*

Пунктом 19 Части 1 «Условия проведения конкурса» конкурсной документации, Заказчиком установлены квалификационные требования к участникам закупки. Приложением № 1.4 к конкурсной документации установлен порядок оценки по критериям, а именно:

#### **1. «Цена договора» - максимальное количество баллов – 30 баллов**

Оценка осуществляется на основании технических предложений, представленных в заявках участников, следующим образом:

Заявкам участника, в технических предложениях которых содержатся предложения демпинговой цены (сниженной на размер превышающий установленный в пункте 1.4 конкурсной документации, а именно на 10% и более от начальной (максимальной) цены) присваивается максимальное количество баллов по критерию «цена договора». Заявки, содержащие предложения демпинговой цены (сниженной на размер превышающий, установленный в пункте 1.4 конкурсной документации), по приведенной формуле не оцениваются.

Заявка каждого участника, в которой предложена не демпинговая цена, оценивается путем сравнения начальной (максимальной) цены, сниженной на максимально допустимый размер снижения цены, установленный в пункте 1.4 конкурсной документации ( $C_{\min} - 33\,507\,000$  руб. без учета НДС) с ценой, предложенной каждым участником ( $C_j$ ), по формуле:

$$B_j = \frac{C_{\min}}{C_j} * N, \text{ где}$$

$j = 1 \dots n$ ,  $n$  – количество участников;

$B_j$  – количество баллов  $j$ -ого участника;

$C_j$  – цена, предложенная  $j$ -ым участником (без учета НДС);

$C_{\min} - 33\,507\,000$  (Начальная (максимальная) цена сниженная на максимально допустимый размер снижения цены, установленный в пункте 1.4 конкурсной документации);

$N$  – максимально возможное количество баллов.

## **2. «Опыт участника» - максимальное количество баллов - 50 баллов**

Оценивается путем деления стоимости выполненных каждым ( $j$ -ым) участником услуг аналогичных предмету закупки (оказание услуг по сопровождению пригородных поездов, охране имущества находящегося в пунктах продажи проездных документов) в период с 2018 по 2020 год включительно на максимальную из предложенных участниками стоимость фактически оказанных услуг по охране (оказание услуг по сопровождению пригородных поездов, охране имущества находящегося в пунктах продажи проездных документов) в период с 2018 по 2020 год включительно (без учета НДС), по формуле:

$$B_j = \frac{C_{j\text{опыт}}}{C_{\text{мах}}} * N$$

, где

$B_j$  – количество баллов  $j$ -го участника;

$C_{j\text{опыт}}$  – стоимость фактически оказанных каждым ( $j$ -ым) участником услуг по охране (оказание услуг по сопровождению пригородных поездов, охране имущества находящегося в пунктах продажи проездных документов) в период с 2018 по 2020 год включительно (без учета НДС);

$C_{\text{мах}}$  – максимальная стоимость фактически оказанных услуг по охране (оказание услуг по сопровождению пригородных поездов, охране имущества находящегося в пунктах продажи проездных документов и местах оборота (отстоя) пригородных поездов) в период с 2018 по 2020 год включительно (без учета НДС) из всех предложенных участниками.

$N$  – максимально возможное количество баллов.

## **3. «Наличие у участника квалифицированного персонала» - максимальное количество баллов - 10 баллов**

Оценивается путем деления количества персонала участника, задействованного в оказании услуг по охране объектов, имеющемуся у  $j$ -ого участника, на максимальное количество персонала, необходимое для сопровождения пригородных поездов, охраны имущества находящегося в пунктах продажи проездных документов и местах оборота (отстоя) пригородных поездов (100 человек) по формуле:

$$A_j = \frac{P_j}{P_{\text{мах}}} * N$$

, где

$J$  – номер участника;

$A_j$  – количество баллов  $j$ -ого участника;

$P_j$  – количество персонала, задействованного в оказании услуг по охране объектов имеющегося у  $j$ -ого участника;

$P_{\text{мах}}$  – максимальное количество персонала, необходимое для оказания услуг - 100 человек;

Если  $P_j \geq 100$ , то участник получает по данному критерию 10 баллов.

В случае отсутствия документов указанных в пункте 2.2 баллы не начисляются.

#### **4. Наличие производственных мощностей - максимальное количество баллов - 10 баллов**

Оценивается путем начисления баллов участнику, в количестве 10 баллов за наличие производственных мощностей, необходимых для оказания услуг (средства связи в количестве – 25 шт., видеорегистраторов в количестве – 25 шт., фонари – 25 шт.) представленный в сведениях о наличии производственных мощностей (в соответствии с Formой сведений о наличии производственных мощностей участника, представленной в приложении №1.3 конкурсной документации. В случае отсутствия производственных мощностей участнику присваивается 0 баллов.

