



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/1588/24  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Дело № 10юл-24  
029/07/3-190/2024

**Заказчик (Организатор закупки):**

АО "ЦС "Звездочка"  
164500, г. Северодвинск,  
пр.Машиностроителей, д.12  
E-mail: evgor@star.ru, info@star.ru

**Оператор электронной площадки:**

ООО «АСТ ГОЗ»  
117393, г.Москва, ул.Профсоюзная, д.78,  
стр.1  
E-mail: info@astgoz.ru

**Заявитель:**

АО "Атомспецтранс"  
129085, г. Москва, Проспект Мира, д.81Б  
E-mail: ot-del-do@rosatom.ru

**РЕШЕНИЕ**

21 марта 2024 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

**Председатель комиссии:**

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

**Члены комиссии:**

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
Елисеенков А.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**В присутствии представителей от:**

**Заявителя:** Сударушкиной Н.Р. (доверенность от 18.03.2024 № 48/75), Думбравы К.А. (доверенность от 18.03.2024 № 48/75), Агафоновой О.С. (доверенность от 18.03.2024 №48/75);

**Заказчика:** Горлышева Е.В. (доверенность от 05.01.2024 № 545/7-Д);

**УСТАНОВИЛА:**

в Архангельское УФАС России поступила жалоба АО "Атомспецтранс" (далее – Заявитель) на действия заказчик – АО "ЦС "Звездочка" (далее – Заказчик) при проведении закрытого запроса котировок на право заключения договора 938 Источники ионизирующего излучения для нужд АО "ЦС "Звездочка" (извещение №240000141500086).

**Содержание жалобы:**

Обжалуются действия Заказчика, в связи с установлением незаконных требований к участникам закупки.

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

**Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.**

АО "ЦС "Звездочка" является заказчиком в понимании ФЗ «О закупках», который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 ФЗ «О закупках» правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 ФЗ «О закупках» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из вышеизложенного следует, что ФЗ «О закупках» не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

На основании статьи 2 названного Федерального закона, в Обществе принято Положение о закупках товаров, работ, услуг АО "ЦС "Звездочка", одобренное Решением Совета директоров АО «ЦС «Звездочка» (протокол № 303 от 26.12.2018) (далее – Положение о закупках).

Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

19.02.2024 Заказчиком на сайте электронной площадки АСТ ГОЗ размещено извещение о проведении закрытого запроса котировок (извещение №2400001415000086 на АСТ ГОЗ) и документация о закупке на право заключения договора 938 Источники ионизирующего излучения для нужд АО "ЦС "Звездочка" (далее - документация о закупке, Извещение).

Начальная (максимальная) цена договора – 18 732 000,00 рублей.

27.02.2024, 04.03.2024 были внесены изменения в извещение и в документацию о закупке.

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 21 статьи 3.2 ФЗ «О закупках» при проведении запроса котировок извещение об осуществлении закупки и документация о закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не менее чем за пять рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

Пунктом 16 Извещения и пунктом 4.1.20 документации о закупке установлена дата начала подачи заявок - 19.02.2024; дата и время окончания срока подачи заявок установлено 10 час. 00 мин. 12.03.2024.

Таким образом, извещение и закупочная документация о проведении закрытого запроса котировок в электронной форме размещена за 5 рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

*Заявитель в своей жалобе указывает, что Заказчик неправомерно установил в пункте 4.1.16 Извещения требования к участникам закупки, которые не подтверждают соответствие участников предъявляемым требованиям, установленным в пункте 4.1.15 Извещения.*

В письменных пояснениях Заказчик указывает, что в соответствии с подпунктом 1 пункта 8.3.10 Положения о закупке в пункте 4.1.15 Извещения, Заказчиком в соответствии с абзацем 3 статьи 4 и абзацем 4 статьи 26 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии" (далее – ФЗ № 170-ФЗ) установлены дополнительные (специальные и/или квалификационные) требования к наличию у участника специальных допусков и разрешений, установленных в соответствии с законодательством и касающихся исполнения обязательств по предмету договора, а именно: наличие лицензии, выданной Федеральной Службой по Экологическому, Технологическому и Атомному Надзору на право эксплуатации радиационного источника (хранение, транспортирование) типов: ГИИД-3, контрольные ИИИ, ОРР, ОСГИ, выполнение требований НП-053-16, НП-073-11; уведомление о планируемой поставке в соответствии с НП-067-16. Пунктом 4.1.16 Извещения были установлены документы, подтверждающие соответствие участника дополнительным требованиям, где участник в составе заявки, для подтверждения соответствия требованиям, установленным в пункте 4.1.15 должен представить в составе заявки следующие документы: копию лицензии, выданной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору на право эксплуатации радиационного источника (хранение, транспортирование) типов: ГИИД-3, контрольные ИИИ, ОРР, ОСГИ, выполнение требований НП-053-16, НП-073-11; уведомление о планируемой поставке в соответствии с НП-067-16.

