

Исх.№ 60  
«22» февраля 2019 г.

Московское УФАС  
Рег. номер 8662/19  
зарегистрирован 25.02.2019



Куда: Управление Федеральной антимонопольной  
службы по городу Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

От кого: Общество с ограниченной ответственностью  
«ФОРТУНА»  
07076, г. Москва, Колодезный пер., д. 14, эт. 6, пом. XIII, ком. 36

### Жалоба

на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

1. **Заказчик:** Акционерное общество «Мосводоканал». **Адрес:** 105005, г. Москва, Плетешковский пер., д. 2, тел: 8 (499) 263-93-16. **Контактное лицо:** Шестеркина Светлана Васильевна, тел: 8 (499) 263-93-16, E-mail адрес: shesterkina\_sv@mosvodokanal.ru

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «ФОРТУНА», **ИНН:** 9718076965. **Адрес:** 107076, г. Москва, Колодезный пер., д. 14, эт. 6, пом. XIII, ком. 36. **Почтовый адрес:** 107076, г. Москва, Колодезный пер., д. 14, эт. 6, пом. XIII, ком. 36; **телефон:** +7 (929) 623-16-07; **факс:** +7 (929) 623-16-07; **e-mail:** don.montaj2016@yandex.ru; **Контактное лицо:** Афанасенко Дмитрий Александрович.

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** <http://www.zakupki.gov.ru>, <http://roseltorg.ru>

4. **Номер извещения:** № 31907509208

**Дата опубликования извещения о проведении закупки:** «08» февраля 2019г

5. **Способ размещения закупки:** Открытый конкурс в электронной форме.

**Наименование закупки:** «Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по очистке Акуловского водопроводного канала на участке от 1 до 2 переключателя и от 11 до 12 переключателя Восточной станции водоподготовки АО «Мосводоканал».

**Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» которые, по мнению Заявителя нарушены:**

создание участнику или нескольким участникам преимущественных условий участия в торгах (ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ).

#### 6. Доводы жалобы:

«08» февраля 2019г года Акционерным обществом «Мосводоканал» (далее – Заказчик) на официальном сайт единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://zakupki.gov.ru>, а также на сайте Единой электронной торговой площадке <http://roseltorg.ru>, было размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по очистке Акуловского водопроводного канала на участке от 1 до 2 переключателя и от 11 до 12 переключателя Восточной станции водоподготовки АО «Мосводоканал». (Номер извещения: № 31907509208).

Общество с ограниченной ответственностью «ФОРТУНА» (далее – ООО «ФОРТУНА») изучило всю имеющуюся на электронной торговой площадке информацию,

конкурсной документации установлены такие требования к участкам, которые необоснованно приводят к ограничению количества участников закупочной процедуры.

Так в соответствии с Техническим заданием подрядчику для выполнения работ необходимо иметь в штате:

- Дипломированные и аттестованные ИТР;
- Автомеханики;
- Водолаз 5 разряда (наличие личной книжки водолаза);
- Водолаз 6 разряда (наличие личной книжки водолаза);
- Руководитель водолазных работ (наличие удостоверения руководителя водолажных работ и личной книжки водолаза не менее 6 разряда)

Однако, согласно смете, стоимость водолажных работ 276 963,43 рублей что составляет всего 1,5% от общей стоимости сметы. С данным видом работ справиться любая специализированная субподрядная организация и для таких работ содержать отдел водолазов не целесообразно. Также нигде в документации не указано какие именно ИТР требуются (какой именно специальности).

