



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е
по делу № РНП 33-1149**

об отказе во включении информации в реестр недобросовестных поставщиков

18 ноября 2019 года

г. Владимир

Комиссия по контролю в сфере закупок Владимирского УФАС России, действующая на основании приказа от 23.05.2019 №64/1/19 (далее – Комиссия Владимирского УФАС России) в составе:

Председательствующего Комиссии:

<S> – заместителя начальника отдела;

членов Комиссии:

<S> - главного государственного инспектора;

<S> – главного государственного инспектора;

на основании статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), рассмотрела обращение МКУ Муромского района «УЖКХ, инфраструктуры и социальной политики Муромского района» о включении информации об ООО «Гелиос+» (юр. ул. Ленина, д. 65, кв. 177, г. Муром; ИНН 333411978590) в реестр недобросовестных поставщиков, в присутствии руководителя заявителя – МКУ Муромского района «УЖКХ, инфраструктуры и социальной политики Муромского района» <S> (Распоряжение администрации Муромского района от 02.12.2018 № 105-к); в присутствии представителя надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела лица, в отношении которого подано заявление – ООО «Гелиос+» <S> (доверенность от 14.11.2019 б/н).

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступило обращение (вх. № 7592 от 11.11.2019) МКУ Муромского района «УЖКХ, инфраструктуры и социальной политики Муромского района» о включении информации об ООО «Гелиос+» в реестр недобросовестных поставщиков.

Из обращения заказчика установлено, что 21.10.2019 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) уполномоченным органом были размещены извещение №0128300008619000068 о проведении электронного

аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение ремонта крыльца здания администрации Муромского района на пл. Крестьянина, д.б в г. Муроме и документация электронного аукциона (ИКЗ 19333340146713334010010020021439924).

Начальная (максимальная) цена контракта - 224 166,00 руб.

30.10.2019 года до 09-00 ч. - дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе. На участие в электронном аукционе была подана 1 (одна) заявка.

30 октября 2019 года на электронной площадке ЕЭТП и в Единой информационной системе был размещен протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе №0128300008619000068.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе №0128300008619000068 от 30.10.2019 электронный аукцион признан несостоявшимся, так как подана одна заявка от общества с ограниченной ответственностью "ГЕЛИОС+", адрес местонахождения 602267, Владимирская обл., г. Муром, ул. Ленина, 65-177.

На основании п.4 ч.1 ст.71 44-ФЗ ООО "ГЕЛИОС+" признано соответствующим требованиям аукционной документации и требованиям Федерального закона № 44 -ФЗ, заказчику необходимо заключить муниципальный контракт с ООО "ГЕЛИОС+" по максимальной цене контракта в размере 224 166 рублей.

Проект контракта был размещен заказчиком в единой информационной системе 31.10.2019. Предельный срок подписания муниципального контракта участником закупки, установленный ЕИС и ЕЭТП - 05.11.2019 до 24-00 ч.

В силу пункта 28 информационной карты, пп. 33.2, 34 документации об электронном аукционе контракт заключается только после предоставления подрядчиком обеспечения исполнения контракта или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки. Указанная информация предоставляется участником закупки при направлении заказчику подписанного проекта контракта. При невыполнении участником закупки данного требования контракт с таким участником закупки не заключается он признается уклонившимся от заключения контракта.

05.11.2019 года по истечению срока выполнения операции, Общество с ограниченной ответственностью «ГЕЛИОС+» не направили оператору электронной площадки Проект контракта и/или документ об обеспечении исполнения контракта электронного аукциона №0128300008619000068, подписанный ЭП участника закупки, с которым заключается контракт.

В нарушение части 3 статьи 83.2 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", пункта 28 информационной карты, пунктов 33.2, 34. документации об электронном аукционе единственным участником аукциона в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком в единой информационной системе проекта контракта не размещен в единой информационной системе подписанный с его стороны проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

Факт неподписанного проекта контракта подтверждается уведомлением об уклонении победителя от заключения контракта от 06.11.2019, полученным от оператора электронной площадки ЕЭТП в адрес заказчика (поступил по электронной почте 06.11.2019 в 02-10 ч., Проект контракта и/или документ об обеспечении исполнения контракта электронного аукциона №0128300008619000068, подписанный ЭП участника закупки, с которым заключается контракт, не направлен оператору электронной площадки в установленные законом сроки, предусмотренные ч.3 ст.83.2 Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».

06.11.2019 заседанием комиссии о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта подписан Протокол признания ООО «ГЕЛИОС+» уклонившимся от заключения контракта

Представитель ООО «ГЕЛИОС+» на заседании Комиссии пояснила, что ввиду технического сбоя, а также праздничных нерабочих дней, была пропущена информация о поступлении Контракта (реестровый номер закупки: 0128300008619000068) на электронной площадке для подписания.

С 02.11.2019 по 06.11.2019 произошла авария на оптоволоконной линии связи, принадлежащей оператору связи – ООО «Модус», с которым у ООО «ГЕЛИОС+» заключен договор на оказание телематических услуг связи от 06.07.2016, в результате которой отсутствовало интернет-соединение на рабочем месте, в том числе и на персональном компьютере, на котором установлено необходимое программное обеспечение для работы с единой электронной площадкой и подписанием электронных документов. Указанная авария подтверждается справкой ООО «Модус» от 08.11.2019 № 67.

Кроме того, 31.11.2019 была начата работа связанная с получением банковской гарантии, для предоставления обеспечения исполнения контракта, что подтверждается выпиской из личного кабинета ООО «ГЕЛИОС+» в ПАО «Акционерный банк «Держава», согласно которой заявка на получение банковской гарантии оправлена ООО «ГЕЛИОС+» 31.10.2019, которая ввиду праздничных дней была оформлена банком 07.11.2019.

Исходя из вышеизложенного, представитель ООО «ГЕЛИОС+» считает, что действия Общества свидетельствуют о намерении заключить муниципальный контракт и просят Комиссию Владимирского УФАС России не включать Общество в реестр недобросовестных поставщиков.

Проанализировав представленную информацию, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к следующему.

В соответствии с частями 1,2,3,13 Закона о контрактной системе в сфере закупок по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и

(или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную [пунктами 1 - 3 части 3](#) настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

Комиссия установила, что заказчиком требования части 4 статьи 104 о контрактной системе в сфере закупок заказчиком исполнены.

Вместе с тем, при решении вопроса о включении общества в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган учел следующие обстоятельства.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 №13-П, от 21.11.2002 №15-П).

Принимая во внимание, что намерения по заключению контрактов подтверждаются материалами дела, а именно: справкой ООО «Модус» от 08.11.2019 № 67 о возникшей аварии, оформленной банковской гарантией, по мнению Комиссии Владимирского УФАС России, в действиях ООО «Респект» не усматриваются признаки недобросовестности, что не позволят включить участника закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

Р Е Ш И Л А:

Отказать в удовлетворении заявления МКУ Муромского района «УЖКХ, инфраструктуры и социальной политики Муромского района» о включении информации об ООО «Гелиос+» в реестр недобросовестных поставщиков.

Председательствующий Комиссии <S>

Члены Комиссии <S>

<S>