

№ 04/20/ПР
от «03» сентября 2020 г.

Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

ОАО «РЖД»
105064, г.Москва, ул. Земляной вал, д.9.
E-mail: vasilievae@center.rzd

Жалоба

на действия заказчика при проведении процедуры торгов
направлена на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (далее – ВГТРК), Место нахождения заказчика/Почтовый адрес заказчика: 125040, г. Москва, 5-я ул. Ямского Поля, д. 19-21, Адрес электронной почты: nsamorukova@vgtrk.com, Номер телефона: 8 (495) 613-03-63 (далее - Заказчик).

Заявитель: ООО «Паритет», место нахождения/почтовый адрес 101000, город Москва, ул. Мясницкая, д.41, с.5 эт.4, пом.1, к.7, E-mail: ermakova_ds@mail.ru, тел.:8(929)929 90 88 (далее – Заявитель, Участник)

Сведения о закупке: Открытый конкурс в электронной форме Оказание комплекса услуг по уборке внутренних помещений и прилегающей территории, обслуживанию гардероба по адресу: г. Москва, 5-я ул. Ямского Поля, д. 19-21 (далее - Документация).

Начальная (максимальная) цена договора 65 865 152 (Шестьдесят пять миллионов восемьсот шестьдесят пять тысяч сто пятьдесят два) рубля 00 копеек.

Извещение № 32009417370 размещено в Единой информационной системе в сфере закупок, на сайте <https://zakupki.gov.ru/>.

Считаем Заказчика нарушившим ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также основные принципы, установленные ч. 1 ст. 3 названного закона в части:

1. Заказчиком в рамках подкритерия оценки и сопоставления заявок установлено требование к излишне детализированному описанию участниками материалов, используемых при проведении работ с предоставлением сертификатов и деклараций на такие материалы в составе заявки. При этом

материалы не принимаются и не оплачиваются Заказчиком как самостоятельный предмет договора, то есть, не являются товаром. Технические характеристики материалов, установленные Документацией, противоречат друг другу, вводят участника закупки в заблуждение, что приводит к ограничению конкуренции для Заявителя реализовать свое право на участие в торгах.

2. Заказчиком в Документации ненадлежащим образом установлен порядок оценки по критерию, что не позволяет объективно сопоставить заявки участников закупки.

Нарушения законодательства Российской Федерации усматриваются исходя из следующего.

1. Пункт 2.4. (стр. 65) Документации содержит Перечень расходных материалов для оказания услуг на Объекте с указанием химического состава **моющих средств и иных излишне детализированных и противоречивых требований**, не столько определяющих истинные потребности Заказчика, сколько влекущих за собой ограничение конкуренции.

Подкритерий 1. Качество услуг содержит сведения об оценке соответствия Перечня расходных материалов для оказания услуг на Объекте (Форма №2 Раздела 3 Конкурсной документации), используемых персоналом Исполнителя, требованиям Раздела 2.4 Технического задания на оказание услуг по уборке внутренних помещений и прилегающей территории, обслуживанию гардероба согласно сезонным периодам, подтвержденные сертификатами, декларациями о соответствии, с целью своевременного и качественного оказания услуг (стр. 11 Документации).

Согласно п. 3.2. Непредставление полной обязательной информации, требуемой Конкурсной документацией, представление неверных сведений или подача Заявки, не отвечающей требованиям, содержащимся в Конкурсной документации, являются риском Участника, подавшего такую Заявку, который может привести к отклонению его Заявки.

Таким образом, предоставление информации о материалах по Форме №2 Раздела 3 Конкурсной документации и приложение сертификатов/деклараций является обязательным.

Указанное требование накладывает на участников обязанность на момент подачи заявки иметь в распоряжении материалы, паспорта, инструкции, сертификаты и декларации к ним в целях указания полного объема сведений, которые не могут быть получены иным путем и в целях приложения соответствующих документов согласно требованиям Документации.