Согласно Приложению № 1 к Информационной карте конкурса «Порядок оценки заявок по конкурсу: выполнение работ по очистке Акуловского водопроводного канала на участке от 1 до 2 переключателя и от 11 до 12 переключателя Восточной станции водоподготовки АО «Мосводоканал», (далее - Приложение 1):

### 2.1. Показатель «Квалификация трудовых ресурсов предлагаемых для выполнения работ»:

«...Оценивается предложение участника о количестве, образовании, уровне квалификации персонала, специалистов и экспертов, которые будут привлечены к выполнению работ при исполнении данного контракта:

№ п/п	Показатели по критерию «Квалификация участника закупки»	Количество баллов, присваиваемых по каждому из показателей указанного критерия	Коэффициент значимости показателя (Кzi)	Подтверждающие документы
1.1.	- Количество специалистов ИТР дипломированных и аттестованных	$K_{i1}$	0,05	Копии документов, подтверждающих квалификацию, выписка из штатного расписания (или договоров гражданско-правового характера) с приложением дипломов/ аттестатов/ свидетельств/ удостоверений, трудовых книжек.
	$K_{i1} < 1$	0 баллов		
	$1 \leq K_{i1} < 2$	50 баллов		
1.2.	- Количество автомехаников	$K_{i2}$	0,04	
	$K_{i2} < 17$	0 баллов		
	$17 \leq K_{i2} \leq 19$	50 баллов		
1.3.	- Количество водолазов 5 разряда (наличие личной книжки водолаза)	$K_{i3}$	0,04	
	$K_{i3} < 1$	0 баллов		
	$1 \leq K_{i3} \leq 2$	50 баллов		
1.4.	- Количество водолазов 6 разряда (наличие личной книжки водолаза)	$K_{i4}$	0,04	
	$K_{i4} < 1$	0 баллов		
	$1 \leq K_{i4} \leq 2$	50 баллов		
1.5.	- Количество водолазов разнорабочих	$K_{i5}$	0,04	
	$K_{i5} < 15$	0 баллов		
	$15 \leq K_{i5} \leq 17$	50 баллов		
1.6.	- Наличие руководителей водолажных работ (наличие удостоверения руководителя водолажных работ и личной книжки водолаза не менее 6 разряда)	$K_{i6}$	0,04	
	нет	0 баллов		
	да	100 баллов		
Итого			0,25	

В случае отсутствия предложений участнику закупки присваивается 0 баллов по данному показателю. В случае непредставления участником закупки в составе заявки выписки из штатного расписания (копий договоров гражданско-правового характера) с приложением дипломов/ аттестатов/ сертификатов/ удостоверений, трудовых книжек, участник также получает по данному показателю 0 баллов.»

Исходя из данного критерия оценки, для того чтобы получить максимальный балл по показателю: «Квалификация трудовых ресурсов предлагаемых для выполнения работ» подрядчику необходимо иметь не менее трех специалистов ИТР дипломированных и аттестованных, двадцати автомехаников, трех водолазов 5 разряда, трех водолазов 6 разряда, восемнадцати разнорабочих и руководителя водолазных работ 6 разряда (большая редкость). Соответственно получить максимальный балл практически нереально.

Аналогичная ситуация и по п. **2.2. Показатель «Наличие на праве собственности и/или ином праве оборудования и других материальных ресурсов»:** Для получения максимального балла необходимо наличие основных транспортных средств и спецтехники, более или равно:

- илососы производительностью до 20 м<sup>3</sup>/ч – от 7 ед.;
- автокран г/п 16 тн. – от 3 ед.

Исходя из опыта выполнения работ по очистке каналов для исполнения обязательств по данному договору достаточно по 1 единице илососов и автокранов.

### **2.3. Показатель «Наличие опыта выполнения аналогичных работ»:**

«...Оценивается предложение участника о наличии опыта выполнения аналогичных работ, за последние три года до даты подачи заявки на участие в конкурсе (без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта по вине участника).

В качестве наличия опыта Участник закупки должен предоставить копии исполненных договоров и/или государственных контрактов, заключенных в соответствии с Федеральными законами № 44-ФЗ, № 223-ФЗ, содержащих сведения о стоимости работ с приложением копий актов выполненных работ и подтверждающих исполнение обязательств по данным договорам за последние три года.

