

Администрация Одинцовского г.о.  
Московской области

ул. Маршала Жукова, д. 28  
г. Одинцово  
Московская область, 143000

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 06-13/17з-20**  
о прекращении действий (бездействия),  
которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

В Московское областное УФАС России поступило обращение Общества с ограниченной ответственностью «ИМПУЛЬС» от 18.02.2020 № 15/2020 о возможном нарушении антимонопольного законодательства Администрацией Одинцовского городского округа Московской области (далее – Администрация) при изменении условий муниципального контракта, заключенного по итогам открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на закупку в 2019 году работ по перевозке пассажиров между поселениями по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам, указанным в параметрах перевозок по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на 2019-2020, на которых отдельным категориям граждан предоставляются меры социальной поддержки № 0848300045419000213.

Согласно тексту жалобы, нарушения антимонопольного законодательства со стороны Администрации выразились в неправомерном увеличении количества автобусов ООО «Авто-Хендлер+», осуществляющих перевозку по маршруту № 72 «п. ВНИИССОК – ст. Одинцово», что предоставило ООО «Авто-Хендлер+» более выгодные условия осуществления хозяйственной деятельности на рынке регулярных перевозок на территории Одинцовского городского округа Московской области.

По результатам анализа приложенных к жалобе и представленных Администрацией на запрос Московского областного УФАС России материалов усматривается следующее.

Перевозки по муниципальному маршруту № 72 «п. ВНИИССОК – ст. Одинцово» осуществляются по регулируемым тарифам.

Муниципальные маршруты регулярных перевозок в границах одного поселения или одного городского округа устанавливаются, изменяются, отменяются уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего городского поселения или соответствующего городского округа согласно части 1 статьи 11 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации регулярных перевозок).

Согласно части 2 статьи 14 Закона об организации регулярных перевозок осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений Закона об организации регулярных перевозок.

Частью 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) установлен перечень случаев, при которых допускается изменение существенных условий контракта при его исполнении.

Подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе определено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в том числе, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом (за исключением контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия) количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены

единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

В соответствии с частью 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

По результатам открытого аукциона № 0848300045419000213 между Администрацией и ООО «Авто-Хендлер+» был заключен муниципальный контракт № 33 от 10.04.2019 на выполнение работ по перевозке пассажиров между поселениями по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам, указанным в параметрах перевозок по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на 2019-2020 годы, на которых отдельным категориям граждан предоставляются меры социальной поддержки (далее – Контракт).

Согласно пункту 12.3.2 раздела 12 Контракта изменение условий Контракта при его исполнении допускается по соглашению сторон в том числе при увеличении или уменьшении по предложению Заказчика предусмотренных настоящим Контрактом объема выполняемых работ не более чем на 10 (десять) процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены Контракта пропорционально дополнительному объему работы исходя из установленной в Контракте цены единицы работы, но не более чем на 10 (десять) процентов цены Контракта. При уменьшении предусмотренного Контрактом объема работы стороны Контракта обязаны уменьшить цену Контракта исходя из цены единицы работы.

Пунктом 12.6 раздела 12 Контракта определено, что любые изменения и дополнения к Контракту, не противоречащие законодательству Российской Федерации, оформляются дополнительным соглашением сторон и информация о них подлежит размещению в Реестре контрактов.

Согласно приложению № 6 к Контракту «Параметры перевозок по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на 2019-2020 в Одинцовском муниципальном районе» установлено максимальное количество транспортных средств по маршруту № 72 «п. ВНИИССОК – ст. Одинцово» – 1 автобус (итого пробег за 2 года – 96,43200 тыс. км).

Между Администрацией и ООО «Авто-Хендлер+» заключено дополнительное соглашение к Контракту № 1 от 19.04.2019, в соответствии с приложением № 1 которого максимальное количество транспортных средств по осуществляемому маршруту увеличено до 3 автобусов (итого пробег за 2 года – 276,1227 тыс. км).

Согласно приложению № 1 к дополнительному соглашению к

Контракту № 3 от 13.02.2020 максимальное количество транспортных средств, осуществляющих перевозку по указанному маршруту, увеличено до 5 автобусов (итого пробег за 2 года – 289, 2739 тыс. км).

Таким образом, предусмотренный Контрактом объем выполненных работ (пробег транспортных средств) увеличен почти на 300 %, что превышает допустимый в силу закона максимум.

Согласно пункту 20 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» государственные или муниципальные преференции – предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Действия Администрации, выразившиеся в заключении с ООО «Авто-Хендлер +» дополнительных соглашений, увеличивающих объем выполняемых работ более чем на 10 %, в нарушение требований законодательства Российской Федерации, привели к созданию для ООО «Авто-Хендлер+» преимущественных условий ведения хозяйственной деятельности на рынке пассажирских перевозок в Одинцовском городском округе Московской области.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 указанного федерального закона.

В связи с наличием в действиях Администрации Одинцовского городского округа Московской области признаков нарушения части 1 статьи 15, в том числе пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в предоставлении ООО «Авто-Хендлер+» муниципальной преференции в виде заключения с ООО «Авто-Хендлер+» дополнительных соглашений к муниципальному контракту № 33 от 10.04.2019 с нарушением требований антимонопольного законодательства Российской Федерации, Московское областное УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает о необходимости прекращения указанных действий путем

отмены дополнительных соглашений № 1 и 3 к Контракту или приведения условий Контракта в соответствии с условиями, которые были определены по итогам открытого аукциона № 0848300045419000213, иным законным способом.

Предупреждение подлежит исполнению в течение 3 месяцев с момента его получения.

Дополнительно, Московское областное УФАС России информирует о следующем:

– антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения (часть 6 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»);

– при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением (часть 7 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»);

– в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения (часть 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Руководитель