21.02.2024 в 16:33 на ЭП АСТ «ГОЗ» поступил запрос о разъяснении положений документации №1, в 16:54 поступил запрос о разъяснении положений документации №2.

27.02.2024 в 10:00 Заказчиком были размещены разъяснения по вопросу 1 и вопросу 2 и внесены изменения:

- в пункт 4.1.16 Извещения, где Участник в составе заявки, для подтверждения соответствия требованиям, установленным в пункте 4.1.15 Извещения, должен представить в составе заявки следующие документы: копия лицензии, выданной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору на право обращения с радиационными веществами при их транспортировании.

Как установлено Комиссией Архангельского УФАС России в соответствии со статьей 26 ФЗ № 170-ФЗ под разрешением (лицензией) на право ведения работ в области использования атомной энергии понимается надлежаще оформленный документ, подтверждающий право на осуществление определенного вида деятельности при условии обеспечения безопасности объектов использования атомной энергии и проводимых работ.

Разрешения (лицензии) на право ведения работ в области использования атомной энергии выдаются органами государственного регулирования безопасности. Указанные разрешения (лицензии) выдаются эксплуатирующим организациям, а также организациям, выполняющим работы и предоставляющим услуги в области использования атомной энергии.

В разрешении (лицензии) на право ведения работ в области использования атомной энергии должны быть указаны владелец разрешения (лицензии), требования и условия, необходимые для обеспечения безопасности при ведении работ, и срок действия разрешения (лицензии).

В соответствии с ФЗ № 170-ФЗ лицензированию подлежат виды деятельности в области использования атомной энергии - размещение, сооружение, эксплуатация и вывод из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, закрытие пунктов захоронения радиоактивных отходов, обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами, в том числе при разведке и добыче урановых руд, при производстве,

использовании, переработке, транспортировании и хранении ядерных материалов и радиоактивных веществ, обращение с радиоактивными отходами при их хранении, переработке, транспортировании и захоронении, использование ядерных материалов и (или) радиоактивных веществ при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, проектирование и конструирование ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, конструирование и изготовление оборудования для ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, проведение экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии.

В соответствии с Извещением в пункте 4.1.15 установлены дополнительные (специальные и/или квалификационные) требования к наличию у участника специальных допусков и разрешений. В тоже время, пунктом 4.1.16 Извещения установлен перечень документов необходимый для подтверждения квалификации участника закупки. Фактически, в пункте 4.1.16 Извещения установлено только одно требование к участникам закупки о наличии лицензий на право обращения с радиоактивными веществами при их транспортировании, тем самым к участию в закупке может быть допущен более широкий круг участников.

**Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.**

*В своей жалобе Заявитель указывает, что предмет договора в пункте 4.1.6 Извещения не соответствует пункту 1.1. проекта договора. Так в пункте 4.1.6 Извещения указан предмет договора «Источники ионизирующего излучения в количестве 139 шт.», в тоже время, в пункте 1.1. проекта договора указан следующий предмет договора – «поставщик обязуется поставить радиоизотопную продукцию источники ионизирующего излучения (ИИИ (ЗРИ)) в дальнейшем «товар» по заказ-заявке Покупателя, оформленной в соответствии с ОСПОРБ-99/2010 и оказать услуги по вывозу ИИИ (ЗРИ) дальнейшее использование которых в работе далее невозможно в связи с их естественным спадом активности, но у которых не вышел назначенный срок службы (НСС) в дальнейшем «непригодные в работе ИИИ», а так же принять права собственности на данные ИИИ в соответствии со Спецификацией. Срок поставки и оказания услуг – в течение 2024-2025 года.»*

Комиссия Архангельского УФАС России изучив Извещение о проведении закрытого запроса котировок, объяснения Заказчика установила, что согласно пункта 1.2 проекта договора наименование, количество, цена, технические характеристики, сроки поставки товара и передачи не пригодных в работе ИИИ с передачей прав собственности указывается в Спецификации (Приложение 1), которая является неотъемлемой частью данного договора.

