

**Общество с ограниченной ответственностью**

**«ЛАВР»**

(ООО «ЛАВР»)

295034, Республика Крым,

г. Симферополь, ул. Киевская, д. 77/4,

офис 306

ОГРН 1199112012934

ИНН/КПП 9102257611/910201001

25.01.2021 № 8/Н  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области

Золотареву Игорю Валерьевичу  
123423, г. Москва, Карамышевская набережная, 44

Адрес электронной почты:  
to50@fas.gov.ru

Телефон канцелярии: 8 (499) 755-53-53 доб.050-233, факс 8 (499) 755-23-23 доб. 050-892

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ЛАВР»  
295034, Республика Крым г. Симферополь, ул. Киевская, 77/4, ОФИС 306, тел.: +79877773065, (факс отсутствует)

Адрес электронной почты:  
geu2019@mail.ru

Организатор конкурса: администрация городского округа Балашиха

143900 Московская область, г. Балашиха ул. Победы, д. 18 а,  
контактное лицо

тел. 8 (495) 521-67-67.

Адрес электронной почты:  
ud@balashiha.ru

Обжалуемый конкурс: Открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами Московская область, г. Балашиха, ул. Реутовская, д.11, д.12

Московское областное УФАС  
Рег. номер 2948/21  
зарегистрирован 27.01.2021



**ЖАЛОБА**

23 ноября 2020 года администрацией городского округа Балашиха, объявлен конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами Московская область, г. Балашиха, ул. Реутовская, д.11, д.12 (извещение № 231120/14352209/02 от 23.11.2020). Лот №1 размещен на сайте www.torgi.gov. Согласно информационной карте организатором конкурса является администрация городского округа Балашиха, расположенная по адресу: 143900 Московская область, г. Балашиха ул. Победы, д. 18 а, тел. 8 (495) 521-67-67, электронная почта ud@balashiha.ru, официальный сайт: www.torgi.gov.ru.

08.12.2020 в 10 час. 44 мин. ООО «ЛАВР» подана заявка на участие в конкурсе, что соответствует количеству размещенных лотов. Согласно протокола №3 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 231120/14352209/02 от 19.01.2021 следует, что ООО «ЛАВР» не допущено к участию в конкурсе на основании пп.1, 2 п.18 постановления Правительства РФ от 06.02.2006 №75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».

Порядок проведения конкурса по отбору управляющей компании по управлению многоквартирными жилыми домами в случаях, предусмотренных ч.4 и ч.13 ст.161 ЖК РФ, определен в постановлении Правительства РФ от 06.02.2006 №75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».

В свою очередь ООО «ЛАВР» подана заявка на участие в конкурсе, отвечающая требованиям п.53 постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 №75, которая была принята организатором конкурса в установленное время.

В соответствии с под.1 п.3 ст.40 ФЗ от 08.02.1998 №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» единоличный исполнительный орган общества без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки.

Таким образом документом, подтверждающим полномочия лица на осуществление действий от имени участника конкурса - юридического лица, является копия решения общего собрания участников общества о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника конкурса без доверенности.

В составе заявок ООО «ЛАВР» представлены и заверены генеральным директором который является и единственным ее участником, копии следующих документов:

- копия приказа о вступлении в должность №1 от 26.07.2019;
- решение единственного учредителя ООО «Главное эксплуатационное управление» №1 от 16.07.2019;
- решение единственного участника №2 от 15.05.2020.

Согласно п.29 ст.35 Основ законодательства о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1 нотариусы, занимающиеся частной практикой, совершают нотариальные действия, в том числе, удостоверяют решения органов управления юридических лиц. В соответствии с абзацем 1 статьи 77 Основ законодательства о нотариате нотариус свидетельствует верность копий документов и выписок из документов, выданных органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, гражданами.

Учитывая данное положение ООО «ЛАВР» в составе заявок для участие в конкурсе предоставило нотариально заверенные копии документов, выданных органами государственной власти.

Согласно под. 2 п.53 постановления Правительства РФ от 06.02.2006 №75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору

управляющей организации для управления многоквартирным домом» заявка на участие в конкурсе включает в себя копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

ООО «ЛАВР» в составе заявки представлялся бухгалтерский баланс по состоянию на 31.12.2019, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью (ЭЦП) генерального директора

Сертификат данной ЭЦП 01A4151101F5AAB49741E275036A456E69, владелец генеральный директор

Также на представленном бухгалтерском балансе имеется ЭЦП 7C91D10018AA0F9948EEE0E422612BA3, владелец – ИФНС России по г. Симферополь, начальник

Указанный баланс сформирована с официального сайта ФНС России в сети Интернет по адресу [www.nalog.ru](http://www.nalog.ru)

Согласно п.1, 3 ст.6 ФЗ от 06.04.2011 №63-ФЗ «Об электронной подписи» бухгалтерский баланс в электронной форме, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью, равнозначен бухгалтерскому балансу на бумажном носителе, подписанный собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью налогового органа.

Аналогичная позиция высказана в постановлении Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 18.12.2018 №13АП-30298/2018 по делу №А56-80034/2018.

По общему правилу бухгалтерская отчетность организации считается составленной после подписания ее руководителем организации. Однако уточненная редакция ч.8 ст.13 ФЗ «О бухгалтерском учете» более не связывает признание бухгалтерской отчетности составленной исключительно с подписанием ее экземпляра на бумажном носителе (ранее - только после подписания экземпляра отчетности на бумажном носителе).

