

Кому: Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1,
e-mail: to77@fas.gov.ru

От: Общество с ограниченной ответственностью «Глобал климат»

Адрес: 117218, г. Москва, ул. Б. Черемушкинская, д. 34, ЭТАЖ 6 ПОМ. АМ602,
e-mail: globalvent1@yandex.ru

25.06.2021 г. № 133

На № _____ от _____

ЖАЛОБА
на действия заказчика
при проведении конкурса в электронной форме
(извещение № 32110313596)

Заявитель жалобы	Общество с ограниченной ответственностью «Глобал климат»; Почтовый адрес: 117218, г. Москва, ул. Б. Черемушкинская, д. 34, ЭТАЖ 6 ПОМ. АМ602; Телефон: +7(499) 705-82-32; Контактный адрес электронной почты: globalvent1@yandex.ru; ИНН: 7727819116; ОГРН: 5137746067674
Заказчик (Организатор торгов), действия которого обжалуются	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ГОЗНАК"; Место нахождения: 197046, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ТЕР ПЕТРОПАВЛОВСКАЯ КРЕПОСТЬ, Д. 3, ЛИТЕР Г; Почтовый адрес: 115162, г. Москва, ул. Мытная, дом 17; Телефон: +7 (495) 7440767, доб.: 2380; Факс: +7 (812) 232-16-89; Контактный адрес электронной почты: Krylov_I_A@goznak.ru; ИНН: 7813252159; ОГРН: 1167847225281
Порядок проведения закупки	В соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «Гознак».
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Конкурс в электронной форме
Наименование электронной площадки в	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РТС-ТЕНДЕР»; Место нахождения/Почтовый адрес: 121151, город Москва, набережная

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Тараса Шевченко, дом 23а, этаж 25 помещение № 1; Телефон: +7 (800) 775-58-00, +7 (499) 653-55-00; Контактный адрес электронной почты: ko@rts-tender.ru; ОГРН: 1027739521666; ИНН: 7710357167
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	http://www.rts-tender.ru
Наименование объекта закупки	Техническое обслуживание систем вентиляции, кондиционирования воздуха, систем увлажнения, ЦТП, систем тепло-холодораспределения Регистрационный номер плана закупок: 2200467808; Номер позиции плана: 1180;
Номер Извещения о закупке	Реестровый номер извещения на сайте zakupki.gov.ru: 32110313596; Номер закупки, присвоенный ЭТП: 2074713
Ссылка на Извещение	https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?lotId=14174568&purchaseId=10627148&purchaseMethodType=KESMBO
Начальная (максимальная) цена контракта	39 432 676,00 Российский рубль
Этап закупки	Подача заявок
Предмет обжалования и доводы жалобы	<p>25.05.2021 Заказчик объявил о проведении среди субъектов малого и среднего предпринимательства конкурса в электронной форме на право заключения договора на техническое обслуживание систем вентиляции, кондиционирования воздуха, систем увлажнения, ЦТП, систем тепло-холодораспределения (далее – «Закупка», «Конкурс»).</p> <p>Ознакомившись с Документацией о закупке, Заявитель жалобы полагает, что при подготовке Документации о закупке Заказчик нарушил требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон о закупках»).</p> <p>1. Нарушение части 12 статьи 3.4 Закона о закупках.</p> <p>В соответствии с пунктом 16 Раздела 3 ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ Документации о закупке, в целях обеспечения заявок на участие в Конкурсе, участникам надлежит внести денежные средства в размере 788 653 (семьсот восемьдесят восемь тысяч шестьсот пятьдесят три) рубля 52 копейки на специальный счет, открытый ими в банке.</p> <p>В адрес Заказчика поступил запрос № 190168 о разъяснении условий документации о Конкурсе, в рамках которого Заказчика просили уточнить, может ли участник Конкурса предоставить обеспечение заявки в виде банковской гарантии.</p>

Как следует из ответа Заказчика на вышеуказанный запрос разъяснений условий документации, подготовленного им 07.06.2021 года, в соответствии с требованиями настоящей закупочной документации использование банковской гарантии в качестве обеспечения заявки Участника не предусмотрено.

