



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09  
e-mail: to33@fas.gov.ru

### РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-668/2019

«15» июля 2019 г.

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя - начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Заместителя председателя Комиссии:

<...> – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Членов Комиссии:

<...> – главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

<...> – главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

в присутствии представителей:

организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» - <...> (доверенность от 26.11.2018),

в отсутствие представителей:

заявителя ООО «Каскад» - извещено;

заказчика – АО «Газпром газораспределение Владимир» - извещено,

рассмотрев дело № 033/07/3-668//2019, возбужденное по жалобе ООО «Каскад» на действия заказчика АО «Газпром газораспределение Владимир» (600017, Владимирская область, г. Владимир, ул. Краснознаменная, д. 3, ОГРН 1023301461810, ИНН 3328101380) при проведении запроса предложений в электронной форме по номенклатурной группе «Средства индивидуальной защиты»,

### УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «Каскад» (вх. № 4404 от 09.07.2019) на действия заказчика АО «Газпром газораспределение Владимир» по установлению в документации необоснованного требования к характеристикам товара при проведении запроса

предложений в электронной форме по номенклатурной группе «Средства индивидуальной защиты» (реестровый номер закупки 319080568223).

Как следует из жалобы, 02 июля 2019 г. в единой информационной системе в сфере закупок АО «Газпром газораспределение Владимир» было опубликовано извещение о проведении запроса предложений в электронной форме по номенклатурной группе «Средства индивидуальной защиты».

В технической документации Заказчик устанавливает требование о том, что смотровой экран закупаемого изделия должен быть выполнен из прозрачного гибкого («мягкого») полимерного материала.

Установленному требованию соответствует единственная модель противогазов - ГП-21У, изготавливаемая только АО «Тамбовмаш», что также подтверждается информацией, опубликованной заводом-изготовителем на официальном сайте.

ООО «Каскад» считает, что установление данного требования в документации противоречит принципам закупки, определенным в статье 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Владимирским УФАС России возбуждено дело № 033/07/3-668/2019.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, 10 июля 2019 г. Владимирским УФАС России в адрес заказчика АО «Газпром газораспределение Владимир» направлено уведомление о приостановлении проведения торгов до рассмотрения жалобы по существу, в том числе заключения договора.

Кроме того, информация о поступлении жалобы ООО «Каскад», а также сведения о дате и времени рассмотрения жалобы размещены на сайте Владимирского УФАС России - <http://vladimir.fas.gov.ru>.

ООО «Каскад» явку представителя для участия в рассмотрении дела не обеспечило; ходатайств о рассмотрении дела в отсутствие представителей Общества не заявило.

До заседания комиссии, 11.07.2019, в адрес Управления от организатора рассматриваемого запроса предложений ООО «Газэнергоинформ» поступило ходатайство о передаче жалобы ООО «Каскад» на рассмотрение в Санкт-Петербургское УФАС России, поскольку ООО «Газэнергоинформ» на основании агентского договора № А/2015/22 от 31.12.2015, заключенного с АО «Газпром газораспределение Владимир», выступает организатором закупок для нужд АО «Газпром газораспределение Владимир» и основная часть организации и проведения оспариваемой закупочной процедуры осуществлена ООО «Газэнергоинформ», находящимся на территории города Санкт-Петербурга.

Аналогичное ходатайство о передаче жалобы ООО «Каскад» на рассмотрение в Санкт-Петербургское УФАС России поступило от заказчика запроса АО «Газпром газораспределение Владимир» (вх. № 4515 от 15.07.2019).

Вместе с тем, представитель организатора запроса предложений ООО «Газэнергоинформ» явился на заседании комиссии, представил запрашиваемые документы и не возражал о рассмотрении жалобы ООО «Каскад» Комиссией Владимирского УФАС России в рамках дела № 033/07/3-668/2019. Дополнительно пояснил, что согласно Техническому заданию, являющемуся неотъемлемой частью Документации о запросе предложений в электронной форме № 248171/31908056823 (далее - Документация) предметом закупки являются противогазы, смотровой экран которых должен быть выполнен из прозрачного гибкого («мягкого») полимерного материала. Смотровой экран противогазов, соответствующий вышеназванным требованиям, обеспечивает

гарантированную стойкость к механическим воздействиям, не разрушается и возвращается в первоначальное состояние после механического воздействия, что отвечает интересам и потребностям заказчика АО «Газпром газораспределение Владимир».