**Согласно пункту 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.**

*В целях применения пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а также расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений под порядком оценки и сопоставления заявок следует понимать детальный алгоритм действий, подлежащих осуществлению со стороны организатора торгов в целях определения участников допущенных в проводимой закупке.*

Положением о закупке установлены требования к участникам закупки (раздел 21), оценка и сопоставление заявок участников и критерии этой оценки (раздел 22), антидемпинговые меры при осуществлении конкурентных закупок (раздел 25), которые идут в противоречие с требованиями установленными Заказчиком в документации, в частности:

<b>Наименование критерия</b>	<b>Положение о закупке</b>	<b>Конкурсная документация</b>
Критерий оценки - Опыт участника (Приложение № 1.4 к конкурсной документации)	Раздел 21 Положения о закупке: Опыт осуществления поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг по предмету закупки, стоимость которых составляет не менее чем 20% НМЦ договора, указанной в извещении, документации о конкурентной закупки. При этом учитывается стоимость <b>ВСЕХ</b> поставленных, выполненных, оказанных участником товаров, работ, услуг ( <b>ПО ВЫБОРУ УЧАСТНИКА</b> ) по предмету закупки.	Оказание услуг по сопровождению пригородных поездов, охране имущества находящегося в пунктах продажи проездных документов) <b>в период с 2018 по 2020 год включительно.</b>
Критерий оценки - Цена договора (Приложение № 1.4 к конкурсной документации)	Раздел 25 Положения о закупке: При оценке по критерию «цена договора» заявки, содержащие предложение демпинговой цены, не оцениваются в порядке, предусмотренном документацией о конкурентной закупки. Таким заявкам присваивается	Заказчиком установлен максимально допустимый размер снижения цены 33 507 000 руб, при котором участники предложившие цену ниже наберут максимальное количество баллов независимо от своей

	<p>максимальное количество баллов по критерию в порядке, предусмотренном в документации о конкурентной закупке.</p>	<p>цены.  <i>При этом условии конкуренция отсутствует, нарушается принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств.</i>  <b>Таких возможностей для Заказчика Положение о закупке вообще не содержит, что является прямым нарушением действующего антимонопольного законодательства.</b></p>
--	---	---

По критерию «Наличие у участника квалифицированного персонала» формула оценки не позволяет определить наилучшие условия участников конкурентной процедуры. Если участник представит 110 человек, другой 120 человек, а иной участник представит 100 человек, у всех участников будет 100 баллов, где тогда конкуренция? Где выявление лучших условий? **Как следствие участники будут находиться в равных условиях, Заказчик установил в таком виде оценку, что получит несопоставимые заявки, которые невозможно будет оценить по данному критерию.**

На основании вышеизложенного, гарантии юридического равенства участникам закупки организатором торгов не обеспечены, что не соответствует положениям части 1 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять порядок оценки и сопоставления заявок не освобождают его от обязанности при формировании документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

**Установленные критерии оценки не только не соответствуют Заказчика же Положению, но и не позволяют выявить лучшие условия исполнения договора, что неизбежно приведет к злоупотреблениям со стороны организатора торгов.**

Более того, порядок подсчета баллов с учетом наилучшего предложения участника (т.е. наименьшая цена, наибольшее количество людей и ТМЦ), является необходимым для участников закупочных процедур, поскольку его наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности закупок, является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлен на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и заказчика при подведении итогов.

**В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

**Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, ограничивают количество участников закупки и противоречат п. 5.1., п. 6.1., разделу 21, разделу 25 Положения о закупке; и нарушают ч. 1 ст. 3, ч. 1 ст. 1, ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.**

На основании вышеизложенных обстоятельств, в результате рассмотрения жалобы по существу и проведения внеплановой проверки,

**ПРОСИМ:**

1. Произвести внеплановую проверку законности действий Заказчика – ООО «ЮППК», расположенным по адресу: 295017, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Тургенева, 30, при проведении открытого конкурса в электронной форме Извещение № 32009637336 на «Оказание охранных услуг в поездах пригородного сообщения на объектах ООО «ЮППК»
2. Установить требование о приостановлении указанной закупки.
3. В целях проверки и подтверждения доводов, изложенных в настоящей жалобе, запросить у Заказчика все необходимые оригиналы документов.
4. В случае выявления нарушений выдать обязательные для исполнения предписание об устранении таких нарушений в соответствии с действующим законодательством РФ.

Корреспонденцию просим направлять по адресу: 344034, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Интернациональная, д. 23  
или направлять по e-mail: [law@karat-rostov.ru](mailto:law@karat-rostov.ru)  
Контактное лицо: Молдобаева Оксана Аманбаевна (тел. 8-918-587-27-66).

*Приложение (подписанные ЭЦП):*

1. Решение о назначении директора;
2. Приказ о вступлении в должность директора;
3. Свидетельство о государственной регистрации юридического лица;
4. Свидетельство о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту её нахождения;
5. Выписка из ЕГРЮЛ от 17.11.2020 г.
6. Устав;
7. Извещение и конкурсная документация;
8. Положение о закупке товаров, работ, услуг ООО «ЮППК».

С Уважением,  
Директор ООО «ЧОО «АКТИОН»

М.П.



А.Н. Курбатов