

Куда:
Федеральная антимонопольная служба (ФАС России)
Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
to77@fas.gov.ru

Наименование заказчика: АО «РСК «МиГ»
Место нахождения: РФ, 125284, г. Москва, 1-й Боткинский проезд, д.7
Почтовый адрес: РФ, 125284, г. Москва, 1-й Боткинский проезд, д.7

Заявитель:
ООО «Торто»
123007, г. Москва, ул. 5-ая Магистральная,
дом 20, эт. 1, пом. 1, к.3 оф. АЗВ

ЖАЛОБА
на действия заказчика, на положения аукционной документации
извещение о закупке № 32008983199

1. Наименование заказчика:

АО «РСК «МиГ»

Место нахождения: РФ, 125284, г. Москва, 1-й Боткинский проезд, д.7

Почтовый адрес: РФ, 125284, г. Москва, 1-й Боткинский проезд, д.7

Официальный сайт: www.rsk-mig.ru

Контактное лицо по условиям проведения закупки: Курбанова Наргиза Рустамовна

Контактный телефон: +7 (495) 721-81-00 доб. 102-76-80

Контактное лицо по технической части: Ефремова Светлана Николаевна

Контактный телефон: +7 (495) 721-81-00 доб. 103-93-17

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Торто», ИНН 7710902976

Юридический адрес: 123007, г. Москва, ул. 5-ая Магистральная, дом 20, эт. 1, пом. 1, к.3 оф. АЗВ

E-mail: 2012torto@mail.ru

Контактное лицо: Краснова Татьяна Витальевна (м/т 8-925-083-27-70)

3. Номер закупки на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>: 32008983199

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
<http://roseltorg.ru/>

4. Наименование закупки: Поставка продуктов питания

"Сведения о начальной (максимальной) цене договора: 59 119 (пятьдесят девять тысяч сто девятнадцать) рублей 26 копеек, при этом максимальное значение цены договора составляет 18 480 000 (Восемнадцать миллионов четыреста восемьдесят тысяч тысяч) рублей 00 копеек, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

5. Дата размещения извещения о закупке и аукционной документации: 13.03.2020г.;

Адрес сайта электронной площадки:

Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru

Дата и время окончания срока подачи заявки на участие в аукционе: 23 марта 2020 года в 09 часов 00 минут.

Дата рассмотрения первых частей заявок: «27» марта 2020 года.

Дата проведения аукциона: «31» марта 2020 года.

Дата рассмотрения вторых частей заявок: «03» апреля 2020 года.

Этап квалификационного отбора участников: не проводится.

Дата подведения итогов закупки: «08» апреля 2020 года.

6. Суть жалобы:

Часть 1.

Заказчиком установлены требования к товарам, технические характеристики которых невозможно установить без проведения исследований, экспертиз на дату подачи заявки на участие в аукцион. Заказчиком по ряду позиций технического задания установлены требования, являющиеся избыточными, не позволяющие установить соответствиекупаемых товаров потребностям Заказчика, принципиально непроверяемые Заказчиком при приемке товаров, бессмысленно увеличивающие размер (объем) АД в части установленных требований к товарам, принципиально затрудняющие подготовку для всех УЗ заявок на участие в данной процедуре закупки, и, в итоге, направленные исключительно на неправомерное ограничение количества участников закупки.

Позиция 1 хлеб черный:

- заказчиком установлено требование к массе хлеба в виде конкретного значения, а именно 680 грамм, при этом ГОСТ 2077-84 данный показатель устанавливает в виде диапазонного значения: пункт 1.2. Хлеб ржаной, ржано-пшеничный и пшенично-ржаной должен выработываться следующих наименований и массы, в килограммах:

хлеб ржаной простой подовый и формовой весовой	- не более 3,00;
хлеб ржаной простой подовый штучный	- 0,75-1,60;
хлеб ржаной простой формовой штучный	- 0,70-1,40;
хлеб ржаной заварной формовой штучный	- 0,75-1,00;
хлеб бородинский подовый штучный	- 0,85-0,95;
хлеб бородинский формовой штучный	- 0,50-1,00;
хлеб ржаной московский формовой штучный	- 0,50-1,10;
хлеб ржано-пшеничный простой подовый и формовой весовой	- не более 3,00;
хлеб ржано-пшеничный простой подовый штучный	- 0,75-1,00;
хлеб ржано-пшеничный простой формовой штучный	- 0,75-1,45;
хлеб ржано-пшеничный заварной формовой штучный	- 0,70-1,00;
хлеб пшенично-ржаной простой подовый и формовой весовой	- не более 2,00;
хлеб пшенично-ржаной простой подовый штучный	- 0,75-1,00;
хлеб пшенично-ржаной простой формовой штучный	- 0,75-1,45;
хлеб пшенично-ржаной заварной формовой штучный	- 0,70-1,00;
хлеб ржаной из обдирной муки подовый и формовой весовой	- не более 2,00;
хлеб ржаной из обдирной муки подовый штучный	- 0,75-1,45;
хлеб ржаной из обдирной муки формовой штучный	- 0,75-1,00;
хлеб житный подовый и формовой штучный	- 0,80-0,90;
хлеб украинский подовый весовой	- не более 2,00;
хлеб украинский подовый и формовой штучный	- 0,75-1,00;
хлеб украинский новый подовый штучный	- 0,75-1,25;
хлеб украинский новый формовой штучный	- 0,70-1,10;
хлеб орловский подовый штучный	- 0,70-1,00;
хлеб орловский формовой штучный	- 0,75-1,00;
хлеб подмосковный формовой штучный	- 0,75-1,00;
хлеб столовый подовый штучный	- 0,70-1,00;
хлеб столовый формовой штучный	- 0,75-1,00;
хлеб славянский подовый штучный	- 0,70-1,00;
хлеб славянский формовой штучный	- 0,80-0,90;

