



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

ООО «РТ-Комплектимпекс»

*

АО «Научно-производственная корпорация
«Уралвагонзавод» имени Ф.Э.

Дзержинского

*

ООО «МеталлМаш»

*

ETPRF
<http://etprf.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-5109/2020

г. Екатеринбург

15.12.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 при участии представителя:

– заказчика в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Дзержинского – *

в отсутствии представителей:

– организатора торгов ООО «РТ-Комплектимпекс», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

– заявителя в лице ООО «МеталлМаш», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «МеталлМаш» (*) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ООО «РТ-Комплектимпекс» (*), заказчиком в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Дзержинского (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на 2100-2020-02361. Поставка машин плазменной резки с ЧПУ (извещение № 32009706097) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «МеталлМаш» (вх. № 01-32267 от 07.12.2020) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ООО «РТ-Комплектимпекс», заказчиком в лице

АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Дзержинского, его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на 2100-2020-02361. Поставка машин плазменной резки с ЧПУ (извещение № 32009706097), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком не даны разъяснения закупочной документации, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единое положение о закупке государственной корпорации «РОСТЕХ» (в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23 декабря 2015 г. №9, от 17 марта 2016 г. №2, от 15 июня 2016 г. №7, от 11 октября 2016 г. №11, от 15 декабря 2016 г. №14, от 23 декабря 2016 г. №15, от 31 марта 2017 г. №7, от 28 сентября 2017 г. №14, от 20 декабря 2017 г. №17, от 19 апреля 2018 г. №3, от 25 июня 2018 г. №5, от 19 декабря 2018 г. №12, от 30 апреля 2019 г. №4, от 26 декабря 2019 г. № 13, от 28 августа 2020 г. №6) (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2) и размещенного в единой информационной системе в версии 31 от 11.09.2020.

20.11.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009706097 и закупочная документация на «2100-2020-02361. Поставка машин плазменной резки с ЧПУ» в действующей редакции № 3 от 11.12.2020.

Начальная (максимальная) цена договора 51 005 857,67 руб.

В соответствии с ч. 2 ст. 3.2 Закона о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Согласно ч. 3 ст. 3.2 Закона о закупках в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

В силу ч. 4 ст. 3.2 Закона о закупках разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

В соответствии с п. 12.4.1 Положения о закупках поставщик, заинтересованный в предмете закупки, вправе направить организатору закупки посредством программных и технических средств ЭТП (при условии аккредитации поставщика на ЭТП) запрос о разъяснении положений извещения, документации о закупке в срок не позднее чем за 3 (три) рабочих дня до окончания срока подачи заявок, а при проведении запроса котировок / запроса цен – не позднее чем за 2 (два) рабочих дня до окончания срока подачи заявок. При этом функционал ЭТП должен обеспечивать конфиденциальность сведений о лице, направившем запрос.

В п. 12.4.2 Положения о закупках указано, что ответ на запрос, поступивший в сроки, установленные в п. 12.4.1 Положения, организатор закупки обязуется официально разместить в тех же источниках, что и извещение, и документацию о закупке в течение 3 (трех) рабочих дней с даты поступления запроса и не позднее, чем за:

(1) 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок при проведении конкурса, аукциона / редукциона;

(2) 1 (один) рабочий день до даты окончания срока подачи заявок при проведении запроса предложений / тендера, запроса котировок / запроса цен.

Аналогичные положения содержатся в п. 4.3 раздела «ОБЩИЙ ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» закупочной документации.

В п. 27 раздела «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» закупочной документации указаны дата начала – дата окончания срока предоставления разъяснений извещения, документации о закупке, а именно: разъяснения положений извещения, документации о закупке, полученные в соответствии с п. 4.3.1, предоставляются с «20» ноября 2020 г. по «01» декабря 2020 г. (включительно) (действующая редакция закупочной документации от 20.11.2020).

В рамках регламентированного срока (26.11.2020) заявитель ООО «МеталлМаш» направил в адрес организатора торгов, заказчика запрос о разъяснении закупочной документации.

