

Исх. № 105 от 12 декабря 2021 г.

В Московское УФАС России

Руководителю Московского УФАС России
Соловьевой Екатерине Александровне

Копия Заказчику: Федеральное
государственное бюджетное учреждение
«Научный центр по комплексным
транспортным проблемам Министерства
транспорта Российской Федерации» Адрес:
Российская Федерация,

От кого: Общество с ограниченной
ответственностью «Лирона Фактор» Адрес:

Жалоба

на действия (бездействия) заказчика по признакам нарушения законодательства о закупках

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Лирона Фактор»

СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ

Наименование: Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научный центр по комплексным транспортным проблемам Министерства транспорта Российской Федерации»
(ФГБУ «НЦКТП Минтранса России»)

ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Запрос ofert

Наименование объекта закупки: Выполнение работы по разработке алгоритма и формированию оптимальной схемы работы грузового специализированного транспорта для целей определения среднего расстояния транспортировки;

Выполнение работы по формированию базы исходных данных для моделирования работы грузового специализированного транспорта.

Номер извещения (в соответствии со сведениями сайта zakupki.gov.ru): 32110917372 и 32110917351.

Начальная (максимальная) цена договора: 4 600 000,00 руб. и 5 700 000,00 руб.

Официальный сайт, на котором размещена документация: www.zakupki.gov.ru.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 13.12.2021 в 12:00 (МСК) и 13.12.2021 в 10:00 (МСК).

Содержание и обоснование жалобы:

08 декабря 2021 г. на сайте www.zakupki.gov.ru, в порядке, установленном ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223) размещены извещения о проведении Запросов ofert.

Полагаю, что содержание данной документации противоречит нормам ФЗ № 223 ввиду нижеследующего.

Часть 2 статьи 2 Закона № 223–ФЗ изложена в новой редакции, согласно которой положение о закупке должно содержать, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным контрагентом, включая порядок определения формулы цены, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора. При этом обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги должно быть указано в документации о конкурентной закупке. Соответствующие изменения внесены Федеральным законом от 05 апреля 2021 г. № 86–ФЗ (далее – ФЗ № 86).

В положении о закупках ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» и в документах запросов ofert отсутствуют требуемые в соответствии с Частью 2 статьи 2 Закона № 223–ФЗ: порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, включая порядок определения формулы цены, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора.

Отдельно отмечаем, что внесения изменений в план закупок Заказчиком были осуществлены 06 декабря 2021 г., размещены закупки в ЕИС 08 декабря 2021 г. Очевидно, что обоснования начальной (максимальной) цены договора невозможно определить в такие короткие сроки.

В новой редакции Закон № 223–ФЗ действует с 16 апреля 2021 г. Положения о закупке должны быть приведены в соответствие с указанными изменениями, утверждены и размещены в ЕИС не позднее чем в течение 90 дней со дня вступления в силу ФЗ № 86. Положения о закупке, которые не будут соответствовать Закону № 223–ФЗ в новой редакции, по истечении 90 дней со дня вступления в силу указанных изменений считаются не размещенными в ЕИС.

В соответствии с ч. 4–6 ст. 8 Закона № 223–ФЗ, **Заказчики, не успевшие в установленный срок разместить положение о закупке** (решение о присоединении к положению о закупке), **обязаны при закупке товаров, работ, услуг руководствоваться положениями Закона № 44–ФЗ.**

Обе конкурентные закупки проводятся **запросом ofert**. Пункт 3.6 действующего Положения о закупках Заказчика: *«Запрос ofert – конкурентная закупка, проводимая на бумажных носителях, при которой победителем признается участник, заявка которого содержит лучшие условия исполнения договора в соответствии с установленными в документации критериями. Запрос ofert проводится при выполнении хотя бы одного из следующих условий:*

на проведение конкурса нет времени или его проведение нецелесообразно, однако обстоятельства, требующие немедленного проведения закупки у единственного поставщика, отсутствуют, а сложность продукции или условий ее поставки не допускают проведения запроса котировок/цен;

когда планируемая стоимость закупки (в том числе объединенной или многолотовой закупки) не превышает 50 000 000 (пятьдесят миллионов) рублей».

Заказчик проводит закупки на бумажных носителях, при этом закупки размещены так, что подача заявок приходится на первые рабочие часы понедельника. Конкурсными документациями установлена необходимость информирования Заказчика о предстоящей подаче заявок.

Пункт 2.6.5 закупочных Документаций по указанным процедурам: *«Участники должны обеспечить доставку своих Заявок по адресу Организатора запроса ofert, указанному в пункте 4.1.14 раздела «Информационная карта». При этом Участникам рекомендуется предварительно связаться с представителем Организатора по реквизитам, указанным в пункте 4.1.2 раздела «Информационная карта» и сообщить о планируемом времени и дате подачи Предложения».*

Нами предполагается, что такие сложности при подаче заявок необходимы для создания невозможности подачи заявок в установленный срок всеми возможными участниками. Анализ проведенных Закупок ФГБУ «НЦКТП Минтранса России» (<https://clck.ru/ZHkS5>) показывает, что все закупки проводятся только способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с помощью Запроса ofert. На всех закупках (согласно данным ретроспективного анализа за 2018–2021 гг.) участие принимает 1 (один) поставщик.

