

ООО «Т-СЕРВИС»

196066, г. Санкт-Петербург, проспект Ленинский, дом 161, корпус 2 литра А, помещение 15-С №26,28
тел. (812)407-19-43

Р/сч: 40702810432180003585

Филиал «Санкт-Петербургский»

АО «АЛЬФА-БАНК»

К/с: 30101810600000000786

БИК: 044030786

ИНН: 7810342911, КПП: 781001001

ОГРН 1157847097418

Адрес для почтовых отправлений:

196066, г. Санкт-Петербург, проспект Ленинский, дом 161, корпус 2 литра А, помещение 15-С №26,28

В Управление Федеральной антимонопольной службы по городу Москве

Адрес местонахождения 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Заявитель: ООО «Т-СЕРВИС» ИНН 7810342911

Адрес местонахождения: 196066, г. Санкт-Петербург, проспект Ленинский, дом 161, корпус 2 литра А, помещение 15-С №26,28

Лицо, действия которого обжалуются:

ОАО «Российские железные дороги»

Адрес местонахождения: 129090, г.

Москва, ул. Каланчевская, д.16. стр.1

Телефон +7 (499) 2605312

Исх.№ 03

От «25» января 2021 г.

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса в электронной форме № 732/ОКЭ-ЦДИ/20 по выбору организации на право заключения договора оказания услуг по обслуживанию компрессорных установок Приволжской дирекции инфраструктуры (далее – открытый конкурс) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п.10.4 и п. 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в отклонении и отказе в допуске к участию в открытом конкурсе № 732/ОКЭ-ЦДИ/20 заявки ООО «Т-СЕРВИС» ИНН 7810342911, на стороне которого выступило ООО «ПРОМТЕХНОЭКО-СЕРВИС».

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с Закупочной документацией Закупка проводится в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО "РЖД" (утв. ОАО "РЖД" 28.06.2018) (ред. от 20.04.2020). Соответствующая версия размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок на сайте <https://old-doc.rzd.ru> по состоянию на 28.04.2020.

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на

официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

26.11.2020 г. в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – Единая информационная система), на сайте www.rzd.ru (Раздел «Тендеры»), а также на сайте www.rts-tender.ru (далее — ЭТЗП) (вместе далее — сайты) ОАО «РЖД» размещено извещение об осуществлении открытого конкурса в электронной форме № 732/ОКЭ-ЦДИ/20 на право заключения договора оказания услуг по обслуживанию компрессорных установок Приволжской дирекции инфраструктуры.

Предмет процедуры закупки – «На право заключения договора оказания услуг по обслуживанию компрессорных установок Приволжской дирекции инфраструктуры». Начальная (максимальная) цена договора составляет 71 427 794,40 руб. без учета НДС/85 713 353,27 руб. с учетом НДС с учетом расходов на оплату труда персонала, командировочных, накладных и транспортных расходов, а также расходов которые возникают или могут возникнуть у исполнителя.»

ООО «Т-СЕРВИС» подало заявку на участие в открытом конкурсе в электронной форме № 732/ОКЭ-ЦДИ/20 - участнику присвоен № 1.

Согласно извещению об осуществлении открытого конкурса в электронной форме № 732/ОКЭ-ЦДИ/20 подведение итогов осуществляется в следующем порядке:

1. Рассмотрение заявок осуществляется «13» января 2021 г.
2. Подведение итогов открытого конкурса осуществляется «14» января 2021 г.

Протокол от 13.01.2021 г. рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 732/ОКЭ-ЦДИ/20 на право заключения договора оказания услуг по обслуживанию компрессорных установок Приволжской дирекции инфраструктуры.

По итогам рассмотрения организатором заявок участников представленных для участия в конкурсе № 732/ОКЭ-ЦДИ/20 на соответствие участников обязательным требованиям, а также наличие и соответствие представленных в составе заявок документов требованиям конкурсной документации (за исключением квалификационных требований, требований технического задания конкурсной документации), установлено, что: ООО «Т-СЕРВИС» предоставлены документы, предусмотренные пунктами 3.12.7, 3.12.8 конкурсной документации, соответствующие обязательным требованиям конкурсной документации.