Таким образом, в соответствии с ч. 3 ст. 3.2 Закона о закупках, п. 12.4.2 Положения о закупках разъяснения положений документации о конкурентной закупке в соответствии с указанным запрос должны быть размещены в единой информационной системе не позднее 01.12.2020.

В рамках регламентированного срока разъяснения положений документации о конкурентной закупке не были опубликованы в единой информационной системе заказчиком организатором торгов в нарушение ч. 3 ст. 3.2 Закона о закупках.

Представитель заказчика на рассмотрении жалобы по существу пояснил следующее: «АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (Заказчик) и ООО «РТ-Комплектимпекс» (Специализированная организация) заключен договор на оказание услуг по осуществлению функций специализированной организации № 1785к/422 от 26.05.2020 г., в соответствии с данным договором Специализированная организация, подготавливает разъяснения документации о закупке на основании информации, представленной Заказчиком (п.2.5. приложения № 1 к договору).

26.11.2020 г. Специализированной организацией в адрес контактного лица Заказчика указанного в пункте 6 извещения, пункте 3 информационной карты документации конкурса Зайкова Павла Дмитриевича по адресу электронной почты zaykov@uvz.ru был направлен запрос о разъяснениях ООО «МеталлМаш».

В соответствии с выпиской из приказа № 356-9КУ от 26.11.2020 г. Зайков П.Д. был уволен с АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» 26.11.2020 г. Доступ к личной электронной почте отсутствовал. Соответственно не представлялось возможным подготовить ответ на поступивший от участника запрос в установленный документацией срок, так как Заказчик не обладал информацией о поступлении запроса.

01.12.2020 г. исх. за № 2020/12/01-03 от Специализированной организации получен запрос о необходимости предоставить разъяснения положений закупочной документации. В этот же день, Заказчиком организована работа по предоставлению разъяснений.

Запрос о разъяснениях положений документации о закупке от 26.11.2020 г. содержал вопросы технического характера, такие как: «В поз. 1, 2, 3, что имеется в виду под частотным преобразователем (оси X1, X2, Y, Z)", В поз. 7 перечня указан «Электромагнитный клапан», для какой системы необходим данный клапан?, В поз.11 перечня указано «Плазматрон в сборе с электропакетом», что по позиционно включает данная позиция, прошу разъяснить». Поскольку для ответа на поставленные вопросы Заказчику были необходимы дополнительные временные ресурсы, 04.12.2020 г. в извещение об осуществлении закупки № 32009706097 организатором были внесены изменения, в том числе и в пункт 14 извещения: «Дата и время окончания срока подачи заявок, изменена на: 12:00 ч. (по местному времени организатора закупки) «14» декабря 2020 года».

10.12.2020 г. в единой информационной системе было опубликовано подробное разъяснение на запрос от 26.11.2020 г.

С целью соблюдения баланса интересов участников закупочной процедуры, подготовки технического предложения с учетом полученных разъяснений 11.12.2020 г. Заказчиком вновь были внесены изменения в вышеуказанное извещение, срок подачи заявок был продлен до 12:00 (по местному времени организатора закупки) «21» декабря 2020 года».

Поскольку заказчиком, организатором торгов устранены нарушения закона о закупках (опубликованы разъяснения закупочной документации в соответствии с запросом о разъяснении положении закупочной документации от 26.11.2020, а также продлены сроки подачи заявок до «21» декабря 2020 года) Комиссия не усматривает необходимости выдачи предписания об устранении нарушений законодательства закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «МеталлМаш» признать обоснованной.
2. В действиях организатора закупки в лице ООО «РТ-Комплектимпекс», заказчика в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Держинского нарушений выявлено нарушение ч. 3 ст. 3.2 Закона о закупках.
3. Организатору закупки в лице ООО «РТ-Комплектимпекс», заказчику в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Держинского, закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленные нарушения законодательства о закупках устранены организатором закупки, заказчиком самостоятельно.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*