



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09  
e-mail: to33@fas.gov.ru

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ по делу № 033/10/5-337/2022 о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

«14» июня 2022 года

г. Владимир

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок, действующая на основании Приказа Владимирского УФАС России от 30.12.2011 №428, в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

(.....). – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Членов Комиссии:

(.....). – главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

(.....)– главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

в присутствии представителей:

от заявителя - Государственного унитарного предприятия Владимирской области «Владимирское карьероуправление» – (.....) (доверенность № 1509 от 08.06.2022),

от Общества с ограниченной ответственностью "ПетролиТ" – (.....). (доверенность от 25.05.2022), (.....). (доверенность от 08.06.2022 № 07),

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи заявление Государственного унитарного предприятия Владимирской области «Владимирское карьероуправление» (далее - ГУП «ВКУ») о включении сведений в отношении ООО "ПетролиТ" в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – РНП),

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Владимирского УФАС России поступило заявление ГУП «ВКУ» (вх. № 3911 от 03.06.2022) о включении сведений в отношении ООО "ПетролиТ" в РНП ввиду уклонения от заключения договора на поставку товара при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку дизельного топлива летнего (извещение № 32211332786) в соответствии с требованиями Федерального закона РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Из обращения и представленных документов Заявителя следует, что участник закупки был признан уклонившимся от заключения договора в связи с тем, что в срок до конца дня 19.05.2022 участником не направлен подписанный проект договора Заказчику электронного запроса котировок в электронной форме.

На заседании Комиссии представитель ГУП «ВКУ» пояснила, что в соответствии с протоколом подведения итогов процедуры № 32211332786 от 29.04.2022 решением закупочной комиссии Заказчика победителем признано ООО "ПетролиТ" (далее - Участник).

29.04.2022 Заказчиком в адрес Участника закупки направлен проект договора на поставку дизельного топлива летнего.

06.05.2022 Участнику на электронную почту oopetrolit@mail.ru было направлено напоминание о размещении обеспечения и подписания договора на площадке.

В сроки, установленные частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках, до конца дня 19.05.2022 Участником не направлен подписанный проект договора Заказчику, в связи с чем ООО "ПетролиТ" признано уклонившимся от заключения договора по результатам проведения электронного запроса котировок в электронной форме № 32211332786.

Представитель ООО "ПетролиТ" на заседании Комиссии Владимирского УФАС России пояснил, что нарушение срока подписания документов (договора) было вызвано объективными уважительными причинами – ошибкой работника, ответственного за данное направление.

Так, 17.03.2022 генеральным директором ООО «ПетролиТ» было подписано распоряжение на дополнительные полномочия сотрудника - Королева Ивана Михайловича, в полномочия которого входило право использовать электронную цифровую подпись (ЭЦП) для подписания подачи первых и вторых частей заявок на участие в закупочных процедурах/ ценовых предложений/ запросов, подписании проектов контрактов, по которым ООО «ПетролиТ» признано победителем. Королев И. М. был ознакомлен с распоряжением под подпись.

29.04.2022 был размещен протокол № 32211332786-0 «Итоговый протокол», по итогам которого ООО «ПетролиТ» было признано победителем.

29.04.2022 Заказчик разместил проект Контракта, который не был подписан в установленный законом срок, однако ООО «ПетролиТ» считает, что умысла на уклонение от подписания Контракта у Общества «ПетролиТ» не было, произошла ситуация, независящая от Участника.

ООО «ПетролиТ» не подписало Контракт в срок по ошибке своего сотрудника, а именно, уполномоченный сотрудник пропустил срок подписания документов. В отношении данного сотрудника было проведено служебное расследование.

25.05.2022 в отношении сотрудника Королева И.М. был вынесен Приказ № 1-Н «О применении дисциплинарного взыскания». Так же от Королева И.М. была получена объяснительная записка по поводу своих действий.

24.05.2022 был размещен протокол № 32211332786-02 «Протокол признания участника уклонившимся от заключения договора».

На данный момент ООО «ПетролиТ» готово подтвердить свою готовность выполнить обязательства по поставке топлива в рамках договорных обязательств по закупочной процедуре № 32211332786 в срок и в полном объеме.

В подтверждение своей позиции Общество выпустило Независимую гарантию №9991-4S1 1045242.

Кроме этого, Общество участвует в закупках с 2017 года. За это время ООО «ПетролиТ» исполнил более 60 Контрактов. Основной деятельностью является поставка

топлива. За это время Общество зарекомендовало себя как ответственного и добросовестного исполнителя.

Комиссия Владимирского УФАС России, рассмотрев заявление посредством системы видеоконференц-связи 10.06.2022, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, отложила дату принятия решения до 09.00. часов 14.06.2022 и приходит к следующему.

Согласно пункту 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договора.

В соответствии с пунктом 3 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22 ноября 2012 № 1211, в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения, предусмотренные пунктами 3 - 7 перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 № 1211 (далее - Перечень), а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня.

