

ПАО «МОЭСК»

2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2,
г. Москва, 115114

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 4-9.21-168/77-19

18 марта 2019 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-9.21-168/77-19, возбужденного в отношении ПАО «МОЭСК» (дата регистрации в качестве юридического лица 01.04.2005, ИНН 5036065113, КПП 772501001, адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2), в отсутствие законного представителя ПАО «МОЭСК», уведомленного надлежащим образом протоколом об административном правонарушении № 4-9.21-168/77-19 (исх. № 1876/19 от 15.03.2019), на основании части 3 статьи 25.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом по делу об административном правонарушении № 4-9.21-168/77-19 (исх. № 11876/19 от 15.03.2019) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Событие административного правонарушения и его квалификация.

В Московское УФАС России поступило заявление (...), являющейся

генеральным директором ООО «СЕРВИС-СТРОЙ», (вх. от 30.11.2018 № 61104-ЭП/18) о нарушении ПАО «МОЭСК» Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 (далее – Правила технологического присоединения) при осуществлении технологического присоединения объекта ООО «Сервис-Строй», расположенного по адресу: 109044, г. Москва, Лавров пер., д. 6, стр. 2 (далее — Объект).

В соответствии с пунктом 3 раздела I Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Для заключения договора заявитель согласно пункту 8 Правил технологического присоединения направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) Правил технологического присоединения.

В адрес ПАО «МОЭСК» 07.03.2018 поступила заявка на заключение договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств Объекта (далее — Заявка), зарегистрированная ПАО «МОЭСК» за № И-18-00-927505/103/МС.

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

В соответствии с пунктом 16.1 Правил технологического присоединения для целей Правил технологического присоединения под границей участка заявителя понимаются подтвержденные правоустанавливающими документами границы земельного участка, либо границы иного недвижимого объекта, на котором (в котором) находятся принадлежащие потребителю на праве

собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства, либо передвижные объекты заявителей, указанные в пункте 13 настоящих Правил, в отношении которых предполагается осуществление мероприятий по технологическому присоединению.

По результатам рассмотрения Заявки ПАО «МОЭСК» направило в адрес ООО «Сервис-Строй» проект договора об осуществлении технологического присоединения № МС-18-302-1183 (927505) (далее по тексту — проект договора) и технические условия № И-18-00-927505/103/МС (далее — ТУ), являющиеся неотъемлемым приложением к договору.

20.03.2018 проект договора был подписан сторонами.

В качестве правоустанавливающего документа на Объект ООО «Сервис-Строй» в составе Заявки представлен договор аренды объекта нежилого фонда, находящегося в собственности города Москвы № 00-0015/18 от 22.01.2018.

Приняв от абонента в качестве документа, которым установлены географические границы земельного участка, подлежащего электрификации, упомянутое свидетельство, сетевая организация была обязана исполнить все мероприятия по технологическому присоединению до границ этого участка.

Вместе с тем в качестве точки присоединения и распределения максимальной мощности по каждой точке присоединения в пункте 3 ТУ указана существующая КЛ-0,4 кВ, 00 от секции РУ-0,4 кВ РТП-10/0,4 кВ № 16136 на напряжение 0,4/0,22 кВ от сети вводного устройства № 37232, 37233 — 15 кВт, что противоречит требованиям Правил технологического присоединения.

ПАО «МОЭСК» в ответе на запрос антимонопольного органа по вопросу оснований выбора в пункте 7.1 ТУ точки присоединения — объекта ООО «Сервис — Строй» указало, что основанием для выбора точки присоединения послужило включение в состав документов, приложенных ООО «Сервис — Строй» к Заявке, согласие ООО «Яхонт» на технологическое присоединение нежилого помещения ООО «Сервис — Строй» о ВРУ № 37232, 37233, находящегося на балансе ООО «Яхонт».

Действительно, как указало ПАО «МОЭСК» и заявитель, в составе документов к Заявке было приложено согласие ООО «Яхонт» на технологическое присоединение Объекта ООО «Сервис-Строй» от вводно-распределительных устройств №№ 37232, 37233, находящихся на балансе ООО «Яхонт» в соответствии с Актом разграничения эксплуатационной ответственности сторон № МКС/104.3/3425 Э от 25.03.2016.

Согласно пункту 10 ТУ мероприятия, выполняемые сетевой организацией и необходимые для осуществления технологического присоединения Объекта, отсутствуют.

Подпунктом 11.1.1 ТУ на Заявителя были возложены следующие мероприятия: выполнение необходимых мероприятий для присоединения ВРЩ Заявителя к электрической сети по ТУ собственника (владельца) внутренней сети (согласие генерального директора ООО «Яхонт» А.А. Кронова).

