

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 033/04/7.32.3-146/2022

«13» апреля 2022 года

г. Владимир

Я, заместитель руководителя - начальник отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России (.....), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 033/04/7.32.3-146/2022, возбужденного в отношении АО «Газпром газораспределение Владимир» (г. Владимир ул. Краснознаменная, д. 3, ОГРН 1023301461810, ИНН 3328101380) по факту нарушения требований пункта 1.1.3 Положения о закупке, пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившихся в установлении в документации о закупке требований к участникам закупки о подтверждении полномочий участника на поставку товара, при проведении запроса предложений в электронной форме № АС0001587 по отбору организаций на поставку товаров по номенклатурной группе: детали соединительные, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (№ 32110230488), ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь пунктом 1 частью 1 статьи 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение Владимир» по доверенности (.....) (доверенность от 10.01.2022 № 33),

УСТАНОВИЛА:

Согласно протоколу № 033/04/7.32.3-146/2022 об административном правонарушении от 30.03.2022 АО «Газпром газораспределение Владимир» вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «Торговый Дом ЗЕВС» (вх. № 3562 от 11.05.2021) на действия заказчика организатора торгов – АО «Газпром газораспределение Владимир» при проведении запроса предложений в электронной форме № АС0001587 по отбору организаций на поставку товаров по номенклатурной группе: детали соединительные, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение № 32110230488).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

АО «Газпром газораспределение Владимир» является организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере газоснабжения, следовательно, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг обязано руководствоваться требованиями, установленными Законом о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность АО «Газпром газораспределение Владимир» регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Владимир», утвержденным решением Совета директоров АО «Газпром газораспределение Владимир» от 31.03.2020 протокол № 18 (далее – Положение о закупках).

26 апреля 2021 года в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее ЕИС) и на электронной торговой площадке <https://etppgb.ru> АО «Газпром газораспределение Владимир» было опубликовано извещение № 32110230488 и размещена Документация о запросе предложений в электронной форме №АС0001587 по отбору организаций для поставки товаров по номенклатурной группе: детали соединительные, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее Извещение, Документация о закупке).

В пунктах 3.24, 3.25 Информационной карты Документации о закупке установлено следующее:

3.24	Требования к статусу Участника – Участник должен являться изготовителем, дилером изготовителя	Установлено																		
3.25	Документы, подтверждающие соответствие Участника установленным настоящей Документацией требованиям	Включить в состав Заявки документы, как указано ниже: <table border="1" data-bbox="584 1458 1511 1688"> <thead> <tr> <th data-bbox="584 1458 667 1585">№ п/п</th> <th data-bbox="667 1458 986 1585">Начальная (максимальная) цена без НДС (руб.)</th> <th data-bbox="986 1458 1254 1585">Подпункты пункта 1.4.1 настоящей Документации</th> <th data-bbox="1254 1458 1511 1585">Подпункты пункта 1.4.2 настоящей Документации</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="584 1585 667 1619">1</td> <td data-bbox="667 1585 986 1619">0 – 999 999,99</td> <td data-bbox="986 1585 1254 1619">В полном объеме</td> <td data-bbox="1254 1585 1511 1619">г</td> </tr> <tr> <td data-bbox="584 1619 667 1653">2</td> <td data-bbox="667 1619 986 1653">1 000 000 – 3 000 000</td> <td data-bbox="986 1619 1254 1653">В полном объеме</td> <td data-bbox="1254 1619 1511 1653">г, ж</td> </tr> <tr> <td data-bbox="584 1653 667 1688">3</td> <td data-bbox="667 1653 986 1688">Свыше 3 000 000</td> <td data-bbox="986 1653 1254 1688">В полном объеме</td> <td data-bbox="1254 1653 1511 1688">г, д, ж</td> </tr> </tbody> </table>			№ п/п	Начальная (максимальная) цена без НДС (руб.)	Подпункты пункта 1.4.1 настоящей Документации	Подпункты пункта 1.4.2 настоящей Документации	1	0 – 999 999,99	В полном объеме	г	2	1 000 000 – 3 000 000	В полном объеме	г, ж	3	Свыше 3 000 000	В полном объеме	г, д, ж
№ п/п	Начальная (максимальная) цена без НДС (руб.)	Подпункты пункта 1.4.1 настоящей Документации	Подпункты пункта 1.4.2 настоящей Документации																	
1	0 – 999 999,99	В полном объеме	г																	
2	1 000 000 – 3 000 000	В полном объеме	г, ж																	
3	Свыше 3 000 000	В полном объеме	г, д, ж																	

Согласно подпункту «д» пункта 1.4.2 Документации о закупке установлено, что если иное не предусмотрено п. 3.25 настоящей Документации, Участники должны включить в состав Заявки документы, подтверждающие право Участника на поставку предлагаемого им товара.

