



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012  
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14  
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Определение о возбуждении дела

ИП Чугуновой А.Н.  
412480, Саратовская обл., г. Калининск,  
ул. Коммунальная, д. 1, кв. 44

Прокуратура Калининского района  
ул. Коллективная, д.94, г. Калининск,  
412484  
aleksandr-ryzho199@yandex.ru

Прокуратура Саратовской области  
ул. им. Е.Ф. Григорьева, д. 33/39, г.  
Саратов, 410002  
gsrt@64.mailop.ru

Администрация Широкоуступского  
муниципального образования  
Калининского муниципального района  
Саратовской области  
412462 Саратовская область,  
Калининский район, с. Широкий Уступ,  
ул. Центральная, 2  
Sch-Ustup-Administracia@rambler.ru

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 064/01/16-530/2023 о нарушении антимонопольного  
законодательства к рассмотрению

10 мая 2023 года

г. Саратов

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Саратовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного  
законодательства (далее по тексту - Комиссия),

## УСТАНОВИЛ:

В Саратовское УФАС России поступило представление Прокуратуры



2023-3634

Калининского района по признакам нарушения антимонопольного законодательства в действиях Администрации Широкоуступского муниципального образования Калининского муниципального района (далее — Администрация) и ИП Чугуновой А.Н.

Как следует из представления между Администрацией и ИП Чугуновой А.Н. заключено 20 контрактов:

1) 18.04.2022 сторонами заключен контракт на выполнение комплекса работ по благоустройству парка в с. Анастасьино Широкоуступского муниципального образования на сумму 134 810 рублей 00 копеек, срок выполнения работ до 22.04.2022.

2) 21.04.2022 сторонами заключен контракт на поставку бортового камня БР 100.20.8 (396 шт.), БР 100.30.15 (348 шт.) на сумму 442 800 рублей 00 копеек, дата поставки — 27.04.2022.

3) 21.04.2022 сторонами заключен контракт на поставку плитки тротуарной «Брусчатка серая Standart Line» на сумму 574 358 рублей 40 копеек, дата поставки — 27.04.2022.

4) 25.04.2022 сторонами заключен контракт на поставку трубы электросварной 20\*20\*1,5\*6 (1080 шт.) на сумму 126 360 рублей 00 копеек, дата поставки — 28.04.2022.

5) 25.04.2022 сторонами заключен контракт на поставку трубы электросварной 20\*20\*1,5\*6 382 л., трубы квадратного сечения 40\*25\*1,5\*6 192 л. на сумму 545 700 рублей 00 копеек, дата поставки — 28.04.2022.

6) 05.05.2022 сторонами заключен контракт на поставку бетона М-150 (В 12,5) с пластификатором на сумму 194 025 рублей 00 копеек, дата поставки — 18.05.2022.

7) 05.05.2022 сторонами заключен контракт на поставку столба заборного металлического 60\*60\*2\*2,5 (96 шт.) на сумму 112 800 рублей 00 копеек, дата поставки — 18.05.2022.

8) 06.05.2022 сторонами заключен контракт на устройство постаментов под природный гранитный камень на сумму 154 458 рублей 00 копеек, работы выполнены 11.05.2022.

9) 08.06.2022 сторонами заключен контракт на поставку декоративной опоры освещения «Перископ» с установкой на сумму 588 000 рублей 00 копеек, работы выполнены 29.06.2022.

10) 08.07.2022 сторонами заключен контракт на поставку трубы электросварной 60\*60\*2\*6 (144 шт.), трубы электросварной 20\*20\*2\*6 (450 шт.), трубы электросварной 40\*20\*1,5\*6 на сумму 115 110 рублей 00 копеек, дата поставки — 03.08.2022.

11) 05.08.2022 сторонами заключен контракт на поставку цемента С500 (400 шт.) на сумму 180 000 рублей 00 копеек, дата поставки — 05.08.2022.

12) 01.07.2022 сторонами заключен контракт на поставку урн с установкой (6 шт.), скамеек с установкой (8 шт.) на сумму 268 600 рублей 00 копеек, дата поставки — 04.08.2022.

13) 30.11.2022 сторонами заключен контракт на выполнение работ по благоустройству парка в с. Анастасьино на сумму 599 300 рублей 00 копеек, дата

выполнения работ до 30.04.2023.