В соответствии с пунктом 25(1) Правил технологического присоединения в технических условиях для заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 Правил технологического присоединения, должны быть указаны, в том числе:

а) точки присоединения, которые не могут располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя;

в) требования к приборам учета электрической энергии (мощности), устройствам релейной защиты и устройствам, обеспечивающим контроль величины максимальной мощности.

В соответствии с подпунктом 7.1 ТУ точкой присоединения является существующая КЛ — 0,4 кВ, отходящая от секции РУ 0,4 кВ РТП — 10/0,4 кВ № 16136 на напряжение 0,4/0,22 кВ от сети вводного устройства № 37232, № 37233 — 15 кВт, находящаяся за пределами участка заявителя.

Согласно правовой позиции, содержащейся в постановлении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № 16008/10 от 18 мая 2011 года, норма подпункта «а» пункта 25(1) Правил устанавливает пределы возможного расположения точки присоединения в пределах участка заявителя и не позволяет сетевой организации возлагать на заявителя дополнительные не предусмотренные Правилами технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению за пределами границ участка.

В упомянутом постановлении Президиума ВАС РФ № 16008/10 от 18 мая 2011 года также указано, что распределение мероприятий по технологическому присоединению и обязанностей по их выполнению заявителем и сетевой организацией производится по границе участка заявителя в соответствии с пунктами 16.1, 16.3, подпунктом «г» пункта 25.1 Правил технологического присоединения.

Таким образом, вне зависимости от от согласия ООО «Яхонт» сетевая организация должна определять точку технологического присоединения на границе и выполнять мероприятия до границ.

Необходимо отметить, что ООО «Яхонт» было отозвано согласие на технологическое присоединение Объекта ООО «Сервис-Строй» от вводно-распределительных устройств №№ 37232, 37233, находящихся на балансе ООО «Яхонт», о чем заявитель письмом № И-18-00-114973/100 от 22.08.2018 уведомил ПАО «МОЭСК» с просьбой корректировки точки присоединения.

Как было указано ранее, в соответствии с пунктом пунктом 16.3 Правил технологического присоединения сетевая организация исполняет обязательства, в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами, до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Письмом № ИС-18-1145067 (114973/100/МС) от 31.08.2018 ПАО «МОЭСК» отказало ООО «Сервис-Строй» в корректировке точки присоединения, сославшись на то, что изменение точки присоединения объекта повлечет изменение существенных условий договора (мероприятий по технологическому присоединению, необходимых к реализации со стороны ПАО «МОЭСК»), что не предусмотрено Правилами технологического присоединения.

Вместе с тем в соответствии с частью 1 статьи 451 Гражданского кодекса Российской Федерации существенное изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора, является основанием для его изменения или расторжения, если иное не предусмотрено договором или не вытекает из его существа.

Кроме того, пунктом 14 Договора предусмотрено, что он может быть изменен по письменному соглашению сторон или в судебном порядке.

Направление ООО «Сервис — Строй» в адрес ПАО «МОЭСК» письма от 22.08.2018, зарегистрированного за № И-18-00-114973/100, явно выражает согласие на изменение условий Договора.

Должностное лицо приходит к выводу о том, что ПАО «МОЭСК» могло изменить точку присоединения, указанную ранее в ТУ, выданных ООО «Сервис — Строй».

Таким образом, действия сетевой организации по включению в технические условия для заявителей, предусмотренных пунктами 12(1) и 14 Правил технологического присоединения, сведений и информации о расположении точки присоединения за пределами границ участка заявителя противоречат Правилам технологического присоединения.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения — 20 марта 2018 года — дата заключения между ПАО «МОЭСК» и ООО «Сервис - Строй» договора, содержащего условия, не предусмотренные Правилами технологического присоединения, выразившихся в возложении на ООО «Сервис - Строй» обязанностей по выполнению мероприятий по технологическому присоединению за пределами границ участка.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие

(бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «МОЭСК» заключается в навязывании заявителю условий договора, не предусмотренных Правилами технологического присоединения, за данные действия предусмотрена ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения. Согласно части 3 указанной статьи производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства по указанному делу.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Вместе с тем частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 4-9.21-768/77-17 от 24.07.2017

(исх. № НП/36626/17 от 24.07.2017) ПАО «МОЭСК» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Административный штраф по делу № 4-9.21-768/77-17 оплачен ПАО «МОЭСК» 17.07.2017.

Таким образом, на момент рассмотрения настоящего дела установлен факт повторного совершения ПАО «МОЭСК» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ПАО «МОЭСК», не установлено.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, необходимо применить штраф в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113, КПП 772501001; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (Шестьсот тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть

уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001
УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40101810045250010041
БИК 044525000
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению
№ 4-9.21-168/77-19

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)

(...)