Если Участник не является изготовителем предлагаемого им товара (его части), право Участника на поставку предлагаемого им товара (его части) должно быть подтверждено одним из следующих способов:

1) Участник предоставляет копию договора, заключенного между Участником и изготовителем предлагаемого товара (его части), или Форму 11, выданную Участнику и подписанную изготовителем товара (его части).

2) Участник предоставляет Форму 11, выданную Участнику и подписанную лицом, имеющим договор с изготовителем товара (его части), и копию договора, заключенного между лицом, выдавшим Форму 11, и изготовителем товара (его части).

3) Участник предоставляет копию договора, заключенного между участником и лицом, имеющим договор с изготовителем товара (его части), и копию договора, заключенного между таким лицом и изготовителем товара (его части).

Лицо, подписавшее Форму 11, принимает на себя обязательства по поставке товара в адрес Участника в случае избрания Участника победителем закупки и приобретает статус соисполнителя с момента подачи Заявки на участие в Закупке.

Требования п. 1.3.6 настоящей Документации на лицо, подписавшее Форму 11, не распространяются.

Участник, в отношении которого установлена обязанность предоставления Свидетельства предприятия-изготовителя (дилера), вправе вместо Формы 11 представить копию договора с изготовителем либо дилером предлагаемого им товара. Указанный договор должен содержать все условия, перечисленные в Форме 11.

Представленные Участником в составе заявки договоры/соглашения должны быть действующими на момент заключения договора по результатам Закупки и содержать сведения о предмете договора. Предмет договора должен соответствовать предмету закупки.

Участник в составе Заявки должен представить копии документов, подтверждающих правопреемство лица, подписавшего Форму 11 и (или) заключившего дилерское соглашение (дилерский договор), если в отношении данного лица была осуществлена процедура реорганизации либо лицо было переименовано (копия выписки из ЕГРЮЛ реорганизованного и вновь созданного либо переименованного лица).

Согласно пунктов 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в частности, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к участникам такой закупки.

Согласно части 22 статьи 3.2 Закона о закупках под запросом предложений в целях настоящего федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Законом о закупках провозглашены принципы, которым должны соответствовать действия заказчика при проведении конкурентной процедуры в порядке регулирования указанного закона. К таковым относятся принцип информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Кроме вышеуказанных принципов, в соответствии с п. 1.1.3 Положения о закупках АО «Газпром газораспределение Владимир» также должно руководствоваться принципом создания условий для конкуренции между хозяйствующими субъектами при проведении

закупок в целях получения лучших условий удовлетворения потребности по параметрам цены, качества и сроков на соответствующем товарном рынке.

Вместе с тем, по мнению Комиссии Владимирского УФАС России, требования установленные Заказчиком в подпункте «д» пункта 1.4.2 и пункте 3.24 Документации о закупке не характеризуют квалификационный уровень поставщика товара и приводят к необоснованному ограничению конкуренции, поскольку потенциальный участник закупки может не являться производителем оборудования, равным образом являясь участником рынка, осуществляющим поставку требуемого оборудования надлежащим образом.

Участник запроса котировок может не иметь договорных отношений с производителем либо дилером такого товара, поставляемого по предмету закупки, при этом осуществлять поставки товара надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки, не обладая документально подтвержденным правом поставки такого товара.

Кроме того, в отсутствие обязанности производителя/дилера/поставщика товара как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении подтверждающих документов о том, что участник обладает правом поставки предлагаемого товара, а также учитывая сроки подачи заявок на участие в запросе предложений, возможность участников закупки подать заявку на участие в закупке в соответствии с вышеуказанными требованиями Документации о закупке всецело зависит от волеизъявления третьих лиц производителя/дилера/поставщика, его официального представителя, что ограничивает возможность участия в запросе предложений, а также количество участников закупки.

Данный вывод Комиссии Владимирского УФАС России подтверждается также тем, что на участие в рассматриваемой закупке поданы только две заявки, одна из которых от ООО «Торговый Дом ЗЕВС», у которого в составе заявки отсутствуют документы, подтверждающие право поставки предлагаемого товара, вследствие чего заявка подлежит отклонению.

Предъявленные Заказчиком к участникам требования сами по себе не могут гарантировать надлежащего исполнения обязательств по поставке товара. Гарантии исполнения обязательств по договору могут обеспечиваться предъявлением к поставщику квалификационных требований, в частности о наличии опыта поставки на соответствующем товарном рынке.

На заседании Комиссии Владимирского УФАС России были представлены договоры, подтверждающие наличие у ООО «Торговый Дом ЗЕВС» опыта поставки аналогичного объекту закупки товара, однако представление в составе заявки документов, указанных в пункте 1.4.2 Документации о закупке, в связи с отказом производителя и дилеров в предоставлении данных документов, явилось для Заявителя затруднительным.