Вместе с тем, согласно п.1 и п. 3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках Заказчик вправе устанавливать требования лишь к результатам услуги и описанию поставляемого товара, который является предметом закупки, но не расходного

материала, используемого при проведении работ.

Аналогичные требования содержатся в ст. 12 Положения Заказчика.

Исчерпывающие требования к работам и применяемым материалам уже установлены Заказчиком Разделом 2 ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА УБОРКИ (стр. 49 Документации).

Полы с твердым покрытием	Влажная уборка локальных загрязнений с применением специальных средств, исключая избыточное увлажнение поверхностей
Полы со стеклянными плитками или пластиком	Сухая уборка, влажная уборка локальных загрязнений с применением материалов из микроволокна и специальных средств
Кресла декорационные	Сухая уборка, влажная уборка локальных загрязнений с применением специальных средств
Поверхности столов горизонтальные	Сухая уборка, влажная уборка локальных загрязнений с применением материалов из микроволокна и специальных средств, обладающих антистатическим действием
Вертикальные стеклянные поверхности декоративного оформления лестничного марша. Перила.	Сухая уборка, влажная уборка локальных загрязнений с применением материалов из микроволокна и специальных средств, обладающих антистатическим действием
Мягкая мебель из кожи	Влажная уборка локальных загрязнений с применением специальных средств, обладающих антистатическим действием
Стены (не выше 1,7 м)	Влажная уборка локальных загрязнений (если позволяет характер покрытия) с использованием специальных средств, обладающих антистатическим действием

Таким образом, излишне детализированное описание применяемых материалов является избыточным требованием, а требование о представлении такого описания в заявке участника не соответствует нормам права.

Кроме того, описание отдельных материалов содержит противоречащие друг другу характеристики и вводит в заблуждение участников относительно истинных требований, предъявляемых Заказчиком к материалам.

Например, участнику требуется указать точные характеристики и химический состав очистителя для плитусов (п. 38 таблицы). В описании средства указано «Средство может быть нейтральное; слабощелочное».

При этом водородный показатель рН (от лат. - сила или вес водорода) - это показатель, определяющий концентрацию ионов водорода в растворе. Численно эта величина определяется как отрицательный десятичный логарифм концентрации ионов водорода. рН = 7 называют нейтральным, при рН 0-6 - кислая среда, 8-14 - щелочная среда, цветовая шкала приведена в приложении 1 (Некрасов Б.В. «Основы общей химии», учебник для ВУЗов).

Таким образом, средство не может быть одновременно нейтральным и слабощелочным.

При этом Документацией не установлена инструкция, согласно которой нужно заполнять форму для предоставления характеристик в

составе заявки, то есть, нужно ли выбрать одно из указанных средств или требуется предоставить оба варианта.

Предоставление информации об одном из двух вариантов может быть расценено Заказчиком как непредставление полной обязательной информации и повлечь отклонение заявки.

Вместе с тем, предоставив сведения одновременно о двух видах средств, участник не сможет указать конкретный показатель рН, что также может быть расценено Заказчиком как непредставление полной обязательной информации и повлечь отклонение заявки.

Очиститель для плитусов	<p>Средство должно быть предназначено для влажной уборки плитусов из гранита. Средство должно быть применимо для использования в помещениях общественного назначения. Должно иметь жидкую форму. Средство не должно содержать твердых частиц, способных поцарапать поверхность плитусов из гранита. Должно подходить для ежедневного применения. Средство должно удалять с поверхности гранита различные виды загрязнений, в том числе жиры и масла, не должно разрушать швы между плитусами, не должно оставлять разводов. Средство может быть нейтральное; слабощелочное, не должно содержать в своем составе вещества и компоненты, приводящие к изменению цвета поверхности. Средство должно подходить для ручной уборки. Должно быть пригодно к использованию как в концентрированном, так и в разбавленном виде (в зависимости от интенсивности удаляемого загрязнения). После применения средство должно полностью смываться водой. рН средства не более 8. Минимальная температура окружающего воздуха при применении средства ниже минус 5 °С. Максимальная температура окружающего воздуха при применении средства выше 20 °С. Средство должно быть действенно в воде любой степени жесткости. Максимальная температура хранения средства должна быть выше 20 °С. Средство должно быть пожаро- и взрывобезопасным, биоразлагаемо. Степень биоразлагаемости средства должна быть свыше 95%. Средство должно быть гипоаллергенным. Должно быть стабильно при хранении и применении. Не должно содержать хлора и соединений на его основе. Средство должно содержать анионные ПАВ менее 12%. Средство должно содержать неионогенные ПАВ в интервале 10- 15%.</p>
-------------------------	--

