

Южно-Уральский филиал ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ»

**Управление  
Федеральной антимонопольной службы  
по Челябинской области**

454111, г. Челябинск, пр. Ленина, 59  
Тел. (347) 273-34-05, факс 272-58-82

*Иванов И.С.*  
*[Подпись]*  
Заявитель:

ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ»  
в лице Южно-Уральского филиала  
455000, г. Магнитогорск, пр. Ленина, 27  
Тел. (3519) 232-000; факс (3519) 220-042;  
E-mail: [energo@energo.ru](mailto:energo@energo.ru)

Заказчик: Акционерное общество «Горэлектросеть»  
455000, г. Магнитогорск,  
ул. Комсомольская, д.11/1, корп.1.

**Лица, чьи действия обжалуются:**

Заказчик: Акционерное общество «Горэлектросеть»

Участник,  
признанный победителем аукциона: САО «ВСК»  
121552 г. Москва, ул. Островная, д.4

**Открытый запрос котировок в электронной форме**

номер извещения 31908287568  
Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Челябинской области  
ФЗ № 223-ФЗ

**ЖАЛОБА**

на нарушения процедуры торгов Заказчиком  
нарушения антимонопольного законодательства Участником торгов,  
прекращении нарушений законодательства

23.09.2019  
Подпись *[Подпись]*

18 сентября 2019 г. на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети Интернет Оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП) [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru) Заказчиком Акционерное общество «Горэлектросеть» г. Магнитогорск (далее по тексту - Заказчик) был проведен Открытый запрос котировок в электронной форме номер извещения 31908287568, объектом закупки в котором являлось «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств (ОСАГО)».

Расчет начальной (максимальной) цена Договора включает 66 транспортных средств, НЦМК установлена в размере 366 845,62 руб.

19 сентября 2019 г. в 16-03 час.на официальном сайте электронной площадки опубликован Протокол от 18 сентября 2019 года подведения итогов открытого запроса котировок в электронной форме (далее Конкурс), согласно которому победителем указанного Конкурса признан участник: САО «ВСК» (далее Участник №1) с предложением цены Договора в размере 304 035,39 рублей, Идентификационный номер заявки Участника №1 составил № 3512

ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ», в лице Южно-Уральского филиала ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ», номер заявки 4578 (далее Заявитель), согласно Протоколу подал заявку **первым** (т.е. ранее остальных Участников) и предложил цену 366 845,62 руб.



Заявитель, как участник данного Конкурса, не согласен с действиями Заказчика и Участника №1 и полагает, что действия Заказчика содержат нарушения при организации и проведении торгов, а действия Участника №1 содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства – предложения цены Контракта ниже минимально возможной, определенной в соответствии с нормами действующего законодательства в силу следующего:

1. Согласно подпункту 7 пункта 3 ст. 149 Налогового Кодекса РФ, услуги по страхованию **не подлежат обложению по НДС** (налогу на добавленную стоимость).

Согласно п.1 ст. 8 Закона № 40-ФЗ «Об ОСАГО» регулирование страховых тарифов по обязательному страхованию осуществляется посредством установления Банком России в соответствии с настоящим Федеральным законом актуарно (экономически) обоснованных предельных размеров базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях) и коэффициентов страховых тарифов, требований к структуре страховых тарифов, а также порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

В соответствии с п. 1 ст. 9 Федерального закона N 40-ФЗ страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются страховщиками как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов в соответствии с порядком применения страховщиками страховых тарифов по обязательному страхованию при определении страховой премии по договору обязательного страхования, установленным Банком России в соответствии со статьей 8 настоящего Федерального закона. Базовые ставки страховых тарифов устанавливаются в зависимости от технических характеристик, конструктивных особенностей и назначения транспортных средств, существенно влияющих на вероятность причинения вреда при их использовании и на потенциальный размер причиненного вреда.

Указанием Банка России от 04.12.2018г. N 5000-У, в том числе Приложением №1 к Указанию утверждены предельные размеры базовых ставок страховых тарифов (их минимальные и максимальные значения) и коэффициентов страховых тарифов, требования к структуре страховых тарифов, а также порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, в том числе утвержден тарифный коридор базовых ставок страховых тарифов (их минимальные и максимальные значения, выраженные в рублях).

Приложением №6 к Указанию Банка России от 04.12.2018г. N 5000-У, утверждены коэффициенты страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страхового возмещения, осуществленного страховщиками в предшествующие периоды при осуществлении обязательного страхования (коэффициент КБМ), и порядок его применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования на период с 1 апреля 2019 года по 31 марта 2020 года.

Согласно пункту 5 указанного Приложения №6 к Указанию банка № 5000-У, - «Коэффициент КБМ юридического лица на период с 1 апреля 2019 года по 31 марта 2020 года определяется как среднее арифметическое значение с округлением до второго знака после запятой коэффициента КБМ юридического лица по данному транспортному средству на 1 апреля 2019 года по всем действующим на 1 апреля 2019 года договорам обязательного страхования в отношении транспортных средств, владельцем которых является указанное юридическое лицо, и коэффициента КБМ юридического лица по данному транспортному средству на конец действия договоров обязательного страхования по всем договорам обязательного страхования, прекратившим свое действие (в том числе досрочно прекращенным) в период с 1 апреля 2018 года по 31 марта 2019 года в отношении транспортных средств, владельцем которых являлось указанное юридическое лицо, и по



которым отсутствуют действующие на 1 апреля 2019 года договоры обязательного страхования.

Коэффициент КБМ юридического лица определяется на период с 1 апреля 2019 года по 31 марта 2020 года, является неизменным в течение всего указанного периода времени и применяется по всем договорам обязательного страхования, заключенным в указанный период времени в отношении транспортных средств, владельцем которых является указанное юридическое лицо.»