хлеб пеклеванный "Виру" подовый штучный	- 0,65-0,85;
хлеб ржаной из сеяной муки подовый и формовой весовой	- не более 2,00;
хлеб ржаной из сеяной муки подовый штучный	- 0,75-1,00;
хлеб ржаной из сеяной муки формовой штучный	- 0,70-1,00;
хлеб минский подовый штучный	- 0,40-0,80;
хлеб рижский подовый штучный	- 0,50-0,80.

Обращаем внимание комиссии, что на дату подачи заявки потенциальным участникам закупки неизвестна масса одной единицы хлеба, тем более заказчик такой товар использует на довольствие не штуками, а нарезанными кусочками (в граммах), следовательно не имеет значения масса нетто одной единицы продукции.

Позиция 2 батон пшеничный:

- заказчиком установлено требование к массе хлеба в виде конкретного значения, а именно 380 грамм, при этом ГОСТ Р 58233-2018 данный показатель устанавливает в виде диапазонного значения: пункт 4.2.1 Хлеб из пшеничной муки должен вырабатываться следующих наименований и масс, приведенных в таблице 1:

Наименование изделия	Масса изделия, кг
Хлеб пшеничный подовый и формовой весовой из обойной муки	0,51-3,0*
Хлеб пшеничный подовый штучный из обойной муки	0,7-1,0*
Хлеб пшеничный формовой штучный из обойной муки	0,8-1,3*
Хлеб забайкальский формовой весовой	0,51-2,0*
Хлеб забайкальский формовой штучный	0,7-1,0*
Хлеб забайкальский подовый штучный	0,7-1,0*
Хлеб степной формовой штучный	0,7-1,0*
Хлеб уральский формовой штучный	0,7-1,0*
Арнаут киевский подовый штучный	0,51-1,1*
Хлеб кишиневский подовый штучный	0,8
Хлеб кишиневский формовой штучный	0,85
Матнакаш весовой	0,51-2,5*
Матнакаш штучный	0,51-1,5*
Хлеб пшеничный подовый и формовой весовой из муки высшего, первого и второго сортов	0,51-3,0*
Хлеб пшеничный подовый и формовой штучный из муки высшего, первого и второго сортов	0,51-1,1*
Паляница украинская	0,75-1,0*
Паляница кировоградская	1,6
Калач уральский подовый штучный	0,51-1,0*
Хлеб красносельский подовый весовой	0,51-2,0*
Хлеб красносельский подовый штучный	0,8-0,9*
Хлеб сладкий пшеничный формовой штучный	0,51-0,8*
Хлеб городской подовый штучный	0,51
Хлеб городской формовой штучный	0,51-0,8*
Калач саратовский штучный	0,75-1,6*
Хлеб горчичный подовый штучный	0,51-0,8*
Хлеб горчичный формовой штучный	0,51-1,0*
Хлеб "Ситный с изюмом" подовый весовой	0,51-2,0*
Хлеб "Ситный с изюмом" подовый штучный	0,95-1,0*
Хлеб ситный подовый штучный из муки пшеничной крупчатки	0,8-2,0*
Хлеб ситный формовой штучный из муки пшеничной крупчатки	0,51-2,0*
Хлеб ромашка формовой штучный	0,51-1,0*
Хлеб раменский подовый штучный	0,51
Хлеб раменский формовой штучный	0,51
Хлеб домашний подовый штучный	0,51-0,8*
Хлеб дорожный подовой штучный в упаковке	0,51

Хлеб дорожный формовой штучный в упаковке	0,7
Хлеб гражданский подовый штучный	0,51
Хлеб гражданский формовой штучный	0,65; 0,7
Хлеб молочный подовый штучный	0,8
Хлеб молочный формовой штучный	0,51
Хлеб белорусский подовый штучный	0,51
Хлеб белорусский формовой штучный	0,7
Хлеб полесский подовый штучный	0,51
Каравай русский штучный	1,0-3,0
Каравай сувенирный штучный	1,0-3,0
* Конкретную массу изделий в указанных пределах устанавливает предприятие-изготовитель.	

