

Заявитель:

ООО «Бирск - Ленд»
452451, РБ, Бирский район, г. Бирск,
ул. Бурновский тракт, д. 4

Заказчик:

Администрация МР Бирский район
РБ
452450, РБ, г. Бирск, ул. Курбатова,
63

РЕШЕНИЕ № ТО002/10/18.1-1912/2020

13.07.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

ведущий специалист-эксперт естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при рассмотрении жалобы вх.№12212 от 02.07.2020 ООО «Бирск – Ленд», на действия Администрации муниципального района Бирский район Республики Башкортостан, право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан,

в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба вх.№12212 от

136393

02.07.2020 ООО «Бирск – Лэнд», на действия Администрация муниципального района Бирский район Республики Башкортостан, право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан (далее – Торги, Конкурс).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По мнению заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в нарушении порядка проведения и организации торгов.

Организатором торгов были представлены запрошенные документы и письменные возражения.

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к следующим выводам.

05.06.2020 Организатором торгов был объявлен конкурс на право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан.

Порядок проведения конкурса регламентируется Приказом ФАС России от 10.02.2010 №67.

Дата начала подачи заявок: 08.06.2020

Дата окончания срока подачи заявок: 07.07.2020.

Дата рассмотрения заявок – 09.07.2020.

Дата подведения итогов – 09.07.2020.

По доводам, изложенным в жалобе заявителя, Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено следующее.

По мнению заявителя, в конкурсной документации отсутствует ссылка на схему размещения НТО (не указаны реквизиты нормативного акта).

Комиссией установлено, что Постановлением от 16.03.2020 №263 «Об утверждении схемы размещения передвижных нестационарных торговых объектов на территории МР Бирский район РБ на 2019-2023 в новой редакции» было внесено изменение, а именно об утверждении вышеуказанной схемы на 2018-2032, в содержании которого по п.21 предусмотрено размещение павильона по адресу: РБ, г. Бирск, парк им. Ленина (схема №5) до 15 лет. (далее - Постановление)

Направление уведомления в адрес Государственного комитета РБ по торговле и защите прав предпринимателей подтверждаются документами,

представленными в ходе рассмотрения жалобы (письмо исх.№939 от 17.02.2020, №3598 от 02.07.2020 с отметкой о получении).

Таким образом, довод заявителя является необоснованным.

По доводу заявителя о наличии противоречий в конкурсной документации и схеме размещения НТО, Комиссией установлено следующее.

Согласно конкурсной документации описание и графическая часть места размещения НТО идентична месту, указанному в схеме.

Однако номер схемы (№3) размещения НТО в конкурсной документации не совпадает с номером (№5), установленном в схеме Постановления.

Между тем, как следует из содержания конкурсной документации в Приложении №1 и в п.21 Схемы Постановления, указание неверного номера схемы в Приложении №1 конкурсной документации носит характер явной опечатки технического характера.

По доводу заявителя об отсутствии формы проведения конкурса, Комиссия установила следующее.

По смыслу ст.448 ГК РФ, в открытых торгах может участвовать любое лицо, в то время как в закрытых – только лица, которые получили специальное приглашение принять участие в торгах.

Согласно п.1 Конкурсной документации установлено, что формой проведения торгов является конкурс.

По мнению заявителя, Организатор торгов нарушил положения ст.448 ГК РФ, а именно: отсутствует информация, по которой невозможно определить, в открытой форме конкурс, либо закрытой.

Между тем, исходя из документов, представленных на рассмотрении жалобы, специальных приглашений принять участие в конкурсе Организатором торгов не направлялось.

Запрос на разъяснения положений конкурсной документации заявителем в адрес организатора торгов не направлялся.

Таким образом, порядок организации проведения торгов организатором торгов не нарушался.

По доводу жалобы об установлении организатором торгов срока действия договора, по которому невозможно определить, каким образом будет устанавливаться итоговый срок договора, Комиссия установила следующее.