По итогам рассмотрения заявок участников, представленных для участия в конкурсе № 732/ОКЭ-ЦДИ/20 на соответствие заявок участников требованиям технического задания конкурсной документации, наличие и соответствие представленных в составе заявок документов требованиям технического задания конкурсной документации, экспертной группой сделан вывод в п.1.3.1. Протокола о том, что заявка **«ООО «Т-СЕРВИС» на участие в конкурсе № 732/ОКЭ-ЦДИ/20 подлежит отклонению и в допуске к участию в конкурсе №732/ОКЭ-ЦДИ/20 следует отказать участнику № 1 на основании пункта 3.6.4.1 конкурсной документации в связи предоставлением информации в составе заявки участника, несоответствующей действительности (представлена несоответствующая действительности информация о наличии квалифицированного персонала)».**

Считаем отклонение заявки, поданной ООО «Т-СЕРВИС» на участие в открытом конкурсе № 732/ОКЭ-ЦДИ/20, неправомерным, а действия закупочной комиссии незаконными по следующим основаниям.

ООО «Т-СЕРВИС» в соответствии с требованиями конкурсной документации № 732/ОКЭ-ЦДИ/20 предоставило документы, предусмотренные пунктами 3.12.7, 3.12.8 конкурсной

документации в том числе, сведения о квалифицированном персонале участника по форме сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации и подтвердило документами, указанными в подпункте 2.2 пункта 2 приложения № 1.4 к конкурсной документации.

Сведения о квалифицированном персонале участника были предоставлены в отношении машинистов компрессорных установок не ниже 3 разряда в количестве 167 человек.

Подпунктом 3.6.4.1. пункта 3.6. «Рассмотрение и оценка конкурсных заявок» Порядка проведения конкурса установлено, что участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в случае: непредставления определенных конкурсной документацией документов и/или предоставления информации об участнике конкурса или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, несоответствующей действительности.

Протокол № 732/ОКЭ-ЦДИ/20/1 от 13 января 2021 г. рассмотрения и оценки конкурсных заявок не содержит развёрнутых сведений о том, в отношении кого из персонала в количестве 167 человек, заявленных ООО «Т-СЕРВИС», предоставлена несоответствующая действительности информация в составе заявки о наличии квалифицированного персонала, что свидетельствует о формальном подходе Заказчика (конкурсной комиссии) к формулированию основания отклонения заявки и отказе в допуске к участию в конкурсе № 732/ОКЭ-ЦДИ/20, что в свою очередь привело к нарушению принципа справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участнику закупки.

Протокол № 732/ОКЭ-ЦДИ/20/1 от 13 января 2021 г. рассмотрения и оценки конкурсных заявок, равно как и Протокол заочного заседания Конкурсной комиссии ОАО «РЖД» от «14» января 2021 г. № 570 не отвечает требованиям пункт 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», поскольку, не содержат развернутой, подробной информации с указанием причин отклонения заявки и отказе в допуске к участию в конкурсе № 732/ОКЭ-ЦДИ/20.

Названное обстоятельство, в свою очередь, лишает участника Конкурса возможности получить информацию о причинах отклонения заявки и отказе в допуске к участию в конкурсе № 732/ОКЭ-ЦДИ/20 и, при несогласии с решением организатора процедуры, оспорить его действия в установленном порядке, а у контролирующего органа, в свою очередь, отсутствует возможность проверить объективность и правильность действий Конкурсной комиссии ОАО «РЖД».

Учитывая изложенное, объем сведений, указанных в обжалуемом протоколе рассмотрения и оценки вторых частей заявок, не позволяет признать данный протокол соответствующим требованиям принципа информационной открытости закупки.

Применительно к составлению указанного протокола соблюдение принципа информационный открытости означает необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участника.

В соответствие с п. 204. «Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (утв. ОАО «РЖД» 28.06.2018 г.) (ред. от 20.04.2020 г.) Заказчик вправе до подведения итогов конкурентной закупки в письменной форме запросить у участников информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с заявкой участника, предъявляемым требованиям, изложенным в документации. При этом не допускается изменение и/или дополнение заявок участников закупки.

Заказчик вправе до подведения итогов конкурентной закупки в письменной форме запросить у государственных и иных учреждений, юридических и физических лиц информацию и документы, необходимые для подтверждения достоверности сведений, представленных в составе заявки участника, а также для подтверждения соответствия участника, предлагаемых им товаров, работ, услуг, требованиям документации о конкурентной закупке.