14) 30.11.2022 сторонами заключен контракт на выполнение работ изготовлению заборных пролетов на сумму 270 000 рублей 00 копеек, дата выполнения работ до 30.04.2023.

15) 30.11.2022 сторонами заключен контракт на выполнение работ по установке заборных пролетов и заборных столбов на сумму 225 000 рублей 00 копеек, дата выполнения работ до 30.04.2023.

16) 30.11.2022 сторонами заключен контракт на выполнение работ по изготовлению и установке въездных ворот на сумму 124 000 рублей 00 копеек, дата выполнения работ до 30.04.2023.

17) 01.07.2022 сторонами заключен контракт на поставку урн деревянных, скамеек парковых на сумму 252 600 рублей 00 копеек, товарная накладная подписана, дата отсутствует.

18) 08.07.2022 сторонами заключен контракт на поставку пик 125\*30 (6 шт.) на сумму 62 100 рублей 00 копеек, товарная накладная подписана, дата отсутствует.

19) 01.06.2022 сторонами заключен контракт на поставку цемента С500 (400 шт.) на сумму 180 000 рублей 00 копеек, товарная накладная подписана, дата отсутствует.

20) 06.05.2022 сторонами заключен контракт на поставку геотекстиля не тканного на сумму 34 000 рублей 00 копеек, товарная накладная подписана, дата отсутствует.

Общая сумма контрактов составляет 4,7 млн рублей.

Указанные контракты заключены на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

В соответствии со статьей 24 Закона о контрактной системе заказчики выбирают способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона о контрактной системе, путем проведения конкурентных процедур или осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Перечень случаев для осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) установлен частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Так, согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе при условии соблюдения лимитов объемов закупок закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться на суммы до шестисот тысяч рублей.

Само по себе неоднократное приобретение одноименных товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с соблюдением требований, установленных пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, не является нарушением требований Закона о контрактной системе, если такие действия не являются результатом антиконкурентного соглашения (статья 16 Закона о защите конкуренции).

Действия заказчиков по заключению нескольких контрактов на основании пунктов 4, 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в целях закупки работ/услуг по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, выполнение которых предусмотрено единой проектной документацией, либо в рамках конкретного раздела проектной документации, фактически являются уходом от проведения конкурентных процедур и нарушают требования Закона о контрактной системе, а также могут быть квалифицированы как нарушение статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Данная позиция отражена в письме ФАС России от 14.11.2019 № ИА/100041/19.

В силу пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

По данным Администрации была разработана программа по благоустройству, согласно которой предусмотрено благоустройство территории в с. Анастасьино. По причине отсутствия в бюджете средств аукцион провести не представлялось возможным, работы были разбиты на контракты с единственным поставщиком. Контракты заключались по факту появления денежных средств в бюджете. При благоустройстве первоочередным было подготовить участок и закупить необходимые материалы, все материалы ставились на балансовый учет в МБУ Централизованной бухгалтерии Калининского МР.

Муниципальная программа «Благоустройство территории Широкоуступского муниципального образования Калининского муниципального района на 2020-2022 годы» утверждена постановлением главы от 27.01.2020 №03-п.

Администрацией представлен адрес сайта, где размещен текст программы. Однако, по адресу, указанному Администрацией в пояснениях от 24.04.2023, <http://shirok.kalininsk.sarmo.ru/dokumenty/normativno-pravovye-akty/postanovleniya-administratsii/>, размещен только текст программы от 19.05.2022.

В тексте программы от 19.05.2022 указаны следующие объемы и источники финансирования:

Бюджет Широкоуступского муниципального образования:

2020 год – 346,3 тыс. рублей,

2021 год - 11679,9 тыс. рублей,

2022 год – 4837,1 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений из бюджета

муниципального района на исполнение переданных полномочий по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов в соответствии с заключенными соглашениями:

2020 год – 454,8 тыс. рублей,

2021 год – 634,4 тыс. рублей,

2022 год – 0 тыс. рублей.

Согласно п. 5 программы адресный перечень мероприятий по программе содержится в приложении №1. Однако, приложение №1 содержит только программные мероприятия, из которых не следует, где будут проводиться работы.

Таким образом, из размещенного в свободном доступе текста программы следует, что денежные средства на исполнение мероприятий были запланированы.

Одновременно, документально подтвержденной информации об отсутствии денежных средств для оплаты совокупности контрактов и проведения закупки Администрацией не представлено.