Согласно п.7 порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения НТО на территории РБ, утвержденным правительством РБ от 11.04.2011 №98, схема размещения НТО утверждается на срок не менее чем на 5 лет.

Согласно п.21 схемы Постановления, срок предмета конкурса составляет 15 лет.

Согласно Приложению №1 конкурсной документации, срок размещения НТО составляет до 15 лет.

Таким образом, период размещения НТО, заявленного на конкурс до 15 лет, не противоречит схеме, утвержденной Постановлением.

На основании вышеизложенного, довод жалобы является необоснованным.

По доводу в жалобе о нарушении организатором торгов порядка проведения торгов в части отсутствия информации о месте, дате, времени вскрытия конвертов

с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, месте и дате рассмотрения таких заявок и подведения итогов конкурса, Комиссия установила следующее.

Согласно п. 31 пп. 7 Приказа ФАС России №67 от 10.02.2010 извещение о проведении конкурса должно содержать информацию о месте, дате, времени вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, месте и дате рассмотрения таких заявок и подведения итогов конкурса.

Пунктом 20 конкурсной документации установлено место, дата и время вскрытия заявок на участие в конкурсе (в том числе поданных форме электронных документов): 452450, РБ, г. Бирск, ул. Курбатова, 63. 09.07.2020 10-00 (местное время).

Пунктом 21 конкурсной документации установлено, что место, дата и время проведения конкурса: 452450, РБ, г. Бирск, ул. Курбатова, 63. 09.07.2020 12-00 (местное время).

Пунктом 22 конкурсной документации установлено, что место, дата и время подведения итогов конкурса: 452450, РБ, г. Бирск, ул. Курбатова, 63. 09.07.2020 14-00 (местное время).

Таким образом, требования, установленные пп.7 п.31 Приказа №67 от 10.02.2010, организатором торгов соблюдены.

По доводу в жалобе об отсутствии в конкурсной документации условия о внесении задатка, Комиссия установила следующее.

Комиссия, проанализировав представленную информацию, установила, что в конкурсной документации не предусмотрено требование о внесении задатка, а также размер задатка.

В силу пп.8 п.31 Приказа ФАС России №67 от 10.02.2010 извещение о проведении конкурса должно содержать требование о внесении задатка, а также размер задатка, в случае если в конкурсной документации предусмотрено требование о внесении задатка.

Комиссия отмечает, что положениями Приказа ФАС России №67 от 10.02.2010 не предусмотрено требование об обязательном наличии в конкурсной документации информации о внесении задатка, а также размер задатка.

Таким образом, довод заявителя является необоснованным.

По доводу в жалобе о предоставлении участниками конкурса в письменной и электронной форме, а также отсутствия информации о комиссии, рассматривающей заявки, Комиссия отмечает следующее.

В силу п. 51 Приказа ФАС России №67 от 10.02.2010 заявка на участие в конкурсе подается в письменной форме в запечатанном конверте или в форме электронного документа.

Согласно постановлению Администрации от 17.06.2020 №579 утвержден состав и положение о комиссии по проведению конкурса на право размещения НТО (объектов по оказанию услуг) на территории МР Бирский район РБ и определению соответствия размещенных НТО.

Таким образом, вышеуказанным Постановлением утверждено Положение, а также состав конкурсной комиссии по рассмотрению заявок и проведению торгов.

Кроме того, положениями Приказа ФАС России №67 от 10.02.2010, а также положениями ст.448 ГК РФ не установлено требование о включении в извещение, конкурсную документацию сведений о составе конкурсной комиссии.

По мнению заявителя, организатор торгов незаконно установил требование к участникам о согласованности эскиза НТО с отделом архитектуры и градостроительства Администрации, Комиссия установила следующее.

Между тем, пунктом 3.6 Положения о порядке размещения НТО (объектов по оказанию услуг) на территории МР Бирский район РБ, утвержденного решением совета МР Бирский район РБ от 05.06.2020 №540 установлено, что хозяйствующий субъект обязан разместить НТО в месте, определенном схемой размещения, в соответствии с эскизом, согласованным с отделом архитектуры и градостроительства Администрации.