П. 4 Средства для мытья полов.

Уровень рН концентрированного средства более 7,5 и менее 9,5, Уровень рН 1%-ного раствора средства не менее 8 и не более 10.

То есть, одновременно установлены требования и к раствору, и к концентрату, при этом не ясно, что именно требуется к использованию в качестве материала – готовый раствор или концентрат. При этом водный раствор не может быть более щелочным (8-10), чем концентрат (7,5-9,5), так как уровень рН воды =7 и чем больше концентрат разведен водой, тем меньше уровень его рН.

Таким образом, установленные сведения направлены на введение в заблуждение участников закупки.

Средство для мытья полов с дезодорирующим эффектом	Средство должно быть предназначено для мытья всех искусственных напольных покрытий и полов из натурального и искусственного камня и натурального линолеума. Средство должно быть на основе
--	--

	<p>натурального мыла, должно представлять собой вязкую жидкость, не должно обладать эффектом выщелачивания напольных покрытий. Уровень рН концентрированного средства более 7,5 и менее 9,5. Средство должно обладать низким пенообразованием [начальная высота столба пены менее 1 см], иметь дезодорирующий эффект, должно быть безвредно для кожи человека, должно содержать специальные натуральные добавки в виде растительных масел. Минимальное содержание мыла в составе средства не менее 25%. Уровень рН 1%-ного раствора средства не менее 8 и не более 10. Степень биологического расщепления мыла в составе средства должна быть от 98 %.</p>
--	---

Позиция 57. Перчатки (стр. 76 Документации).

Установлено требование, что перчатки должны быть латексными, при том, что перчатки из искусственной резины (винил, нитрил) обладают лучшей сопротивляемостью агрессивным химическим веществам и обеспечивают лучшую защиту для кожи рук.

При этом Заявитель считает, что Заказчик не вправе устанавливать требования к перчаткам, в которых работает персонал, так как перчатки для персонала подбираются исполнителем исходя из конкретного моющего средства, которое будет применяться и именно исполнитель отвечает за безопасность сотрудника при осуществлении уборки.

Перчатки	Резиновые, латексные с внутренним хлопковым напылением.
----------	---

Позиция 60. Фильтры для пылесосов.

Заказчиком установлено требование к тому, что они должны быть бумажные одноразовые, не менее 10 штук в упаковке.

Вместе с тем, пылесос с многоразовым контейнером, а не одноразовыми, более удобен и эффективен в работе, а требование о количестве штук в упаковке не влияет на конечный результат уборки и носит ограничительный характер.

Фильтры для пылесосов	Бумажные одноразовые в упаковке не менее 10 шт.
-----------------------	---

Исходя из изложенного, Заказчиком в Документации неправомерно установлено требование, ограничивающее участников закупки, о представлении в составе заявки характеристик материалов и документов, подтверждающих такие характеристики, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, ст. 12 Положения Заказчика и нарушают положения пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках. Указанное нарушение влечет за собой невозможность осуществления объективной оценки и сопоставления заявок на участие в торгах по подкритерию «Качество услуг».

2. Пунктом 9 Документации установлен подкритерий оценки заявок

участников закупки «Качество услуг».