Согласно позиции Администрации от 23.03.2023 обоснование НМЦК при заключении контракта с единственным поставщиком не требуется, не предусмотрено законодательством, коммерческие предложения по спорным контрактам в Администрацию не поступали.

Из пояснений Администрации от 24.04.2023 обоснование НМЦК по каждому контракту производилось методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). После заключения первых контрактов с Чугуновой А.Н., было установлено, что она проявила себя как добросовестный подрядчик, предложила приемлемые цены.

По данным ИП Чугуновой А.Н. при заключении спорных контрактов от Администрации не поступали запросы на предоставление коммерческих предложений, коммерческие предложения в Администрацию не направлялись.

Приведенные обстоятельства свидетельствуют о том, что все контракты объединены единой целью - благоустройство парка в с. Анастасьино. Администрацией принято решение не проводить закупки на указанные работы, разделить контракты по суммам и объемам работ для заключения с единственным поставщиком ИП Чугуновой А.Н. Кроме того, Администрацией не представлено доказательств об отсутствии денежных средств для объявления закупки. Контракты заключались в один день, с разницей в 1-3 дня, что указывает на наличие бюджетных средств в определенные промежутки времени в бюджете. Более того, как следует из пояснений Администрации и ИП Чугуновой А.Н. какая-либо переписка при заключении контрактов между сторонами отсутствует. В связи с чем, Саратовское УФАС России приходит к выводу, что договоренность о заключении контрактов имела неформальный характер. Приведенные обстоятельства свидетельствуют о воле сторон на заключение спорных контрактов и освоение бюджетных денежных средств конкретным производителем ИП Чугуновой А.Н.

Учитывая изложенное, действия Администрации и ИП Чугуновой А.Н. указывают на заключение сторонами антиконкурентного соглашения на рынке проведения работ по благоустройству с целью ограничения конкуренции и предоставления преимущественных условий осуществления хозяйственной деятельности ИП Чугуновой А.Н.

Такие действия Администрации и ИП Чугуновой А.Н. содержат признаки нарушения п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Саратовского УФАС России о возбуждении дела в отношении Администрации Широкоуступского муниципального образования Калининского муниципального района и ИП Чугуновой А.Н. по п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **ОПРЕДЕЛИЛ:**

**1.** Назначить дело № 064/01/16-530/2022 к рассмотрению на **15 июня 2023 года в 14 часов 30 минут** по адресу: г. Саратов, ул. Вольская, 81, 3 этаж, к. 3.

**2.** Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

Ответчика:

Администрацию Широкоуступского муниципального образования Калининского муниципального района (ИНН 6415902215),

ИП Чугунову Анжелику Николаевну (ИНН 641503150694).

Заявителя:

Прокуратуру Саратовской области.

**3.** Ответчику Администрации Широкоуступского муниципального образования Калининского муниципального района: представить в срок до 5 июня 2023 года в Саратовское УФАС России следующие документы и материалы:

- Письменные пояснения со ссылкой на нормативные правовые акты, иные акты относительно обстоятельств, изложенных в настоящем определении.

- Любую информацию, которая по Вашему мнению, будет способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела.

***Явка представителя ответчика по делу с доверенностью на участие в рассмотрении дела обязательна. Представителю при себе иметь документ, удостоверяющий личность (паспорт), а также документы, подтверждающие служебное положение и имеющиеся полномочия.***

**4.** Ответчику ИП Чугуновой А.Н.: представить в срок до 5 июня 2023 года в Саратовское УФАС России следующие документы и материалы:

- Письменные пояснения со ссылкой на нормативные правовые акты, иные акты относительно обстоятельств, изложенных в настоящем определении.

- Любую информацию, которая по Вашему мнению, будет способствовать наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела.

***Явка представителя ответчика по делу с доверенностью на участие в рассмотрении дела обязательна. Представителю при себе иметь документ, удостоверяющий личность (паспорт), а также документы, подтверждающие служебное положение и имеющиеся полномочия.***

**5.** Заявителю Прокуратуре Саратовской области:

- направить представителя для участия в рассмотрении дела;

- представить в срок до 5 июня 2023 года представить в Саратовское УФАС России любую информацию, которая по Вашему мнению, будет способствовать

наиболее полному и всестороннему рассмотрению дела.

Заместитель  
руководителя

*Место для подписи*

П.Э. Кошманов

Исп. Халитова К.Ю.  
тел.8(8452) 27-47-52