

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Астраханской области
Адрес: 414000 г.Астрахань, ул.Шаумяна, д.47
Телефон: 8(8512)39-05-80
Факс:8(8512)39-05-80
e-mail: to30@fas.gov.ru

ЖАЛОБА на конкурсную документацию

15.11.2022г. в ЕИС в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru.) Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Астраханский государственный университет имени В.Н. Татищева» (Астраханский государственный университет им. В.Н. Татищева; АГУ им. В.Н. Татищева) было размещено извещение (Закупка № 32211850421) о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на Оказание услуг по уборке помещений в зданиях, уборке и озеленению прилегающих к ним территорий.

Наименование закупки - Оказание услуг по уборке помещений в зданиях, уборке и озеленению прилегающих к ним территорий.

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «АСТРАХАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ В.Н. ТАТИЩЕВА» - (Далее - Заказчик).

ИНН 3016009269; КПП 301601001

Место нахождения: 414056, г. Астрахань, ул. Татищева, д.20а.

Почтовый адрес: 414056, г. Астрахань, ул. Татищева, д.20 а.

Контактные лица:

по процедуре закупки: Кан Ольга Владимировна,
8 (8512) 24-64-10 (доб.446, 168), zakupki@asu.edu.ru

по вопросам к техническому заданию обращаться:

Чернявская Евгения Васильевна, 8 (8512) 24-64-60 (доб.408)

Участник:

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ИНТЕКС КОРП»
(ООО «ИНТЕКС КОРП») (далее — ООО «ИНТЕКС КОРП»).

(Почтовый адрес: 603040, НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ, ГОРОД НИЖНИЙ НОВГОРОД, УЛИЦА СИЛИКАТНАЯ, ДОМ 8, КВАРТИРА 23;

ИНН 5263127172, КПП 526301001,

тел: 8 930 2751806,

e-mail: ixkorp@mail.ru.

Заказчик установил в Документации в п. 5.4. «Порядок оценки заявок на участие в конкурсе в электронной форме» в рамках которого предъявляются следующие оценочные требования: где прописал порядок расчета стоимостных критериев и нестоимостный.

В п. 15 Раздела III. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» указаны требования к критериям оценки.

Критерии оценки заявок на участие в конкурсе в электронной форме. Порядок оценки и сопоставления	Максимальное количество баллов по каждому критерию, показателю
Цена договора (рекомендованная форма № 2 ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ЦЕНЕ ДОГОВОРА)	30 (коэффициент значимости 30%)
Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (в том числе опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация)	70 (Коэффициент значимости 70%)
Наличие опыта участника конкурса по оказанию услуг по уборке помещений и прилегающей территории, озеленению.	Максимальное количество баллов по подкритерию - 40 баллов (коэффициент значимости 40%)

<p>Наличие опыта участника конкурса определяется:</p> <ul style="list-style-type: none"> - общей стоимостью контрактов и/или договоров по оказанию услуг по уборке помещений и прилегающей территории, озеленению <u>в образовательных учреждениях</u> за последние три года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. <p>Для подтверждения показателя участника конкурса необходимо заполнить Форму 3, с представлением копий договоров (копий контрактов), подтверждающих стоимость представленных в заявке договоров (контрактов), номер такого договора или контракта, а также акты выполненных работ, подтверждающих исполнение указанных договоров (контрактов).</p> <p>В случае, если имеется разночтение между информацией, указанной в Форме 3 и представленными копиями, приоритет отдается информации указанной в Форме 3.</p> <p>Контракты и/или договоры, имеющиеся в составе заявки, но не указанные в Форме 3 к учету, в целях оценки, не принимаются.</p> <p>В Форме 3 участником указывается следующая информация ссылка на файл (наименование, расширение и т.д.). Каждый договор и документы, подтверждающие его исполнения должны быть сформированы в индивидуальный архив.</p> <p>При отсутствии документов, подтверждающих квалификацию и/или не представлении сведений, предусмотренных настоящим пунктом, участнику закупки баллы по данному критерию не подлежат начислению.</p>	<p>Порядок оценки:</p> <p>Заявке, в которой представлены сведения о максимальной сумме контракта(ов) и/или договора(ов) по оказанию услуг по уборке помещений и прилегающей территории <u>в образовательных учреждениях</u>, соответствующих установленному содержанию подкритерия, присваивается максимальное значение показателя, остальным заявкам присваивается балл, равный: $KЗ * 100 * (K_i / K_{max})$,</p> <p>где:</p> <p>KЗ - коэффициент значимости показателя;</p> <p>K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;</p> <p>K_{max} - максимальное предложение из предложений по показателю, сделанных участниками закупки.</p>
<p><u>Наличие у участника конкурса сотрудников, задействованных в уборке помещений, прилегающей территории и озеленении.</u></p> <p>Для подтверждения показателя участнику конкурса необходимо заполнить Форму 4, <u>предоставить копии первой страницы трудовой книжки сотрудника конкурса и страницы с записью о месте работы сотрудника у участника конкурса</u> (при этом трудовые отношения с таким работником не должны быть прекращены на дату окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе). Сотрудники, не указанные в Форме 4 к учету не принимаются.</p> <p>В случае отсутствия документов, подтверждающих квалификацию, участнику закупки баллы по данному критерию не подлежат начислению.</p>	<p>Максимальное количество баллов по подкритерию - 30 баллов (коэффициент значимости 30%)</p> <p>Порядок оценки:</p> <p>Заявке, в которой представлены сведения о максимальном количестве сотрудников, соответствующих установленному содержанию подкритерия, присваивается максимальное значение показателя, остальным заявкам присваивается балл, равный: $KЗ * 100 * (K_i / K_{max})$,</p> <p>где:</p> <p>KЗ - коэффициент значимости показателя;</p> <p>K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;</p> <p>K_{max} - максимальное предложение из предложений по показателю, сделанных участниками закупки.</p>

