

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Заявитель:** общество с ограниченной ответственностью «МЕДИА-КУЛЬТУРА»  
Адрес: 127055, город Москва, улица Сущевская, дом 12, строение 1, этаж 2, помещение 8, комната 12  
Номер контактного телефона: 8(916)854-00-75  
Адрес электронной почты: xmediakulturax@gmail.com

**Заказчик:** федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет дружбы народов» (РУДН)  
Адрес: 117198, Москва, ул. Миклухо-Маклая, д.6.  
Номер контактного телефона: 8-(495) 787-38-03 (доб. 25-34)  
Адрес электронной почты: ekk2@rudn.university

**Объект закупки:** оказание услуг по организационно-техническому обеспечению подготовки и проведения «Интернационального фестиваля музыкальных студенческих коллективов «РОК-ФЕСТ-2019»

**Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):**  
Открытый конкурс в электронной форме

**Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:** РТС-тендер  
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:  
<http://www.rts-tender.ru>

Московское УФАС  
Рег. номер 61 722/19  
зарегистрирован 25.10.2019



3

**Номер и дата извещения:** № 31908417799 от 18.10.2019

**ЖАЛОБА  
на действия (бездействие) заказчика**

Обжалуемые действия Заказчика:

1. Установление в конкурсной документации необоснованных, ограничивающих конкуренцию требования к участникам закупки:

- сертификация систем менеджмента качества, и (или) систем менеджмента безопасности труда и охраны здоровья, и (или) систем менеджмента безопасности пищевой продукции, и (или) систем экологического менеджмента, и (или) систем менеджмента информационной безопасности, и (или) систем менеджмента риска, и (или) иных систем управления (менеджмента), а именно: «у участников закупки должна иметься система менеджмента качества применительно к оказанию услуг по предмету настоящего открытого конкурса в электронной форме».

2. Установление в конкурсной документации требования к составу заявки в виде предоставления участником закупки сертификата соответствия системы менеджмента качества стандарту ISO и справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов.

Доводы жалобы:

Заказчиком 18.10.2019 в Единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсная документация

на оказание услуг по организационно-техническому обеспечению подготовки и проведения «Интернационального фестиваля музыкальных студенческих коллективов «РОК-ФЕСТ-2019».

В конкурсной документации Заказчиком помимо обязательных требований к участникам закупки установлены дополнительные, среди которых:

сертификация систем менеджмента качества, и (или) систем менеджмента безопасности труда и охраны здоровья, и (или) систем менеджмента безопасности пищевой продукции, и (или) систем экологического менеджмента, и (или) систем менеджмента информационной безопасности, и (или) систем менеджмента риска, и (или) иных систем управления (менеджмента), а именно:

- у участников закупки должна иметься система менеджмента качества применительно к оказанию услуг по предмету настоящего открытого конкурса в электронной форме.

В разделе «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе» Заказчиком указаны документы или копии документов, которые должен представить участник закупки в качестве подтверждения его соответствие дополнительным требованиям:

- сведения о наличии системы менеджмента качества применительно к поставке товаров по предмету настоящего открытого аукциона в электронной форме, а именно сертификат соответствия системы менеджмента качества стандарту ISO, либо распоряжение, приказ, иной организационно-распорядительный акт, подтверждающий введение на предприятии участника закупки собственной системы менеджмента качества, с приложением положения о качестве или иного документа, содержащего описание системы.

Помимо этого, в данном же разделе Документации установлено, что вторая часть заявки на участие должна содержать следующие сведения об участнике закупки, информацию о его соответствии требованиям и об иных условиях исполнения договора и документы, а именно:

- справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданную не ранее чем за 30 (Тридцать) календарных дней до дня размещения в ЕИС извещения о проведении конкурса налоговыми органами по форме, утвержденной Приказом ФНС России от 20.01.2017 N ММВ-7-8/20@ (оригинал или нотариально заверенная копия).

В соответствии с п. 5.4. Конкурсной документации Комиссия не допускает участника закупки к участию в конкурсе в следующих случаях:

- непредоставления информации, предусмотренной конкурсной документацией, или предоставления недостоверной информации;

- несоответствия заявки требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в конкурсной документации.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. А в соответствии с п.п. 2 и 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Установление требования о сертификации в качестве обязательного требования к участникам конкурса и отказ в допуске участникам конкурса в случае несоответствия ему ограничивает круг участников закупки противоречит п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ и нарушает ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ (согласно решению ФАС России от 11.02.2016 по делу № 223ФЗ-53/16 и решению ФАС России от 10.02.2016 № 223ФЗ-36/16).

Кроме того, из содержания Документации не представляется возможным определить какая именно сфера действия должна быть у сертификата, чтобы соответствовать требованиям

Заказчика. Установление вышеуказанных требований по мнению ФАС России также противоречит пункту 4 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

В решении УФАС по Московской области № 07-32-8298эп/15, которым также было установлено нарушение Федерального закона № 223-ФЗ в действиях заказчика, отмечено, что ГОСТ ISO 9001-2011 (ISO 9001:2008) является добровольным и необязательным для применения на территории Российской Федерации.

Кроме того, требование о предоставлении в составе заявки справки о состоянии расчетов по налогам, сборам и иным обязательным платежам по состоянию на дату размещения процедуры закупки, накладывает на участника закупки дополнительные обязанности, связанные с необходимостью обращения в налоговый орган в срок не ранее дня размещения в ЕИС Извещения и Документации, а также ограничивает возможность участников закупки в своевременном получении указанной справки, что влечет риск невозможности подать заявку участником закупки (решение ФАС России от 27.04.2018 по делу № 223ФЗ-314/18).

В этом же решении ФАС отмечено, что согласно положениям Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» сертификаты системы менеджмента качества входят в перечень документов по стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятого технического регламента. При этом подтверждение соответствия осуществляется на основе принципов недопустимости принуждения к осуществлению добровольного подтверждения соответствия, в том числе, в определенной системе добровольной сертификации. Кроме того, получение участником закупки указанных сертификатов требует значительных временных и финансовых затрат со стороны участника закупки, что является административным барьером для участия в закупке.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание факт отсутствия норм законодательства об обязательном применении указанных сертификатов, установление обязательного требования о наличии сертификата Системы менеджмента качества ограничивает количество участников закупки, поскольку обременяет участника закупки заблаговременно оформить соответствующие документы. При этом наличие таких сертификатов не указывает на более высокий уровень квалификации участника закупки и не влияет на исполнение участником закупки обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

На основании вышеизложенного считаем, что действия Заказчика по установлению требования к составу заявки в виде предоставления участником закупки сертификата соответствия системы менеджмента качества стандарту ISO и справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов приводят к ограничению конкуренции и противоречат п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ и нарушают требования ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ.

#### ПРОШУ:

1. Принять жалобу к рассмотрению и приостановить проведение открытого конкурса в электронной форме (извещение № 31908417799 от 18.10.2019 г.);
2. Признать жалобу обоснованной;
3. Провести внеплановую проверку действий Заказчика при проведении закупки на соответствие требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
4. Выдать предписание Заказчику об устранении допущенных нарушений, о приведении конкурсной документации в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках, назначить новые сроки подачи, рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

Генеральный директор  
ООО «МЕДИА-КУЛЬТУРА»



Р.А. Дианов