



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

АО "Башкиравтодор"
450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, д. 128А
zakup@avtodor.rbinfo.ru

ООО "Регионстрой"
complex-2008@mail.ru

14.02.2023 № РП/1468/23

На № _____ от _____

Решение

РЕШЕНИЕ № ТО002/10/18.1-160/2023

13.02.2023

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

при рассмотрении жалобы ООО «Регионстрой» (вх. № 1263/23 от 30.01.2023) на действия АО «Башкиравтодор» при проведении закупки на право заключения договора поставки роботизированного сварочного комплекса для нужд Завода «Ремстройдормаш» - филиал АО «Башкиравтодор», а также выполнить шеф-



2023-1582

монтажные, пуско-наладочные работы и обучение специалистов Заказчика» (размещенной на <http://utp.sberbank-ast.ru>, извещение №32212001069).

в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ООО «Регионстрой» (вх. №1263/23 от 30.01.2023) на действия АО «Башкиравтодор» при проведении закупки на право заключения договора поставки роботизированного сварочного комплекса для нужд Завода «Ремстройдормаш» - филиал АО «Башкиравтодор», а также выполнить шеф-монтажные, пуско-наладочные работы и обучение специалистов Заказчика» (далее - Закупка).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправильном распределением Заказчиком баллов заявкам.

Комиссия, рассмотрев материалы жалобы, а также документы, представленные Заказчиком, пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

28.12.2023 на сайте <http://utp.sberbank-ast.ru> было размещено извещение о проведении закупки конкурс в электронной форме на право заключения договора поставки роботизированного сварочного комплекса для нужд Завода «Ремстройдормаш» - филиал АО «Башкиравтодор», а также выполнить шеф-

монтажные, пуско-наладочные работы и обучение специалистов Заказчика» (извещение № 32212001069).

По окончании срока подачи заявок до 15 часов 00 минут (время московское) «11» января 2023г. было подано 2 заявки от участников, с регистрационными номерами №2573, №872. По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме, заявки с регистрационными номерами №2573, №872 допущены. По результатам рассмотрения вторых частей заявок участники с регистрационными номерами № 2573, № 872 - предоставили полный пакет документов, соответствуют требованиям Федерального закона №223-ФЗ и документации конкурса в электронной форме и допущены до оценочной стадии рассмотрения заявок. Согласно протоколу подведения итогов конкурса в электронной форме №32212001069, победителем закупки стал участник под номером №872 (ООО «Промснаб»), заявка Заявителя заняла второе место.

Согласно доводу Заявителя, он не согласен с распределением Заказчиком баллов заявкам, и считает, что с учетом предоставления в заявке ООО «Промснаб» товара иностранного производства, в то время как в заявке Заявителя предложен, в том числе товар, российского происхождения, победитель закупки определен не верно.

В силу ч.10 ст.3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года

№44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу ч.13 ст.3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В силу п.1 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам(потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Закупочная документация должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы Участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать Заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшее предложение.

Как пояснил Заказчик, в заявке ООО «Регионстрой» было присвоено второе место, в связи с тем, что Заявитель набрал 80 баллов, в то время как ООО «Промснаб» 89,14 баллов.

Проанализировав представленную информацию, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно п.4 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» использование заказчиком

оценочных критериев выбора поставщика не является нарушением, если эти критерии носят измеримый характер и соответствие участника закупки названным критериям может быть установлено объективно.

При рассмотрении 1 частей заявок на участие в процедуре (Протокол от 12.01.2023 №32212001069) Комиссия, рассмотрев заявки на участие в закупке и приняла решение допустить к участию в процедуре и признать участниками процедуры заявителей с регистрационными номерами № 2573, № 872.

При рассмотрении 2 частей заявок на участие в процедуре (Протокол от 16.01.2023 №32212001069) Комиссия, рассмотрев вторые части заявки участников и информацию об участниках конкурса приняла решение участники с регистрационными номерами №2573, №872 предоставили полный пакет документов, соответствуют требованиям Федерального закона №223-ФЗ и документации конкурса в электронной форме и допущены до оценочной стадии рассмотрения заявок.

Комиссией закупочной процедуры была проведена оценка заявок участников на соответствие критериям, установленным в документации по проведению конкурса электронной форме (Протокол подведения итогов конкурса в электронной форме от 17.01.2023 № 32212001069). Претенденты участники с регистрационными номерами №2573, №872 предоставили полный пакет документов и допущены до оценочной стадии рассмотрение заявок.

Согласно п. 11. Информационной карты «Приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» - установлены преференции в виде приоритета товаров российского происхождения, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства. При рассмотрении заявок Заказчик руководствуется Постановлением Правительства РФ №925 от 16.09.2016, Закупочной документацией, Положением о закупках товаров, работ, услуг.

При рассмотрении заявок было установлено, что заявка с регистрационным номером №2573 (ООО «РегионСтрой») содержит товары российского происхождения, в которых стоимость российских товаров больше 50% стоимости всего предложения. Данной заявке предоставляется преференция в размере 15%.

После применения преференции места присвоены по степени выгоды предложения участника. В ценовом предложении ООО «РегионСтрой» была указана цена 18 300 000,00 руб. Для оценки стоимостного предложения Заказчиком была принята цена предложения участника в размере 15 555 000,00 руб. с учетом преференции 15%.

При оценке заявок по стоимостному критерию «Цена договора»: ООО «РегионСтрой» (заявка №2573) с учетом преференции было начислено 80 баллов, ООО «Промснаб» (заявка №872) было начислено 69,14 баллов.

ООО «Промснаб» был представлен сертификат, который удостоверяет, что организация является авторизованным дилером, в то время как ООО «РегионСтрой» в форме 3 второй части Заявки «Форма (сведения) о квалификации участника закупки» указал, что он является поставщиком.