Пунктом 4.1.10 Извещения на закупку, установлен порядок формирования цены договора, где изложено, что «цена договора указана с учетом стоимости упаковки, маркировки, доставки, услуги по вывозу отработавших ИИИ, а также иные применимые на территории РФ налоги. Стоимость продукции по настоящему договору является фиксированной. Порядок формирования НМЦ указывается в соответствии с Приложением Б Положения о закупке - Б. 1.14 прч. 1, пункт раздела Б.2-Б.2.1,1.13».

Пунктом 7.2.3.2 Извещения установлено, что при организации работ по формированию поставок ИИИ (ЗРИ) в головную организацию АО «ЦС «Звёздочка» необходимо учесть следующее: требуется наличие дополнительной услуги по вывозу непригодных в работе ИИИ (в количестве 113 шт.). Так же пункт 1.1 проекта договора содержит сведения о необходимости оказать услуги по вывозу ИИИ (ЗРИ), дальнейшее использование которых в работе далее невозможно в связи с их естественным спадом активности, но у которых не вышел назначенный срок службы (НСС) в дальнейшем «непригодные в работе ИИИ», а так же принять права собственности на данные ИИИ.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что исходя из системного толкования положений Извещения о проведении закрытого запроса котировок и проекта договора, можно сделать однозначный вывод о видах и количестве оказываемых услуг без разночтений в их трактовании. Не указание в Извещении о необходимости вывоза отработанных ИИИ не является основанием для признания Извещения не соответствующим требованиям ФЗ «О закупках», так как перед подачей заявки на участие в торгах Участник закупки должен ознакомиться с извещением и документами закупки. В случае возникновения вопросов, Участник закупки может подать запрос на разъяснение документации. Формирование предмета договора в данном виде, позволяет организатору торгов оптимизировать собственные затраты.

**Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.**

*В своей жалобе Заявитель указывает, что НМЦК не соответствует предмету договора. Отсутствует НМЦК единицы каждого товара, работы, услуги. Так, по мнению Заявителя, в Извещении о проведении закрытого запроса котировок должно быть отдельно указано обоснование цены поставляемого товара и услуг по вывозу отработанных ИИИ.*

Комиссия Архангельского УФАС России установила, что в соответствии с пунктом 4.1.10 Извещения на закупку цена Договора указана с учетом стоимости упаковки, маркировки, доставки, услуги по вывозу отработавших ИИИ, а также иные применимые на территории РФ налоги. Стоимость продукции по указанному договору является фиксированной. Порядок формирования НМЦК указывается в соответствии с Приложением Б Положения о закупке - Б. 1.14 прч. 1. пункт раздела Б.2-Б.2.1.1.13. Аналогичное требование к цене контракта содержит Извещение.

В разделе 8 Извещения «Начальная (максимальная) цена единицы каждого товара, работы, услуги, являющейся предметом закупки» указана цена с учетом НДС за единицу закупаемой продукции, которая включает в себя транспортные расходы, стоимость предоставления возвратных транспортно-упаковочных комплектов, а также услуги по вывозу и передаче отработавших источников ионизирующего излучения.

Начальная (максимальная) цена договора на поставку источников ионизирующего излучения определена методом анализа рыночной стоимости закупаемых товаров, работ, услуг на основании трех коммерческих предложений, где в стоимость продукции включены транспортные расходы, стоимость предоставления возвратных транспортно-упаковочных комплектов, а также услуги по вывозу и передаче отработавших источников ионизирующего излучения в количестве 113 штук.

При этом на этапе формирования начальной (максимальной) цены договора путем подачи Коммерческих предложений, ни законодательством о закупках, ни Положением о закупке АО «ЦС «Звездочка» не установлены требования, где потенциальный поставщик закупаемой продукции должен предоставить Коммерческое предложение с включением сопутствующих услуг, работ отдельно на каждую единицу закупаемой продукции.