Заказчик вправе проверять соответствие участников, предлагаемых ими товаров, работ, услуг требованиям документации о конкурентной закупке (извещения о проведении запросов котировок) достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, в том числе путем получения сведений из любых официальных источников, использование которых не

противоречит законодательству РФ, включая официальные сайты государственных органов и организаций в сети Интернет.

ОАО «РЖД» в соответствии с п. 204. Положения о закупке не истребовало у ООО «Т-СЕРВИС» информацию и документы, необходимых для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с заявкой участника, предъявляемым требованиям, изложенным в документации;

- у государственных и иных учреждений, юридических и физических лиц информацию и документы, необходимые для подтверждения достоверности сведений, представленных в составе заявки участника, а также для подтверждения соответствия участника, предлагаемых им товаров, работ, услуг, требованиям документации о конкурентной закупке;

- проверки соответствия участника, предлагаемых им товаров, работ, услуг требованиям документации о конкурентной закупке (извещения о проведении запросов котировок) достоверности сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, в том числе путем получения сведений из любых официальных источников.

Согласно п. 205. Положения о закупке отстранение участника закупки от участия в конкурентной закупке или отказ от заключения договора с победителем конкурентной закупки осуществляется в любой момент до заключения договора, если заказчик или комиссия обнаружит, что участник не соответствует требованиям, указанным в пунктах 199 - 200 настоящего Положения, при условии их установления в документации о конкурентной закупке, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

ОАО «РЖД» в соответствии с п. 204. Положения о закупке не предоставило информации о том, каким конкретно требованиям, указанным в пунктах 199 - 200 Положения о закупке не соответствует ООО «Т-СЕРВИС».

Таким образом, при отклонении заявки ООО «Т-СЕРВИС» на основании пункта 3.6.4.1 конкурсной документации - организатор торгов руководствовался формальным подходом относительно проверки сведений в составе заявки, что является недопустимым, и не соответствует принципам: равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, закрепленному в подпункте 2 пункта 32 раздела 5 главы 1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД».

В соответствии с пунктом 1 и 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом:

- информационная открытость закупки;

- равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки:

Считаем, что отклонение и отказ в допуске к участию в конкурсе № 732/ОКЭ-ЦДИ/20 ООО «Т-СЕРВИС» на основании пункта 3.6.4.1 конкурсной документации неправомерен и нарушает эти принципы, т.к. ведет к дискриминации участника закупки, ограничивает конкуренцию по закупке.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», ООО «Т-СЕРВИС»

ПРОСИТ:

1. Признать ОАО «РЖД», нарушившим требования части 1 и 2 статьи 3 Закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Заказчику отменить протокол № 570 от 14 января 2021 г. заочного заседания Конкурсной комиссии ОАО «РЖД».

3. Заказчику отменить Протокол № 732/ОКЭ-ЦДИ/20/1 от 13 января 2021 г. рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 732/ОКЭ-ЦДИ/20 на право заключения договора оказания услуг по обслуживанию компрессорных установок Приволжской дирекции инфраструктуры.

4. Заказчику разместить информацию об отмене вышеуказанного протокола на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок www.rzd.ru (Раздел «Тендеры»), а также на сайте www.rts-tender.ru (далее — ЭТЗП), в связи с допущенными нарушениями.

5. Заказчику разместить на официальном сайте информацию о новой дате рассмотрения и

оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 732/ОКЭ-ЦДИ/20 на право заключения договора оказания услуг по обслуживанию компрессорных установок Приволжской дирекции инфраструктуры, и подведения итогов Закупки.

6. Заказчику рассмотреть заявку ООО «Т-СЕРВИС», поступившую для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 732/ОКЭ-ЦДИ/20 на право заключения договора оказания услуг по обслуживанию компрессорных установок Приволжской дирекции инфраструктуры.

Приложение:

1. Заявка на участие в конкурсе № 732/ОКЭ-ЦДИ/20 – на бл.
2. Протокол № 732/ОКЭ-ЦДИ/20/1 от 13 января 2021 г. рассмотрения и оценки конкурсных заявок - на 2 л.
3. Протокол заочного заседания Конкурсной комиссии ОАО «РЖД» от «14» января 2021 г. № 570 - на 1л.

Генеральный директор ООО «Т-СЕРВИС» _____