

613110, Кировская область,  
Слободской район, п. Вахруши,  
ул. Ленина, 5

+7 (83362) 3-07-06, 3-13-32  
[office@ooovlo.ru](mailto:office@ooovlo.ru)  
[www.ooovlo.ru](http://www.ooovlo.ru)

Исх. №б/н от «12» апреля 2021 г.

Ульяновское УФАС России  
432970, ГСП, г. Ульяновск, ул. Гончарова, д. 2

Заявитель: ООО «Вахруши-литобувь»  
613110, Кировская область, Слободской район,  
пгт. Вахруши, ул. Ленина, д.5

Заказчик: АО «Ульяновский механический завод»

Юридический адрес: 432008, г Ульяновск, ш. Московское, дом 94

#### ЖАЛОБА.

02.04.2021 года АО «Ульяновский механический завод» размещено извещение №32110131504 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключение договора поставки рабочей обуви.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Так же, согласно ч.2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В положении о закупках АО «Ульяновский механический завод» отсутствует обязанность участника закупки предоставлять образцы продукции.

Однако, в документации (пункт 13.1 Раздела 5 «Информационная карта») о проведении открытого конкурса в электронной форме № 32110131504 указано на обязанность участника закупки предоставить образцы продукции.

Полагаем, что данное положение извещения о проведении конкурса в электронной форме не соответствует действующему законодательству РФ.

Исходя из сложившейся административной и судебной практики, истребование у участников закупки образцов (проб) товаров непосредственно в составе заявки на участие в процедуре закупки, является неправомерным. Согласно позиции ФАС России и её территориальных органов такие требования заказчика при осуществлении процедуры закупки влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, поскольку последние не обязаны располагать предлагаемым ими товаром на момент подачи заявки. Поэтому, по мнению, антимонопольных органов заказчик вправе требовать образцы (пробы) товара только у участника, с которым уже заключён договор по результатам закупки, то есть только на стадии исполнения

ИНН 4329007695 КПП 432901001

Р/с 40702810727340100418 К/с 30101810500000000609

Кировское отделение № 8612 ПАО Сбербанк России г. Киров БИК 043304609

13 04 » 21 200 1  
на \_\_\_\_\_ листах

договора. При проведении самой процедуры закупки предоставление таких образцов (проб) продукции является правом, а не обязанностью участника.

В качестве характерного примера, когда суды поддерживают такую позицию ФАС России, можно привести решения Арбитражного суда г. Москвы от 03.12.2018 г. по делу № А40-227626/2018 и от 18.01.2019 г. по делу № А40-227485/2018.

Таким образом, по мнению суда, действия заказчика, выразившиеся в отклонении участника закупки в связи с несоответствием неправомерным требованиям документации, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ о закупках.

Закон № 223-ФЗ о закупках не содержит норм, которые обязывали бы участника при подаче заявки иметь в наличии товар. Кроме того, в случае если участник закупки не является производителем продукции по предмету закупки, получение таких образцов на этапе подачи заявки зависит от волеизъявления третьих лиц. Также указанное требование не является квалификационным, поскольку не характеризует поставщика товара и не является технической характеристикой закупаемого товара. По сути, указанное требование — это понуждение участника заключать договоры с третьими лицами, то есть обременение исполнением договорных обязательств перед третьими лицами в любом случае, независимо от победы, что противоречит принципу свободы предпринимательской деятельности.

Установление в документации о закупке требований о предоставлении образцов, полностью соответствующих на этапе подачи заявки техническому заданию документации, является неправомерным, поскольку накладывает на участников закупки не предусмотренные обременения.

Кроме того, в документации о закупке отсутствуют критерии оценки образцов продукции.

На основании выше сказанного, 07.04.2021 г. ООО «Вахруши-литобувь» обратилось в закупочную комиссию АО «Ульяновский механический завод» с заявлением о разъяснении положений документации открытого конкурса в электронной форме и внесении в неё соответствующих изменений.

Однако, внести изменения в конкурсную документацию АО «Ульяновский механический завод» отказался. Полагаем, что АО «Ульяновский механический завод» установили неправомерные требования к участникам открытого конкурса в электронной форме по извещению №32110131504.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

прошу:

1. Признать жалобу ООО «Вахруши-литобувь» обоснованной.
2. Приостановить проведение открытого конкурса в электронной форме по извещению №32110131504 на право заключение договоров на поставку рабочей обуви.
3. Выдать АО «Ульяновский механический завод» предписание об устранении нарушений, путем внесения изменений в документацию о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключение договоров на поставку рабочей обуви по извещению №32110131504 от 02.04.2021 г.
4. Признать итоги открытого конкурса в электронной форме на право заключение договоров на поставку рабочей обуви по извещению №32110131504 от 02.04.2021 г. недействительными.

Приложение:

1. Копия извещения о закупке.
2. Копия Раздела 5 «Информационная карта» конкурсной документации.
3. Копия запроса участника о разъяснении конкурсной документации и разъяснения Заказчика.
4. Копия доверенности представителя.

Представитель по доверенности

ООО «Вахруши-литобувь» \_\_\_\_\_

\_\_\_\_ С.В. Кузнецов

ИНН 4329007695 КПП 432901001

Р/с 40702810727340100418 К/с 30101810500000000609

Кировское отделение № 8612 ПАО Сбербанк России г. Киров БИК 043304609