Оценка осуществляется следующим образом:

Порядковый номер параметра	Требование параметра
1.	Соответствие Технического предложения о последовательности оказания комплекса услуг по уборке (Форма №2 Раздела 3 Конкурсной документации), раскрывающего предлагаемый порядок (последовательность) оказания комплекса услуг по уборке, подтвержденный разделением Объекта на участки* для уборки, с указанием Последовательности уборочных операций, Графиков и времени комплексной и поддерживающей уборки требованиям Технического задания. Соответствие количества участков количеству персонала на Объекте, который Участник закупки предполагает привлечь для исполнения Договора, с целью своевременного и качественного исполнения условий Договора. <i>*Участок для уборки - это площадь в составе Объекта уборки, которую убирает работник в определенный момент времени в соответствии с периодичностью, определенной для данного объекта уборки.</i>
2.	Соответствие Перечня расходных материалов для оказания услуг на Объекте (Форма №2 Раздела 3 Конкурсной документации), используемых персоналом Исполнителя, требованиям Раздела 2.4 Технического задания на оказание услуг по уборке внутренних помещений и прилегающей территории, обслуживанию гардероба согласно сезонным периодам, подтвержденные сертификатами, декларациями о соответствии, с целью своевременного и качественного оказания услуг.
3.	Соответствие Перечня технологического оборудования и инвентаря, фирменной специальной сезонной одежды с индивидуальным бейджем, согласно требованиям Разделов 1.7 и 2.5 Технического задания на оказание услуг по уборке внутренних помещений в зданиях и прилегающей территории, обслуживанию гардероба с предоставлением фотографий технологического оборудования, инвентаря, фирменной специальной сезонной одежды, подтвержденные описанием технических характеристик, с целью своевременного и качественного оказания услуг.

Оценка производится следующим образом:

20 баллов - представленные документы соответствуют требованиям всех параметров, установленных в вышеуказанной таблице.

10 баллов – представленные документы не подтверждают требования одного из параметров, установленных в вышеуказанной таблице.

5 баллов – представленные документы не подтверждают требования двух из параметров, установленных в вышеуказанной таблице.

0 баллов – представленные документы не соответствуют требованиям трех параметров из установленных в вышеуказанной таблице.

Вместе с тем, Заявителю не представляется возможным определить, что является «соответствием требованиям всех параметров, установленных в вышеуказанной таблице», так как таблицей конкретные параметры оценки и

ранжирования заявок или какие – либо иные требования, выраженные числовым значением, подлежащим определению, не установлены.

Исходя из таблицы не усматривается, что означает «раскрывающего предлагаемый порядок» и как именно Заказчик будет оценивать степень полноты раскрытия предлагаемого порядка.

Перечень технологического оборудования должен быть подтвержден фотографиями технологического оборудования, инвентаря, фирменной специальной сезонной одежды, описанием технических характеристик.

При этом не усматривается, какие именно фотографии и как должны быть сделаны и какие именно характеристики и в каком объеме описаны, так как Перечень технологического оборудования и профессионального инвентаря, обязательных для проведения уборки на Объекте (п. 2.5 ТЗ, стр. 77 Документации) не содержит каких-либо технических характеристик.

При этом требование о предоставлении фотографий представляется выходящим за рамки разумной оценки технологического оборудования для уборки.

Документацией не раскрыто, каким образом Заказчик будет оценивать фотографии ведер (пластмасса), 12 л., совка-ловушки или метлы пропиленовой различных участников. Зачем Заказчику в составе заявки оценивать внешний вид пластмассовых ведер, метел и совков, также не ясно.

Исходя из изложенного, порядок оценки заявок, установленный Заказчиком, представляется субъективным, ставит участников в неравное положение, не позволяет Заказчику выявить лучшие условия исполнения договора и объективно оценить заявки участников закупки по указанному критерию оценки. Указанные действия противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают пункты 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

На основании изложенного просим рассмотреть жалобу по существу, провести проверку по указанным фактам и:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
2. Признать Заказчика нарушившим Закон о закупках;
3. Выдать Заказчику соответствующее предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации.

Приложение:

Некрасов Б.В. «Основы общей химии», учебник для ВУЗов (извлечение).

Генеральный директор

С.Л. Терновский