Таким образом, бухгалтерская отчетность организации считается составленной после подписания руководителем организации:

1) экземпляра бухгалтерской отчетности на бумажном носителе - в случае, когда бухгалтерская отчетность организации составлена на бумажном носителе;

2) экземпляра бухгалтерской отчетности, составленной в виде электронного документа, электронной подписью - в случае, когда бухгалтерская отчетность организации составлена в виде электронного документа.

Данная норма федерального закона от 28.11.2018 №444-ФЗ вступила в силу с 01.01.2020.

В свою очередь бухгалтерский баланс, копия которого представлена в составе заявок представлен как единый документ по форме, утвержденной Приказом Минфина России от 02.07.2010 №66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций». Данный бухгалтерский баланс, сформированный на сайте ФНС, прошит и пронумерован генеральным директором ООО «ЛАВР»

Информация, содержащаяся в бухгалтерском балансе, представленная ООО «ЛАВР» идентична информации, которая содержится на сайте [www.nalog.ru](http://www.nalog.ru) в открытом доступе. Учитывая то, что сведения из бухгалтерского баланса находятся в открытом доступе, выводы конкурсной комиссии о том, что ООО «ЛАВР» представлен бухгалтерский баланс в ненадлежащей форме, следует признать несостоятельными и противоречащими нормам публичного права.

Согласно п.16.1.6, 16.3 Устава ООО «ЛАВР» общее собрание участников утверждает годовой бухгалтерский баланс. При этом в составе заявки на участие в конкурсе

по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом Московская область, г. Балашиха, ул. Реутовская, д.11, д.12 (извещение № 231120/14352209/02 от 23.11.2020) представлено решение единственного участника об утверждении бухгалтерского баланса за отчетный период от 20.03.2020.

В соответствии с п.15 постановления Правительства РФ от 06.02.2006 №75 в составе заявки ООО «ЛАВР» предоставлены документы, подтверждающие:

- соответствие ООО «ЛАВР» установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

- в отношении ООО «ЛАВР» не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;

- деятельность ООО «ЛАВР» не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- отсутствие у ООО «ЛАВР» задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период;

- отсутствие у ООО «ЛАВР» задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период;

- внесение ООО «ЛАВР» на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

- отсутствие у ООО «ЛАВР» задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода;

- отсутствие у ООО «ЛАВР» задолженности по уплате административных штрафов за совершение правонарушений в сфере предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Согласно раздела 2 постановления Правительства РФ от 06.02.2006 №75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» организацию и проведение конкурса осуществляет конкурсная комиссия.

В соответствии с постановлением администрации городского округа Балашиха Московской области от 15.02.2019 №164-ПА «О создании постоянно действующей комиссии для определения управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным на территории помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация» (в редакции постановления от 02.07.2020 №420-ПА) в состав конкурсной комиссии входит 8 членов комиссии (председатель, заместитель председателя и члены комиссии) и секретарь.

Согласно п. 27 постановления Правительства РФ от 06.02.2006 №75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом», п. 4.3 постановления администрации городского округа Балашиха Московской области от 15.02.2019 №164-ПА конкурсная комиссия правомочна, если на заседании присутствуют более

50 процентов общего числа ее членов. Каждый член конкурсной комиссии имеет 1 голос.

Исходя из содержания протокола №3 от 19.01.2021 в состав комиссии входило 6 человек (председатель, заместитель комиссии, члены комиссии и секретарь). При этом 2 члена комиссии участвовали (не входят в состав конкурсной комиссии утвержденной постановлением администрации городского округа Балашиха Московской области) в ней незаконно:

- (член комиссии);
- (член комиссии).

Таким образом в составе комиссии приняло 3 уполномоченных постановлением администрации городского округа Балашиха Московской области от 15.02.2019 №164-ПА члена комиссии:

- (председатель);
- (заместитель председателя);
- (член комиссии).

Т.е. приняло менее 50 процентов от общего числа членов комиссии, что противоречит требованию законодательства и указывает на не легитимность действия конкурсной комиссии.

В связи с вышеизложенным действия организатора торгов – администрации городского округа Балашиха по недопущению ООО «ЛАВР» к участию в открытом конкурсе по выбору управляющей организации на право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными по адресу Московская область, г. Балашиха, ул. Реутовская, д.11, д.12 (извещение № 231120/14352209/02, лот №1) не правомерны и нарушают требования, установленные Правилами проведения конкурса по отбору управляющей организации. На основании вышеизложенного,

#### ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Признать действия конкурсной комиссии организатора торгов при рассмотрении заявки по недопущению ООО «ЛАВР» к участию в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами по извещению: № 231120/14352209/02 от 23.11.2020 на предмет соответствия требованиями, указанным Правилах незаконными и нарушающими норм действующего антимонопольного законодательства Российской Федерации.
3. Признать претендента ООО «ЛАВР» соответствующим требованиям конкурсной документации и постановления Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами».
4. Вынести предписание организатору конкурса возобновить проведение конкурса по лот №1 - Московская область, г. Балашиха, ул. Реутовская, д.11, д.12 (извещение № 231120/14352209/02 от 23.11.2020) в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами».

Приложение:

1. Копия расписки о получении заявки на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 08.12.2020;
2. Копия протокола №3 от 19.01.2021.
3. Копия бухгалтерского баланса.

Генеральный директор ООО «ЛАВР»