Аналогичными (подобными) предмету конкурса будут считаться работы:

- расчистка ручным способом надводной и подводной части откосов нитей канала;
- разработка осадка и его перемещение на дне нитей канала спецтехникой...»

Однако, согласно смете работы по расчистке ручным способом надводной и подводной части откосов нитей канала и разработка осадка, и его перемещение на дне нитей канала спецтехникой составляют около 4% от суммы НМЦК. Соответственно заказчик принимает во внимание при оценке заявок наличие узкоспециализированного опыта выполнения работ, составляющего мизерную часть общего объема. Более того, практически невозможно найти объявленных процедур в данной формулировке, под которой Заказчик подразумевает аналогичные (подобные) предмету конкурса работы. К тому же основная часть работ по контракту (более 80%) составляют земляные работы: погрузка и перевозка иловых отложений. Уместнее было бы предъявлять требования к опыту в данной сфере. Однако Заказчик намеренно указал виды работ, опыт по которым получить практически невозможно.

Также Заказчик отмечает:

«... в случае непредоставления Участником закупки копий исполненных договоров и/или государственных контрактов, заключенных в соответствии с Федеральными законами № 44-ФЗ, № 223-ФЗ с приложением копий актов выполненных работ, подтверждающих исполнение обязательств по данным договорам за последние три года, а также, подтверждение опыта выполнения аналогичных работ в объеме менее требуемого, заявке Участника, начисляется 0 баллов». Однако Заказчик в закупочной документации не указывает минимальный объем, что автоматически «развязывает руки» закупочной комиссии при оценке и начислении «неудобным» Заказчику участникам 0 баллов.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

ПРОШУ:

1. Приостановить закупку на время рассмотрения жалобы.
2. Провести внеплановую проверку на соответствие действий заказчика положениям Закона о контрактной системе.
3. Выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложения:

1. Закупочная документация.
2. Учредительские документы ООО «ФОРТУНА»
3. Анкета ООО «ФОРТУНА»
4. Приказ о назначении на должность генерального директора ООО «ФОРТУНА».

Генеральный директор  
ООО «ФОРТУНА»



Афанасенко Д. А.

ООО «ФОРТУНА»

ИНН 9718076965 КПП 771801001

ОГРН 1177746997890

Юридический адрес: 107076, г. Москва, Колодезный пер., д.14, эт.6, пом.ХІІІ, комн.36

## ДОВЕРЕННОСТЬ № 5

Город Москва,

Двадцать пятое февраля две тысячи девятнадцатого года

**Общество с ограниченной ответственностью «ФОРТУНА»** (далее Общество), расположенное по адресу: 107076, г. Москва, Колодезный пер., д.14, эт.6, пом.ХІІІ, комн.36, в лице Генерального директора Афанасенко Дмитрия Александровича, действующего на основании Устава, настоящей доверенностью уполномочивает

Ананьеву Анну Владимировну (паспорт 45 18 № 260357 выдан ОТДЕЛОМ УФМС РОССИИ ПО ГОР.МОСКВЕ ПО РАЙОНУ ЗАПАДНОЕ ДЕГУНИНО, дата выдачи 01.08.2017, к/п 770-020, зарегистрирована по адресу: г. Москва, ул. Героев Панфиловцев, д.2, кв. 33)

представлять интересы Общества в отношениях с Управлением Федеральной антимонопольной службы по городу Москве, для чего предоставляются следующие полномочия:

- представлять доверенности, заявления, запросы, письма, а также любые другие документы;
- совершать другие законные действия по вопросам, связанным с выполнением данного поручения.


Доверенность выдана сроком до 31 декабря 2019 г.

Подпись доверенного лица Ананьевой А.В. \_\_\_\_\_  удостоверяю.

Полномочия по настоящей доверенности не могут быть переданы другим лицам.

Генеральный директор



 Афанасенко Д.А.