Противогазы, соответствующие требованиям Технического задания, производятся как минимум двумя изготовителями на товарном рынке, а именно: ОАО «Электростальский химико-механический завод имени Н.Д. Зелинского и АО «Тамбовмаш».

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы и возражения ООО «Газэнергоинформ», изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции следует, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания,

предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках определено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Исходя из доводов жалобы, ООО «Каскад» обжалует действия заказчика АО «Газпром газораспределение Владимир» по установлению в документации необоснованного требования к характеристикам закупаемого товара, которое ведет к ограничению конкуренции на торгах. Поскольку при рассмотрении дела отсутствуют сведения о подачи (неподачи) ООО «Каскад» заявки на участие в рассматриваемом запросе предложений, Комиссией принято решение о рассмотрении доводов жалобы по существу.

Так, АО «Газпром газораспределение Владимир» является организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере газоснабжения, следовательно, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг обязано руководствоваться требованиями, установленными Законом о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Решением Совета директоров АО «Газпром газораспределение Владимир» от 25.12.2018 протокол № 15 утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Владимир».

Между АО «Газпром газораспределение Владимир» и ООО «Газэнергоинформ» заключен агентский договор, во исполнение которого ООО «Газэнергоинформ» осуществляет функции организатора закупочных процедур, заказчиком которых выступает АО «Газпром газораспределение Владимир».

Следуя положениям агентского договора, ООО «Газэнергоинформ» организовало проведение запроса предложений в электронной форме по номенклатурной группе «Средства индивидуальной защиты» (реестровый номер закупки 319080568223) в интересах АО «Газпром газораспределение Владимир».

02 июля 2019 года в единой информационной системе в сфере закупок ООО «Газэнергоинформ» было опубликовано извещение о проведении запроса предложений в электронной форме по номенклатурной группе «Средства индивидуальной защиты» вместе с Документацией о запросе предложений (далее - Документация).

В разделе III Технического задания, являющегося неотъемлемой частью Документации, указано, что смотровой экран противогаза должен быть выполнен из прозрачного гибкого («мягкого») полимерного материала.

Как следует из части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Статья 4 Закона о закупках регламентирует вопросы информационного обеспечения закупки, пунктом 1 части 10 данной статьи предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Устанавливая в требования к закупаемому товару, в частности, что смотровой экран противогаза должен быть выполнен из прозрачного гибкого («мягкого») полимерного материала, заказчик АО «Газпром газораспределение» и организатор торгов

«Газэнергоинформ» исходили из того, что смотровой экран противогазов, соответствующий вышеназванным требованиям, обеспечивает гарантированную стойкость к механическим воздействиям, не разрушается и возвращается в первоначальное состояние после механического воздействия

Требования, предъявляемые к участникам закупки, установленные в документации, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товару и к условиям исполнения договора.

Кроме того, при проведении торгов осуществляется отбор поставщиков товаров, а не производителей.

Согласно сведениям, представленным организатором запроса предложений, противогазы, соответствующие требованиям технического задания, производятся как минимум двумя изготовителями, а именно: ОАО «Электростальский химико-механический завод имени Н.Д. Зелинского и АО «Гамбовмаш». Доказательств, того что ООО «Каскад» не может осуществить закупку противогазов у данных производителей, заявителем жалобы не представлено.

При изложенных обстоятельствах, доводы жалобы ООО «Каскад» являются необоснованными.

Одновременно, Комиссия, руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, изучив представленные доказательства, не выявила в действиях заказчика АО «Газпром газораспределение Владимир» и организатора запроса предложений ООО «Газэнергоинформ» признаков нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции и, как следствие, ограничение конкуренции при проведении указанной закупки.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Каскад» на действия заказчика АО «Газпром газораспределение Владимир» (600017, Владимирская область, г. Владимир, ул. Красная, д. 3, ОГРН 1023301461810, ИНН 3328101380) и организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (192174, г. Санкт-Петербург, ул. Седова, д. 142, литер А, пом. 8н, ОГРН 1097746173249, ИНН 7728696530) при проведении запроса предложений в электронной форме по номенклатурной группе «Средства индивидуальной защиты» необоснованной.

Председатель Комиссии

Заместитель председателя Комиссии

Члены комиссии:

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.