Изучив Законодательство относительно практике применения критериев оценки по наличию опыта оказания услуг, большинство решений сводится к незаконности требования опыта оказания работ или услуг в узкой сфере, в данном случае об опыте исключительно по уборке образовательных учреждений.

Заказчик, согласно требований Закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ", а так же Положение о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Астраханский государственный университет имени В.Н. Татищева", версия 12 от 30.09.2022 (Далее - Положение), имеет право выставить такой критерий оценки как: - положительная деловая репутация, **наличие опыта выполнения работ или оказания услуг.**

Однако в Положении не указано, что сфера деятельности данного опыта обязана быть именно в образовательных учреждениях.

Требование соблюдения данного критерия оценки несостоятельно, т.к. любой опыт по уборке помещений не может быть хуже или лучше опыта образовательных учреждений, поскольку подразумевает одни и те же действия – влажную и сухую уборку напольного покрытия, а также иных поверхностей.

Данное необоснованное требование приводит к ограничению конкуренции и предоставлению преимущества тем компаниям, которые часто оказывают аналогичные услуги данному заказчику.

В данном случае неоднократно с минимальным падением в 1 % выигрывает предыдущий участник закупки, так как нестоимостные критерии существенно преобладают по отношению к ценовым критериям – 30 баллов по цене, а 70 баллов по нестоимостным критериям.

Что подтверждается опубликованным протоколом подведения итогов по извещению 32211245292, где победителем стал участник, обладающий в большей степени опытом оказания услуг, чем участники снизившие ценовые предложения более чем на 15% от НМЦД

Квалификационные требования, о наличии опыта оказания услуг по уборке исключительно образовательных учреждений, нарушает принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, так как услуги, оказанные на иных объектах ничем, не отличаются.

Кроме того, требование о наличии сотрудников только в штате, ограничивает участника в возможности предоставления иных документов для оценки имеющегося персонала, таких как договора гражданско-правового характера, либо найма сотрудников после призвания победителем в конкурсной процедуре, а также существенно снижает баллы по нестоимостному критерию – о наличии сотрудников.

Отсутствие у участника на момент подачи заявки указанного в документации квалифицированного персонала не влияет на возможность надлежащего исполнения участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, поскольку такой квалифицированный персонал может быть привлечен участником закупки после подведения итогов закупки в случае признания такого участника победителем закупки, данная позиция подтверждается Решением ФАС России от 30.06.2017 № 223ФЗ-618/17.

Предоставленное законом заказчику право на самостоятельное определение квалификационных требований направлено на предоставление ему возможности выбора потенциального контрагента, наиболее полно отвечающего предъявляемым требованиям, а потому способного в наиболее короткие сроки обеспечить заказчика необходимыми ему качественными товарами, работами, услугами. В то же самое время, такое право заказчика не является безусловным и безграничным и оканчивается тогда, когда вместо выбора наилучшего контрагента по объективным показателям такое право используется для целей искусственного сокращения количества участников закупки.

С учетом вышеизложенных требований Заказчик влияет на оценку заявки в отборочной стадии, тем самым лоббируя интересы «нужных» заказчиков и ограничивая конкуренцию иным участникам закупки.

Таким образом установление указанных критериев в Документации противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» одним из принципов закупки товаров, работ, услуг является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при проведении закупки № 32211850421.

2. Рассмотреть настоящую жалобу по существу, и в случае подтверждения нарушения антимонопольного законодательства принять соответствующие меры антимонопольного реагирования.
3. Изменить критерии оценки и переиграть ее без нарушения действующего законодательства.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

- Извещение о проведении закупки со всеми документами.
- Приказ и Решение о назначении на должность генерального директора.
- Выписка из ЕГРЮЛ.

Генеральный директор



Ситников В.В.