Согласно пункту 5 данных Правил сведения, предусмотренные пунктами 2 - 4 настоящих Правил, направляются заказчиком в уполномоченный орган в письменной форме с сопроводительным письмом, подписанным уполномоченным должностным лицом заказчика, либо в электронной форме с использованием электронной цифровой подписи или иного аналога собственноручной подписи. Сопроводительное письмо содержит перечень прилагаемых документов и документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заказчика.

В соответствии с пунктом 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 № 1211, уполномоченный орган осуществляет проверку представленных заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2 - 4 Правил, в установленном им порядке.

Согласно пункту 1 Приказа ФАС России от 18.03.2014 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным Законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Приказ) на Комиссию ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при

закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и соответствующие комиссии территориальных органов ФАС России возложены полномочия по проверке сведений, предоставляемых заказчиком в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211.

В соответствии с подпунктом 2.1 Приказа Комиссия проводит проверку сведений в течение 10 дней с даты их поступления.

Комиссия Владимирского УФАС России в результате осуществления проверки представленных Заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация.

Как установлено в ходе рассмотрения дела, 21.04.2022 в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) ГУП «ВКУ» разместило извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку дизельного топлива летнего (№ 32211332786).

Согласно протоколу подведения итогов процедуры 32211332786 от 29.04.2022 победителем закупочной процедуры было признано ООО «ПетролиТ».

Указанный протокол размещен в ЕИС 29.04.2022 в 10 часов 29 минуты.

Согласно протоколу о признании победителя электронного запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку дизельного топлива летнего уклонившимся от заключения договора от 20.05.2022 (размещен 24.05.2022), ООО "ПетролиТ" признан уклонившимся от заключения договора т.к. не исполнены требования п.1.11.2 ст.1.11 Положения о закупке ТРУ ГУП "ВКУ".

Статьей 3.4 Закона о закупках установлены особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Так, согласно части 28 ст. 3.4 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика.

Более подробно порядок заключения договора по результатам электронного запроса котировок указан Заказчиком в разделе «Срок заключение договора» извещения о проведении запроса котировок № 32211332786 (Приложение к приказу Директора ГУП

"ВКУ" от 21.04.2022 № 233-ОД) и п.1.11.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГУП "ВКУ" от 28.03.2022 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с которым:

В течение пяти дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола закупки

- Заказчик передает победителю (единственному участнику) два экземпляра заполненного проекта договора.

- Победитель закупки (единственный участник) в течение пяти дней со дня получения двух экземпляров проекта договора подписывает их, скрепляет печатью (при наличии) и передает Заказчику.

- Заказчик не ранее чем через 10 дней со дня размещения в ЕИС протокола закупки, на основании которого заключается договор, подписывает и скрепляет печатью (при наличии) оба экземпляра договора и возвращает один из них победителю закупки (единственному участнику).

Согласно разделу «Условия признания победителя запроса котировок или иного участника запроса котировок уклонившимся от заключения договора» извещения о проведении запроса котировок № 32211332786, и п. 1.11.5 Положения о закупке, Участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае, когда он не представил подписанный договор (отказался от заключения договора) в редакции Заказчика в срок, определенный настоящим Положением.

Таким образом, изложенные в заявлении ГУП "ВКУ" факты об уклонении ООО "ПетролиТ" от заключения договора на поставку дизельного топлива летнего, нашли свое документальное подтверждение.

Конституционный Суд Российской Федерации в постановлениях от 30.07.2001 и от 21.11.2002 № 15-П разъяснил, что при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Оценив документы, представленные сторонами дела, Комиссия пришла к выводу об отсутствии достаточных оснований, свидетельствующих о намеренном уклонении ООО "ПетролиТ" от заключения договора.

Комиссия Владимирского УФАС России, считает, что в данном случае включение сведений об ООО "ПетролиТ" в реестр недобросовестных подрядных организаций сроком на 2 года, является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, не отвечающей принципу соразмерности наказания.

Следует также отметить, что включение сведений о подрядчике в реестр недобросовестных подрядных организаций не приводит, и не может привести к реальному восстановлению прав заказчика. При включении в РНП бремя негативных последствий включения в данный реестр подрядчик несет не перед заказчиком, а фактически перед государством.

При таких обстоятельствах Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу об отсутствии достаточных оснований для включения сведений об ООО "ПетролиТ" в РНП.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 2.1 Приказа ФАС России от 18.03.2014 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным Законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

По результатам рассмотрения обращения Государственного унитарного предприятия Владимирской области «Владимирское карьероуправление» (601967, Владимирская обл., Ковровский р-н, Мелехово пгт., Первомайская ул., д.177. ИНН 3317000622) основания для включения информации об Обществе с ограниченной ответственностью "ПетролиТ" (ИНН 5263129606, юридический адрес: 603003, Нижегородская область, г. Нижний Новгород, ул. Свободы, д. 63, литер т, офис 407) в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Заместитель председателя комиссии:

(.....).

Член комиссии:

(.....).

(.....).