Обращаем внимание комиссии, что на дату подачи заявки потенциальным участникам закупки неизвестна масса одной единицы хлеба, тем более заказчик такой товар использует на довольствие не штуками, а нарезанными кусочками (в граммах), следовательно не имеет значения масса одной единицы продукции.

По позициям: 3, 4 сметана, 6, 7, 8 молоко, 9 кефир, 10, 11 йогурт, 13 масло сливочное, 14 масло растительное, 15 сырки глазированные и прочим позициям заказчиком установлено требование к конкретному значению массы одной упаковки продукции, при этом, учитывая что участники закупки не обязаны иметь товар в наличии на дату подачи заявки на участие в аукционе, предоставление такой информации со стороны участников аукциона не представляется возможным, тем более заказчик такой товар использует на довольствие согласно нормы в граммах и килограммах а не штуками, следовательно не имеет значения масса одной единицы продукции.

Позиция 17, сыр ламбер или эквивалент, заказчиком установлено требование об указании массовой доли влаги в обезжиренном веществе от 54,0% до 69,0%, при этом на дату подачи заявки на участие в аукционе участник не имеет такой информации.

Заказчиком установлено требование к конкретной массе одной упаковки продукции (именно 900 грамм) горох и крупы, позиции: 21 горох, 22 рис, 23 рис, 24 рис, 25 пшено, 26 перловая, 27 гречневая, 28 манная. Обращаем внимание комиссии, что на дату подачи заявки потенциальным участникам закупки неизвестна масса одной единицы продукции, тем более заказчик такой товар использует на довольствие согласно норме в граммах и килограммах, а не штуками, следовательно не имеет значения масса одной единицы продукции.

Такие требования нарушают положения законодательства о закупках, что, в частности, указано в Письме ФАС от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16: При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Часть 2.

Заказчиком размещено разъяснение на запрос положений аукционной документации о **недопущении** указания по некоторым позициям нескольких производителей товаров. Считаю данное требование недопустимым, поскольку на дату подачи заявок на участие в

аукционе участники закупки не обязаны иметь товар в наличии, следовательно после заключения контракта, или в ходе исполнения контракта в силу независимых причин от участника закупки производитель может поменяться, прекратить свою деятельность, у конкретного производителя может закончиться товар и так далее.

Часть 3.

Заказчиком размещено разъяснение на запрос положений аукционной документации о **недопущении** указания по некоторым позициям нескольких стран производителей товаров иностранного происхождения. Считаем данное требование недопустимым, поскольку на дату подачи заявок на участие в аукционе участники закупки не обязаны иметь товар в наличии, следовательно после заключения контракта, или в ходе исполнения контракта в силу независимых причин от участника закупки страна происхождения товара (в том числе производитель товара) может поменяться, прекратить свою деятельность, у конкретного производителя может закончиться товар и так далее.

Так же заказчиком установлено, пункт 4.10.6 Аукционной документации: Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки. Такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

Из указанного следует, что нужно указывать только одну страну происхождения товара, поскольку несколько стран указывать нельзя, но можно вообще не указывать страну происхождения товара, и тогда такой товар будет считаться товаром иностранного происхождения...

Часть 4.

Заказчиком размещено разъяснение на запрос положений аукционной документации с информацией об отказе указать количество товара необходимого к закупке.

Вместе с этим заказчиком установлено ограничение в поставке товара иностранного происхождения, а именно: «Постановление Правительства от 16.09.2016 г. № 925 «О приоритете товаров Российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами».

Пунктом 4.23.1 Аукционной документации установлено: В случае, если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной им цены договора (предоставление приоритета).

Пунктом «Д» статьи 6 Постановления Правительства от 16.09.2016 г. № 925 «О приоритете товаров Российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» установлено: «**Приоритет не представляется в случаях, если:** в заявке на участие в закупке, представленной участником аукциона или иного способа закупки, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, при этом стоимость товаров российского происхождения, стоимость работ, услуг,

выполняемых, оказываемых российскими лицами, составляет более 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг.

Из указанного следует, что для выполнения данного условия необходимо конкретное количество товара, чтобы в ходе оценки заявки на участие в аукционе заказчик мог определить общую стоимость товаров отечественного происхождения относительно общей стоимости товаров иностранного происхождения, для предоставления установленных заказчиком преференций.

На основании изложенного просим:

1. Признать жалобу ООО «Торто» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение законодательства о закупках и выдать предписание об устранении допущенных нарушений

Приложение:

1. Аукционная документация
2. Разъяснение положений аукционной документации №1
3. Разъяснение положений аукционной документации №2
4. Приложение 1 к документации Проект договора
5. Приложение 2 к документации Требование к продукции
6. Копия решения единственного участника ООО «Торто» и приказа о назначении на должность.

Генеральный директор ООО «Торто»

Т.В. Краснова

(на основании Решения №15 от 13.11.2017г. и Приказа №2 л/с от 14.11.2017г.)

- 1.