Вместе с тем Конкурс проводится с участием субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с частью 12 статьи 3.4 Закона о закупках при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства обеспечение заявок на участие в такой конкурентной закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) может предоставляться участниками такой закупки путем внесения денежных средств в соответствии с настоящей статьей или предоставления банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в такой закупке осуществляется участником такой закупки.

Таким образом положения пункта 16 Раздела 3 ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ Документации о закупке, в части условий обеспечения заявок на участие в Конкурсе, нарушают требования части 12 статьи 3.4 Закона о закупках и права участников Конкурса, предоставленные им указанным законом.

2. Нарушение пунктов 1, 2, 3, 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

2.1 Включение в документацию условия о предоставлении сметного расчета

Подпункт 3 Пункта 13 Раздела 3 ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ Документации о закупке предусматривает, что в составе заявки на участие в Конкурсе участники с использованием программно-аппаратных средств ЭТП должны предоставить ценовое предложение с приложением сметного расчета.

Вместе с тем, Документация о закупке не содержит указания на форму сметного расчета, который должен быть предоставлен участником в составе заявки (коммерческий в произвольной форме, ФЕР, ТСН, СН-2012), что лишает участников Закупки возможности качественно сформировать заявку на участие в Конкурсе.

В соответствии с подпунктом 2.2. пункта 2 Раздела 4 ПРОЕКТ

ДОГОВОРА Документации о закупки оплата за фактически выполненные Подрядчиком Работы производится Заказчиком поэтапно, в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания Сторонами Акта о приемке выполненных работ (в свободной форме) по каждому этапу, согласно представленному Подрядчиком счету по каждому этапу.

Таким образом, поскольку по результатам Конкурса подразумевается заключение договора на оказание услуг, документами, подтверждающими исполнение по которому являются Акты выполненных работ, подготовленные в свободной форме, требование Заказчика о предоставлении в составе заявки на участие в Конкурсе сметного расчета также лишено практического смысла.

При этом, устанавливая в отсутствие объективных оснований требование о предоставлении в составе заявки сметного расчета без конкретизации необходимой Заказчику формы такого документа, Заказчик очевидно оставляет за собой право отклонить заявку участника, к которой будет приложен сметный расчет в ненадлежащей форме (пп. 2.1 п. 21 Раздела 3 ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА Документации о закупке).

Таким образом, по мнению Заявителя жалобы, требование о предоставлении сметного расчета, установленное пп. 3 п. 13 Раздела 3 ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА Документации о закупке по существу является субъективным параметром, позволяющим Заказчику отклонять заявки участников на основании собственного усмотрения, в нарушение пунктов 2, 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

2.2. Включение в документацию положения о систематической уборке

В соответствии с пп. 4.11 п. 4 Раздела 4 ПРОЕКТ ДОГОВОРА в обязанности Подрядчика входит осуществление систематической, а по завершении Работ - окончательной уборки зоны проведения Работ от остатков материалов отходов, образовавшихся в процессе выполнения Работ.

В соответствии с пп. 6.4 п. 4 Раздела 4 ПРОЕКТ ДОГОВОРА, к Работам предъявляются следующие требования: Подрядчик обязан ежедневно, после окончания работ, проводить уборку помещений или территории Объектов. Сбор и вывоз мусора осуществляется Подрядчиком за свой счет.

Вместе с тем, Документация о закупке (1) не раскрывает понятия систематичности необходимой Заказчику уборки, (2) не содержит

указаний на конкретные места, в которых она требуется, (3) не раскрывает объем необходимой Заказчику уборки.

Систематической уборкой, необходимой Заказчику, может оказаться как ежедневная влажная уборка всей территории, помещений, где установлено оборудование, так и элементарный сбор технического мусора, оставшегося после проведения работ. Приведенные пункты Проекта договора также можно понимать, как установление обязанности по проведению уборки в конкретных местах, где проводились работы, так и полной уборки всех помещений и территории Заказчика в конце рабочего дня/смены.