Доводы Заявителя о том, что при данном обосновании НМЦК невозможно будет произвести расчеты за оказанные услуги по поставке и вывозу отработанных ИИИ, так как эти услуги являются различными, Комиссией Архангельского УФАС России не принимаются, в связи с тем, что контроль за порядком ведения бухгалтерского учета между контрагентами не входит в компетенцию ФАС России.

**Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.**

*Заявитель в жалобе указывает, что график поставки не соответствует срокам проведения закупочной процедуры.*

*Так, Спецификацией (Приложение № 1 к договору) установлен график поставки продукции по позициям №№ 74-75 в феврале-марте 2024 года, в то время, как подписание контракта и авансирование будет позже установленных сроков поставки.*

Кроме того, в соответствии со Спецификацией, последний срок поставки товара по позициям 74-75 указан январь 2025 года, хотя в соответствии с пунктом 4.1.7 Извещения установлено, что План закупки составлен на 2024 год.

Как установлено Комиссией Архангельского УФАС России, в соответствии с пунктом 4.1.8 Извещения установлено, что поставка товара производится в сроки, согласованные в Спецификации, которая является неотъемлемой частью Договора. Поставка в течение 2024 года (пункты с 1-75) Спецификации в полном объеме. Поставка ежемесячно с марта 2024 года.

В соответствии с Извещением о проведении закрытого запроса котировок дата и время окончания подачи заявок 12.03.2024 10:00 (пункт 4.1.20), дата и время рассмотрения заявок 29.03.2024 16:00 (пункт 4.1.22), дата и время подведения итогов 19.04.2024 16:00 (пункт 4.1.23).

Кроме того, пунктом 9 Спецификации (приложение №1 к проекту договора) и подпунктом 7.2.3.2.9 Извещения регламентирован дополнительный срок поставки товара - «В случае невозможности поставки продукции в соответствии с графиком по Спецификации №1 (Приложение № 1 к Договору) по причине заключения договорных отношений и авансирования договора позднее февраля 2024 года, поставка продукции осуществляется в марте 2024 года за два месяца (март и февраль 2024 года)».

Исходя из дословного трактования положений Извещения и проекта договора Комиссия Архангельского УФАС России установила, что данное требование относится к исполнению контракта только в том случае, если договор заключается в марте 2024 года.

Кроме того, в заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика подтвердил, что в связи с вносимыми изменениями в Извещение, сроки заключения договора были перенесены на апрель 2024 года, таким образом, данное условие договора не будет применяться при его заключении.

Соответственно, в данной части довод Заявителя не подтвердился.

В тоже время, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом информационной открытости закупки.

В соответствии пунктом 4.1.7 Извещения запрос котировок проводится в соответствии с планом закупок на 2024 год.

Как установлено Комиссией Архангельского УФАС России к Извещению о проведении закрытого запроса котировок приложен проект Договора в табличной части Спецификации которого указан срок поставки товара по пункта 74-75:

№	Наименование источника	Единица измерения	Активность единицы	Количество единиц на год	В том числе по месяцам (2024 г.)												2025 г.	Общее количество на год (активность)	Сумма, руб.
					I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII			
74	ГИ192М64 (Иридий-192) ТУ 95 2941-09	Бк	6,30E+12	12	-	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	12 шт. (7,56E+13 Бк)	
75	ГИИД-3 (Иридий-192) ТУ 95 930-82	Бк	7,40E+11	48	-	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	48 шт. (3,55E+13 Бк)	

Исходя из указанных данных, Комиссия Архангельского УФАС России делает вывод о распространение срока поставки товара и оказания услуг не в соответствии с планом закупок на основании, которого поводится закрытый запрос котировок. Соответственно, потенциальный участник Закупки вводится в заблуждение сроками оказания услуг, тем самым Заказчиком нарушается принцип информационно открытости Закупки.

На основании изложенного, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Заказчика нарушения пункта 1 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках».

Указанное нарушение не повлияло на результаты закупки.

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО "Атомспецтранс" обоснованной в части установления сроков исполнения контракта за сроком действия плана закупок.
2. Признать Заказчика нарушившим пункт 1 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках».
3. Предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать, так как указанное нарушение не повлияло на результаты закупки.

*В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.*

Председатель Комиссии

  
О.С. Малышева

Члены Комиссии

  
Н.В. Вознесенская

  
А.А. Елисеенков