Учитывая изложенное, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что установление Заказчиком требований к участникам запроса предложений о подтверждении полномочий участника на поставку товара в качестве обязательных противоречит пункту 1.1.3 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Также, статьей 3.4 Закона о закупках установлены особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

С 01.04.2021 вступила в силу редакция Закона о закупках, в соответствии с которой заказчик вправе установить в документации о конкурентной закупке, проводимой только

среди субъектов малого и среднего предпринимательства, обязанность представления лишь определенных Законом о закупках информации и документов (ч. 19.3 ст. 3.4 Закона о закупках в редакции Федерального закона от 22.12.2020 № 452-ФЗ). При этом документы, подтверждающие, что участник обладает правом поставки предлагаемого товара в ограниченный перечень документов, обязанность представления которых Заказчик вправе установить, в документации о конкурентной закупке, не входят.

Решением от 21.05.2021 по делу № 033/07/3-454/2021 жалоба ООО «Торговый Дом ЗЕВС» признана обоснованной, а заказчику – АО «Газпром газораспределение Владимир» выдано предписание об устранении нарушений.

Согласно статье 7 Закона о закупках за нарушение требований данного федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вышеуказанные действия образуют состав правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Согласно пункту 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно диспозиции части 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ к ответственности за данное правонарушение могут быть привлечены как юридические лица, так и должностные лица.

Субъектом рассматриваемого правонарушения является юридическое лицо – АО «Газпром газораспределение Владимир».

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной. В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При осуществлении своей коммерческой деятельности АО «Газпром газораспределение Владимир» обязано было соблюдать требование норм действующего законодательства и у данного хозяйствующего субъекта имелась возможность не нарушать требования пункта 1.1.3 Положения о закупке, пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, однако им не были приняты все зависящие от него меры по его исполнению.

Объектом правонарушения являются охраняемые законом правоотношения в сфере закупочной деятельности.

Объективная сторона правонарушения выражается в несоблюдении АО «Газпром газораспределение Владимир» предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг.

Срок давности привлечения АО «Газпром газораспределение Владимир» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о закупках, на момент вынесения настоящего постановления, не истек.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить вопрос об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размер вреда и тяжести наступивших последствий не представляющего существенного нарушения охраняемым общественным правоотношениям.

При квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного надлежит учитывать, что статья 2.9 КоАП РФ не содержит оговорки о её применении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ.

В силу статьи 26.11 КоАП РФ судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Оценив характер, и конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, роль правонарушителя, установлено, что рассматриваемое правонарушение несет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, в связи с чем отсутствуют основания для признания его малозначительным.

Признание рассматриваемого случая исключительным, совершенного АО «Газпром газораспределение Владимир» правонарушения малозначительным и освобождение юридического лица от ответственности в данном случае не приведет к обеспечению определенных статьями 1.2, 3.1 КоАП РФ целей административной ответственности.

Размер штрафа. Совершение правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность в соответствии со статьей 4.2 КоАП является оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять

производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении, добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность при рассмотрении дела об административном правонарушении, не установлено.

С учетом характера административного правонарушения, наличия обстоятельств, смягчающих административную ответственность и отсутствия обстоятельств, отягчающих административную ответственность, наложению подлежит административный штраф в размере 5 000 (пяти тысяч) рублей.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.10, ч. 9 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать АО «Газпром газораспределение Владимир» (г. Владимир ул. Краснознаменная, д. 3, ОГРН 1023301461810, ИНН 3328101380) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде наложения административного штрафа в размере **5 000 (пяти тысяч) рублей**.

Сумму штрафа надлежит уплатить в федеральный бюджет.

Получатель: УФК по Владимирской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области)

ИНН налогового органа: 3328101887

КПП: 332901001

Банк: Отделение Владимир//УФК по Владимирской области г. Владимир

Номер банковского счета: 40102810945370000020

Номер казначейского счета: 03100643000000012800

БИК банка: 011708377

Статус: 08 (плательщик иных обязательных платежей)

КБК: 16111601071019000140

ОКТМО: 17701000

УИН: 16100500000001355882

Назначение платежа: штраф за нарушение антимонопольного законодательства по постановлению № 033/04/7.32.3-146/2022 от 13.04.2022.

В соответствии с частью 1 статьи 32. КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к принудительному исполнению в течение 2 (двух) лет со дня его вынесения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 (десяти) дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении № 033/04/7.32.3-146/2022 вступает в законную силу по истечении срока, предусмотренного для его обжалования, если постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя – начальник отдела

(.....)