Отсутствие в Документации о закупке (1) конкретизации понятия систематичности необходимой Заказчику уборки, (2) указаний на конкретные места, в которых требуется уборка, (3) а также объема необходимой Заказчику уборки, лишает Заявителя жалобы возможности сформировать обоснованное ценовое предложение на оказание необходимых Заказчику услуг, а равно является нарушением п.п. 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

2.3. Включение в документацию требования о предоставлении комплектов документов об образовании в качестве критерия оценки заявок

В соответствии с п. 3.2. Таблицы 1 Приложения к Разделу 3 ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА Документации о закупке квалификация участника будет оцениваться также по подкритерию «Наличие квалифицированного персонала (КП)».

При этом, для оценки заявок по данному подкритерию должен быть предоставлен следующий комплект документов:

- копии трудовых книжек квалифицированных работников организации (первый лист, лист с отметкой с предпоследнего места работы и лист с записью о приеме на работу в данную организацию).
- копии документов об образовании на данных работников в соответствующей области (диплом о средне-специальном или высшем техническом образовании).
- копии документов о дополнительном образовании либо курсы повышения квалификации в соответствующей области.

Вышеприведенная формулировка позволяет предположить, что в случае, если у специалистов участника Конкурса имеются дипломы о средне-специальном или высшем техническом образовании в нужной

области, в соответствии с объектом Закупки, однако по каким-то причинам они не получали дополнительное образование, а равно не прошли курсы повышения квалификации в соответствующей области, заявка такого участника не получит позитивной оценки Конкурсной комиссии Заказчика.

Вместе с тем, наличие диплома о дополнительном образовании либо прохождение курсов повышения квалификации сами по себе объективно не являются обязательными для подтверждения квалификации специалиста, например, имеющего профильное высшее образование.

В этой связи Заявитель жалобы полагает вышеприведенное положение Документации о закупке необоснованным и способным повлечь дискриминацию участников Конкурса, а равно повлечь выбор победителя Конкурса не способствующий экономически эффективному расходованию денежных средств, что нарушает положения п.п. 2, 3 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

2.4. Включение в документацию условия о выполнении аварийно-восстановительных работ без предоплаты

В соответствии с п. 4.3 Раздела 5 ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ Документации о закупке, в случае выхода из строя Систем, приводящего/приведшего к остановке или нарушению производственных циклов Объектов Заказчика, а также в случаях, требующих проведения безотлагательного ремонта, аварийно-восстановительные работы выполняются без предоплаты.

Вместе с тем, у Заказчика установлено дорогостоящее, высокотехнологичное оборудование, стоимость которого существенно превышает НМЦК Договора, заключаемого по результатам Конкурса. При этом, помимо указания на невозможность предоплаты, Документация о закупке не содержит конкретного механизма оплаты аварийно-восстановительных работ.

Из положений Документации о закупке не следует, входит ли стоимость аварийно-восстановительных работ в цену Договора, заключаемого по результатам Конкурса, или в таком случае с Подрядчиком будут заключаться отдельные договоры в предусмотренном действующим законодательством порядке.

Отсутствие в Документации о закупке информации о деталях оплаты аварийно-восстановительных работ лишает Заявителя жалобы

	возможности сформировать обоснованное ценовое предложение на оказание закупаемых Заказчиком в рамках Конкурса услуг, а равно является нарушением п.п. 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
--	--

С учетом приведенного и руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Глобал климат» обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание об устранении вышеприведенных нарушений, в том числе о приведении положений документации о проведении конкурса в электронной форме (реестровый номер извещения: 32110313596), участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право выполнения работ по техническому обслуживанию систем вентиляции, кондиционирования воздуха, систем увлажнения, ЦТП, систем тепло- и холодораспределения в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Приложение:

- 1) Копия Извещения о Закупке, на 156 л, в 1 экз.;
- 2) Копия ответа АО «ГОЗНАК» от 07.06.2021 года на запрос № 190168 о разъяснении условий документации о Конкурсе на 1 л, в 1 экз.;
- 3) Документы, подтверждающие полномочия директора на 2 л, в 1 экз.;
- 4) Копия выписки из ЕГРЮЛ Заявителя жалобы, на 9 л, в 1 экз.

Генеральный директор
ООО «Глобал климат»



А.С. Аверьянов