Таким образом, Комиссией в действиях организатора торгов в части установления излишних требований к участникам конкурса нарушений не установлено.

По доводу в жалобе об установлении организатором торгов в конкурсной документации требования о первом платеже до заключения договора, Комиссия установила следующее.

В силу пп.2 п.40 Приказа ФАС России №67 от 10.02.2010 конкурсная документация, помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении конкурса, должна содержать форму, сроки и порядок оплаты по договору.

Пунктом 1 Приложения №12 конкурсной документации установлено, что размер платы по договору на размещение НТО определяется по итогу конкурса, исходя из цены предложенной участником конкурса.

Комиссия отмечает, что по смыслу пункта 2 Приложения №12 конкурсной документации первый платеж производится до заключения договора на размещение по итогу конкурса, т.е. победителем конкурса.

Таким образом, довод заявителя является необоснованным.

По доводу в жалобе о предоставлении нотариально заверенной копии доверенности, иных документов по усмотрению участника, сроках подписания договора по результатам конкурса, а также условий, по которым победитель торгов признается уклонившимся от заключения договора, Комиссия установила следующее.

Положением п.52 Приказа ФАС России №67 от 10.02.2010 установлено, что заявка на участие в конкурсе должна содержать сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку, а именно: в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя (при наличии печати) и подписанную руководителем заявителя (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную

копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица

Таким образом, установление в конкурсной документации требования о предоставлении нотариальной доверенности в случае подписания заявки не руководителем не противоречит действующему законодательству.

По доводу в жалобе о предоставлении документов, на усмотрение участника, Комиссия отмечает, что основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов (закупки), является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате закупки лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Комиссия Башкортостанского УФАС России отмечает, что наличие либо отсутствие у участника в составе заявки иных документов не будет являться основанием отклонения такой заявки и нарушающим права и законные интересы третьих лиц при подаче заявки, а также признание такого требования ограничивающими конкуренцию. Потенциальные участники должны принимать собственные меры и усилия, чтобы стать владельцем товара, работ, услуг, соответствующего потребностям организатора торгов.

Комиссия также отмечает, что представив заявку на участие в конкурсе, претендент не только подтверждает свое согласие на условия, предлагаемые организатором торгов, но несет ответственность, в случае победы, за выполнение (исполнение) договорных обязательств.

Кроме того, п. 76 Приказа ФАС России предусматривается, что оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляется в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией.

По доводу в жалобе о порядке заключения договора и условии, по которому победитель уклоняется от заключения договора, Комиссия установила следующее.

Пунктом 92 Приказа ФАС России №67 от 10.02.2010 заключение договора осуществляется в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами.

В силу п.23 извещения установлено, что договор на право размещения НТО заключается по результатам конкурса, согласно Приложению №9 к настоящему извещению, на условиях, указанных в извещении о проведении конкурса и конкурсной документации и условиях предложенных победителем конкурса в заявке. Победитель обязан подписать договор в течение 5 рабочих дней с момента подписания протокола рассмотрения заявок и определения победителей конкурса.

Условия, по которому победитель уклоняется от заключения договора установлен в п.п. 9.4, 9.5 приложения №2 к Положению о порядке размещения НТО (объектов по оказанию услуг) на территории МР Бирский район РБ, утвержденного решением совета МР Бирский район РБ от 05.06.2020 №540 и содержит порядок действий при уклонении победителя от подписания договора.

Таким образом, довод жалобы является необоснованным.

На основании вышеизложенного, жалоба вх.№12212 от 02.07.2020 ООО «Бирск – Лэнд», на действия Администрация муниципального района Бирский район Республики Башкортостан, право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан является необоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу вх.№12212 от 02.07.2020 ООО «Бирск – Лэнд», на действия Администрация муниципального района Бирский район Республики Башкортостан, право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории муниципального района Бирский район Республики Башкортостан необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения