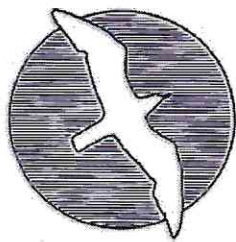


Рассмотрено
18.08.2021



Рыболовецкая артель СТРЕЖЕНЬ

Производственный Сельскохозяйственный Кооператив «Рыболовецкая Артель
«Стрежень» Астраханская область, Володарский район, с. Алексеевка.

ИНН 3002005049, КПП 300201001,

Р/сч 40702810905030000036, к/сч 301010810500000000602, БИК 041203602 Астраханское ОСБ 8625 г.
Астрахань. ОКПО 29776187, ОКОНХ 21500.

Председатель Дрыгин Борис Аркадьевич.

Тел/факс 39-00-77.

25.08.21 в 10³⁰

Начальнику Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Астраханской области
Н.С.Меркулову

Теоки
не рассмотрено
24.08.21

Исх. № 85 от «18» августа 2021 года

Жалоба

(в порядке статьи 18.1 Федерального
закона «О защите конкуренции»)

Уважаемый Николай Станиславович!

Министерством сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области (414000, г.Астрахань, ул.Свердлова, 31, тел.51-45-67) (далее – министерство, организатор конкурса) 16.06.2021 был объявлен конкурс на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб) на территории муниципальных образований «Ахтубинский район», «Володарский район», «Икрянинский район», «Камызякский район», «Красноярский район», «Лиманский район», «Наримановский район» Астраханской области (далее конкурс), извещение № 160621/1053448/01.

8614
14.08.21 18.08.2021

Информация о конкурсе размещена на сайте «Торги» <http://torgi.gov.ru/>

Конкурс проводился на основании статьи 33.3 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», в соответствии с Правилами организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства, утверждёнными постановлением Правительства РФ от 14.04.2008 № 264 (далее — Правила), Конкурсной документацией, утверждённой министерством.

ПСК «РА Стрежень» подал заявку на участие в конкурсе по лоту № 2 Лягушачий.

В соответствии с пунктом 3 Правил Организатор конкурса формирует комиссию по проведению конкурса (далее - комиссия), определяет порядок ее деятельности и утверждает состав комиссии. Согласно пункту 4 Правил Состав комиссии утверждается приказом организатора конкурса.

Приказом министерства от 29.05.2019 № 22 с последующим изменением утверждён состав комиссии, в которую на момент объявления и проведения конкурса входят: Макухин А.Н., Зубкова Н.В., Чипинов А.Г., Варламов А.А., Левашина Н.В., Наговицына Е.А., Романов А.А., Скрипкин А.Г.

Как указано в пункте 7 Правил, заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствуют более 50 процентов общего числа состава членов комиссии. В соответствии с пунктом 9 Правил члены комиссии участвуют в заседаниях лично и визируют протоколы заседаний комиссии.

19 июля 2021 года в 8.30 комиссия начала процедуру вскрытия конвертов с заявками. На заседании комиссии присутствовали 5 членов комиссии : Макухин А.Н. Чипинов А.Г., Варламов А.А., Левашина Н.В., Романов А.А. была вскрыта часть конвертов с заявками. Вскрытие конвертов приостановлено 19.07.2021 в 10.00 ч., и объявлен перерыв в работе комиссии до 8.30 20.07.2021 (лист 147 протокола заседания комиссии по проведению процедуры вскрытия конвертов с заявками).

Заседание комиссии продолжено 20 июля 2021 года в 08.30 ч (лист 147 протокола).

На данном заседании комиссии присутствовали только Макухин А.Н., Чипинов А.Г. и Левашина Н.В. (всего 3 члена комиссии).

Варламов Александр Александрович – заместитель начальника Каспийского филиала ФГБУ «Главрыбвод» и Романов Алексей Анатольевич – начальник отдела организации рыболовства ВКТУ

Росрыболовства на заседании комиссии 20 июля 2021 года не присутствовали.

Таким образом, заседание комиссии по проведению процедуры вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), на территории муниципальных образований «Ахтубинский район», «Володарский район», «Икрянинский район», «Камызякский район», «Красноярский район», «Лиманский район», «Наримановский район» Астраханской области 20 июля 2021 года проведено в нарушение пункта 7 Правил.

На данном заседании присутствовало менее 50 процентов общего числа состава членов комиссии, то есть конкурсная комиссия действовала в незаконном составе. В связи с этим заседание комиссии не является правомочным.

Согласно пункту 6 Правил комиссия выполняет следующие функции: а) принимает решение по итогам рассмотрения заявок; б) определяет победителя конкурса; в) совершает иные действия, связанные с проведением конкурса.

Из системного толкования пунктов 6 и 7 Правил следует, что все заседания комиссии вне зависимости от того, какие действия на данных заседаниях совершались, правомочны только в случае, если на заседании присутствуют более 50 процентов общего числа состава членов комиссии. В заседании комиссии 20 июля 2021 года присутствовало менее 50 процентов общего числа членов комиссии.

Выполнение комиссией, не располагающей достаточным количеством голосов, возложенных на неё функций, является незаконным.

20 июля 2021 года была вскрыта вторая часть конвертов с заявками на участие в конкурсе.

В соответствии с пунктом 41 Правил протокол вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам ведется комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии непосредственно после вскрытия всех конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам.

Варламов А.А. и Романов АА. не могли подписать протокол вскрытия конвертов с заявками непосредственно после вскрытия конвертов, поскольку 20 июля 2021 года они отсутствовали при проведении этой процедуры.

В соответствии с вышеприведёнными нормами Правил выполнение комиссией, не располагающей достаточным

количеством голосов, возложенных на неё функций, является незаконным. Действия комиссии, осуществляющей деятельность в неправомочном составе, следует расценивать как коррупциогенный фактор.

Согласно части 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, конкурсной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 названного закона, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Конкурс при наличии вышеназванных нарушений организатором конкурса не был отменён.

16.08.2021 проведено заседание конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом конкурсе. В протоколе №2 данного заседания комиссии указано, что ПСК «РА Стрежень» не допущено к участию в конкурсе по причине «наличие недостоверных сведений в подпункте г) пункта 3.2 раздела 3».

Эта причина охватывается подпунктом «а» пункта 15 Правил, согласно которому одним из оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе является наличие в документе и информации, предусмотренной пунктом 27 Правил, недостоверных сведений.

Считаем недопуск ПСК «РА Стрежень» к участию в конкурсе незаконным по следующим основаниям.

В соответствии с подпунктом г) пункта 3.2 раздела 3 Конкурсной документации Заявка должна содержать сведения за последние 4 года и менее, предшествующие году проведения конкурса, о средневзвешенных показателях освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, а также рекомендуемых объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, выделенных заявителю для осуществления промышленного рыболовства на рыболовных участках и (или) промышленного рыболовства на сформированных в установленном порядке до 31.12.2018 рыбопромысловых участках, расположенных в том же районе добычи (вылова) водных биологических ресурсов, что и рыболовный участок, выставляемый на конкурс (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство) (сведения подаются в произвольной форме).

Данный пункт конкурсной документации воспроизводит подпункт «г» пункта 27 Правил.

Порядок расчёта средневзвешенных показателей освоения квот приведён в подпункте «а» пункта 50 Правил, согласно которому средневзвешенные показатели освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов либо объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, ранее выделенных участнику конкурса для осуществления промышленного рыболовства на рыболовных участках и (или) промышленного или прибрежного рыболовства на сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участках в одних и тех же районах добычи (вылова), за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса (определяется как отношение суммы фактических показателей добычи (вылова) водных биологических ресурсов к общему объему квот либо объему добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, выделенных для осуществления промышленного рыболовства на рыболовных участках и (или) промышленного или прибрежного рыболовства на сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участках).

Таким образом, из содержания подпункта «г» пункта 27 и подпункта «а» пункта 50 Правил следует, что заявитель должен в заявке указать в произвольной форме сведения в виде коэффициента, рассчитанного как отношение суммы добытых за 4 года уловов к сумме выделенных за 4 года квот.

Из буквального прочтения протокола № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, следует, что в заявке, поданной ПСК «РА Стрежень», коэффициент (средневзвешенный показатель освоения квот) недостоверен, то есть не соответствует действительности.

Однако, в заявке ПСК «РА Стрежень» указанный коэффициент (средневзвешенный показатель освоения квот), который бы содержал недостоверные сведения, отсутствует. В связи с этим не допускать ПСК «РА Стрежень» по причине «наличия недостоверных сведений» незаконно.

На основании изложенного

прошу:

Рассмотреть данную жалобу и признать её обоснованной.

По итогам рассмотрения жалобы выдать министерству сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области предписание:

-об отмене протокола заседания комиссии по проведению процедуры вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), на территории муниципальных образований «Ахтубинский район», «Володарский район», «Икрянинский район», «Камызякский район», «Красноярский район», «Лиманский район», «Наримановский район» Астраханской области от 19 - 20 июля 2021 года и последующих протоколов;

-об отмене протокола № 2 от 16.08.2021 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 160621/1053448/01 на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), на территории муниципальных образований «Ахтубинский район», «Володарский район», «Икрянинский район», «Камызякский район», «Красноярский район», «Лиманский район», «Наримановский район» Астраханской области по лоту № 2 Лягушачий;

-о повторном рассмотрении заявки ПСК «РА «Стрежень» на участие в открытом конкурсе по извещению № 160621/1053448/01 на право заключения договора пользования рыболовным участком по лоту № 2 Лягушачий;

-о совершении дальнейших действий, связанных с процедурой проведения конкурса, в соответствии с требованиями Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства, утверждённых постановлением Правительства РФ от 14.04.2008 № 264.

Приложение:

- 1) протокол № 2 от 16.08.2021 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 160621/1053448/01;
- 2) копия заявки ПСК «РА Стрежень» по лоту № 2 Лягушачий.

Председатель



Б.А. Дрыгин