

Чувашское УФАС России
Рег. номер 11778/21
зарегистрирован 17.11.2021



ЖАЛОБА на действия организатора конкурентной процедуры

Я, _____ 08.11.2021г. обратился с заявкой (регистрационный номер-2) на участие в аукционе, открытом по составу участников и по форме подачи предложений, по цене, в аукционную комиссию Администрации Аликовского сельского поселения Аликовского района Чувашской Республики.

Открытый аукцион проведен 12.11.2021г. в 14-00 час. по адресу: 429250, Чувашская Республика, с. Аликово, ул. Октябрьская, д.15, в здании администрации сельского поселения. Извещение о проведении открытого аукциона было размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.torgi.gov.ru 12.10.2021г. в 10:27 час., извещение о проведении торгов № 121021/3056525/01. Предмет торгов - право на заключение договора аренды земельного участка из категории земель сельскохозяйственного назначения, с кадастровым номером 21:07:142701:700, расположенного по адресу: Чувашская Республика-Чувашия, р-н Аликовский, сельское поселение Аликовское, разрешенное использование: для сельскохозяйственного производства, общей площадью 361800 кв.м., с начальной максимальной ценой торга: 25326 руб. Всего аукционной комиссией было зарегистрировано 3 заявки участников, о чем свидетельствует протокол.

Согласно Протокола проведения открытого аукциона от 12.11.2021г. я не был допущен к аукциону по основанию: «в связи с отсутствием сертификата профилактической прививки против COVID-19, а также документа, подтверждающего факт перенесенного заболевания COVID-19». Остальные 2 участника _____), и _____) были допущены. Какого-либо Уведомления о не допуске к участию в аукционе, по причинам, упомянутым выше, мне не направлено.

В силу указанных обстоятельств полагаю, что Администрацией Аликовского сельского поселения Аликовского района Чувашской Республики (далее - Администрация) не соблюдены требования к самой конкурентной процедуре, установленные ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации (далее- ЗК РФ).

Согласно ст. 448 ГК РФ Аукционы и конкурсы могут быть открытыми и закрытыми. В открытом аукционе и открытом конкурсе может участвовать любое лицо.

Статьей 39.1 ЗК РФ предусмотрены основания возникновения прав на земельные участки, предоставляемые из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Так, в силу пункта 1 статьи 39.1 ЗК РФ земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются на основании:

1) решения органа государственной власти или органа местного самоуправления в случае предоставления земельного участка в собственность бесплатно или в постоянное (бессрочное) пользование;

- 2) договора купли-продажи в случае предоставления земельного участка в собственность за плату;
- 3) договора аренды в случае предоставления земельного участка в аренду;
- 4) договора безвозмездного пользования в случае предоставления земельного участка в безвозмездное пользование.

Согласно статье 39.6 ЗК РФ *договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона.*

Порядок проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности закреплен в статье 39.12 ЗК РФ.

В силу положений обозначенной статьи ЗК РФ, а именно пункта 1, для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

При этом пунктом 3 упомянутой статьи ЗК РФ предусмотрено, что организатор аукциона не вправе требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в пункте 1 статьи 39.12.

Исполняя требования п. 1 ст. 39.12 ЗК РФ, я предоставил организатору торгов для участия в аукционе в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявку на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копию документа, удостоверяющего личность;
- 3) заключил с Администрацией договор задатка, подтверждающий внесение задатка.

Указанный перечень является строгим и не подлежит расширительному толкованию.

Пункт 8 указанной статьи предписывает: «Заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) не поступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Таким образом, *Федеральный закон не содержит в качестве причины не допуска к участию в аукционе такого основания, как «отсутствие сертификата профилактической прививки против COVID-19, а также документа, подтверждающего факт перенесенного заболевания COVID-19».* При этом я имел при себе средства защиты: перчатки, маску, жидкость для обработки рук. Никаких письменных уведомлений в адрес участников, либо объявлений в месте проведения аукциона о не допуске лиц, «не имеющих Сертификата профилактической прививки против COVID-19» не имелось.

Сертификат профилактической прививки против COVID-19- это форма медицинской документации, утвержденная 22.10.2021г. федеральным органом исполнительной власти - Министерством здравоохранения РФ приказом № 1006н «Об утверждении формы медицинской документации "Сертификат о профилактических прививках против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) или медицинских противопоказаниях к вакцинации и (или) перенесенном заболевании, вызванном новой коронавирусной инфекцией (COVID-19)" и порядка ее ведения».

Федеральные законодательные органы не издали закон об обязательном введении QR-кодов на территории субъектов РФ. Комитет Государственной думы по безопасности и противодействию коррупции предложил внести законопроект о праве регионов вводить QR-коды для доступа в общественные места в повестку декабрьской сессии Государственной Думы РФ. Эту новеллу вместе с законопроектом-спутником о регулировании на транспорте правительство внесло в Госдуму РФ вечером 12 ноября 2021г.

Таким образом, наличие/отсутствие такой формы медицинской документации у участника конкурентной закупки федеральными законодательными органами пока не связано с какими-либо санкциями, и не может влиять на допуск к участию в торгах.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров регламентирован статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 части 1 названной статьи Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности является конкурентной процедурой, обязательной в силу действующего законодательства Российской Федерации. При проведении торгов не допускается: создание преимущественных условий для участия отдельного лица или группы лиц; осуществление Организатором торгов координации деятельности участников торгов, в результате которой имеет либо может иметь место ограничение конкуренции между участниками или ущемление их интересов; необоснованное ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно реестра изменений, 15.11.2021г. в 14:49 час. организатор торгов изменил результат торгов по лоту №1, оставив из участников одного победителя, указав «запросов на разъяснения не поступало, жалоб по торгам не зарегистрировано». Организатором торгов не была указана причина внесения изменений, чтобы можно было подать запрос.

Таким образом, полагаю, что организатором торгов были искусственно созданы преимущественные условия для участия отдельного лица в аукционе, произошло ограничение конкуренции между участниками, ущемление их интересов; необоснованное ограничение доступа к участию в торгах.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ, статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, прошу признать жалобу обоснованной, отменив результаты конкурентной закупки.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.