2. В Извещении о проведении запроса котировок по данному конкурсу Заказчиком в пункте в пункте 19 Извещения Заказчиком указано, что *«сравнение предложений проводится по цене без учета НДС. Оценочная стоимость применяется только для целей оценки заявок на участие в процедуре закупки и не оказывает влияния на цену заключаемого договора».*

Между тем, цена предложения **не включала в себя НДС изначально**, в силу нормы п/п 7 п.3 ст. 149 Налогового кодекса РФ.

Таким образом, полагаем, что Заказчиком были нарушены нормы подпунктов 3, 7 ч. 10 ст. 4 Федерального Закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", - описание товара и порядок формирования цены товара произведены заказчиком заведомо с нарушением Указаний Банка России от 04.12.2018 года № 5000-У, не содержащих требований о формировании к структуре страховых тарифов **с учетом или без учета НДС**, а порядок формирования цены договора, предложенный Участникам Заказчиком, прямо противоречит подпункту 7 п.3 ст. 149 Налогового кодекса РФ.

Кроме того, полагаем, что такой порядок сравнения предложений, установленный Заказчиком, не является оправданным, поскольку в конкурсе не участвовали и не могли участвовать претенденты, у которых услуги по страхованию облагались бы НДС.

Таким образом, в соответствии с Указаниями ЦБ РФ, применяя **минимальное** значение базового тарифа (ТБ) и значения поправочных коэффициентов, в том числе КБМ юридического лица, установленный для Заказчика, установленных в НЦМД и Извещении Заказчика, единственно верная минимальная цена Договора составляет сумму 366 845, 62 руб., которая была предложена первой Заявителем ( см. расчет цены контракта - Приложение № 2).

Между тем, Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 22.04.2019 года победителем признан Участник №1 САО «ВСК» идентификационный номер заявки № 3512 с предложением о цене Договора в размере **304 035, 39 рублей**, что является предложением цены ниже минимально возможной.

Таким образом, полагаем, что в действиях Участника №1 Аукциона содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства – указание цены, менее минимально возможной, в связи с чем указанная заявка не может учитываться при определении победителя аукциона.

Кроме того, в пункте 19 Извещения Заказчика также указано следующее: - *«При этом на стадии оценки и сопоставления заявок для целей сравнения ценовые предложения других участников также учитываются без НДС.»*

Если применять указанный «порядок», то цена без НДС ( т.е. произвольное уменьшение цены на ставку НДС) составила бы:

$$366\,845,62 : 1,20 \text{ ( ставка НДС )} = 305\,704,68 \text{ руб.}$$

Таким образом, минимально возможная, актуарно обоснованная цена, определенная по «порядку Заказчика для целей сравнения», не могла быть ниже, чем 305 704,68 руб., что является безусловным основанием для отклонения Заявки Участника №1 САО «ВСК», предложившим цену ниже минимально возможной.



В связи с изложенным, полагаем, что устранить последствия нарушения ч. 10 ст. 4 ФЗ № 223-ФЗ в действиях заказчика, последствия нарушения антимонопольного законодательства в действиях Участника №1 САО «ВСК», возможно только путем выдачи предписания Организатору торгов об отмене протокола от 18 сентября 2019 года, и о восстановлении положения, существовавшего до нарушения антимонопольного законодательства - определения нового победителя аукциона с учетом законной цены Договора.

Поскольку первым участником, предложившим законно обоснованную цену Контракта в размере 366 845,62 руб. является ПАО САК Энергогарант, Идентификационный номер заявки № 4578, победителем Конкурса должен быть признан Участник ЭНЕРГОГАРАНТ (Заявитель).

В связи с изложенным, на основании ч. 10 ст. 3 Федерального Закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", подпунктов 1, 3,7 ч. 10 ст. 4 ФЗ № 223-ФЗ, подпункта 1) части 1, части 4, 11, 18 19, 20 ст. 18.1., подпунктов е), з), и) пункта 2 ч. 1 ст. 23, подпункта а) пункта 3.1. части 1 ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции» №135-ФЗ, и ст.8, 9 ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» № 40-ФЗ,

#### ПРОСИМ:

1. Приостановить торги - подписание Договора с победителем аукциона Участником №1 САО «ВСК» согласно протоколу от 18 сентября 2019 года, номер извещения 31908287568 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

В случае заключения Договора по указанной закупке с победителем Конкурса согласно протоколу от 18 сентября 2019 года – выдать Заказчику, участнику №1 САО «ВСК» предписание о восстановлении положения, существовавшего до нарушения антимонопольного законодательства – расторжении Договора, заключенного на основании Протокола от 18 сентября 2019 года.

2. Аннулировать Протокол от 18 сентября 2019 года подведения итогов электронного Конкурса, номер извещения 31908287568.

3. Осуществить закупку в соответствии с ст. 18.1., 23 ФЗ «О защите конкуренции» №135-ФЗ, ст. 3, 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" - **Признать победителем аукциона Участника № 4578 - ПАО САК ЭНЕРГОГАРАНТ в лице ЮУФ г. Магнитогорска.**

В случае невозможности внесения указанных изменений в части определения победителя – Заказчику аннулировать торги по указанной закупке – Конкурс от 18 сентября 2019 года, продолжить процедуру и назначить новую дату и время проведения Конкурса в электронной форме по указанной закупке;

4. Выдать Организатору торгов - Заказчику соответствующее предписание.

#### Приложение:

1. Копия Протокола подведения итогов электронного аукциона от 18 сентября 2019 года
2. Расчет цены Контракта Заявителем.
3. Извещение о проведении запроса котировок Заказчика.
4. Доверенность директора ЮУФ ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ».
5. Доверенность представителя.

Представитель  
ЮУФ ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ»



Жаппасов Т.С.