Отдельно отметим, что в соответствии с Техническими заданиями к Документациям сроки выполнения работ установлены в течение 5 дней с момента заключения договора. Обоснования таких сжатых сроков при достаточно высокой НМЦ Заказчиком не предоставлено.

Закупочными документациями установлены критерии оценки заявок на участие в запросе ofert и порядок оценки заявок на участие в запросе ofert (Порядок оценки и сопоставления заявок).

1. Критерий — «Цена Договора»

Значимость критерия: 20%.

Коэффициент значимости критерия: 0,2.

2. Критерий — «Качество услуг/работ» Значимость критерия: 70%.

Коэффициент значимости критерия: 0,7.

3. Критерий — «Квалификация участника». «Опыт участника закупки по успешному оказанию услуг /выполнению работ сопоставимого характера и объема».

Значимость критерия оценки: 10 %.

Коэффициент значимости критерия оценки: 0,1.

Критерию № 2 «Качественные характеристики услуг /работ» даётся значимость критерия в 70%!

Пункт 2.1 раздела 8 Документаций: «Оценка заявок по показателю «Качественные характеристики услуг/работ»

Комиссия осуществляет оценку заявок на участие в запросе оферт по показателю «Качественные характеристики услуг/работ», а именно предложений, детализирующих виды услуг/работ, используя информацию, представленную участником.

Участник закупки представляет свои предложения в отношении объекта закупки, оформленные по форме 4 «Техническое предложение» (подраздел 5.4 документации запроса оферт) приведенной в документации запроса оферт, детализируя виды услуг/работ и описывая технологии и методику их выполнения.

Оценка по показателю «Качественные характеристики услуг/работ» осуществляется в сравнении между заявками, поданными всеми участниками запроса оферт.

В качестве предложений участников закупки, сделанных в отношении объекта закупки, оцениваются:

Количество предложений, детализирующих виды услуг/работ, приведенное участниками в столбце 2 «Детализация вида услуг/работ» Формы 4 «Техническое предложение» (подраздел 5.4 документации запроса оферт) на основании Технического задания (раздел 6 документации запроса оферт), включающих: описание технологии и методику выполнения работ/оказания услуг, направленную на достижение цели и задач услуг, ожидаемого результата. Для каждого вида услуг/работ могут быть предложены более одного предложения по детализации (нумеруются).

Комиссия анализирует заявку в части наличия предложений, детализирующих виды услуг/работ и принимает их, если такие предложения соответствуют виду оказываемой услуги/выполняемой работе, относятся непосредственно к исходному пункту Технического задания (раздел 6 документации запроса оферт), в отношении которого участником сформулированы предложения и содержат описание технологий и методик выполнения, которые объективно могут быть применены для достижения положительного результата. Предложения должны быть связаны с конкретными пунктами Технического задания и направлены на оказание услуг, выполнение работ в рамках объекта закупки.

Предложения, которые воспроизводят (повторяют, копируют, не детализируют) текст Технического задания (раздел 6 документации запроса оферт), не соответствуют виду услуг/работ и не удовлетворяют требованиям, предъявляемым к предложениям, не принимаются.

При отсутствии в заявке на участие в запросе ofert предложений, детализирующих виды услуг/работ, либо если все предложения участника закупки не соответствуют требованиям документации, участник запроса ofert получает 0 баллов по данному показателю».

Пункт 2.4.2 закупочных Документаций указанных процедур: *«Требования к описанию работ/услуг.*

2.4.2.1 Описание участниками работ/услуг, их количественных и качественных характеристик осуществляется в соответствии с требованиями части 6 «Техническое задание», приведенной в части 5 «Образцы форм документов, включаемых в заявку участника» (подраздел 5.4).

2.4.3 Требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работ/услуг, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой работ/услуги потребностям Заказчика.

2.4.3.1 Требования установлены в части 6 «Техническое задание».

Пункт 4.5 Проекта договора: **«Работы должны быть выполнены, оформлены и сданы в соответствии с Техническим заданием, требованиями соответствующих ГОСТов, регламентов, действующих нормативно–правовых актов и требованиями, предъявляемыми контролирующими и надзорными органами».**

Как уже было отмечено ранее, закупочные процедуры, проводимые согласно регламенту запроса ofert, должны предусматривать наилучшее оказание услуги, которое предполагает не менее 60% веса при оценке заявки на предлагаемую стоимость участника закупки.

Дополнительно нужно подчеркнуть, что работа согласно закупочным документациям и проектам договоров на оказание услуг должна быть выполнена в строгом соответствии с Техническими заданиями, в случае несогласия с указанными Техническими заданиями заявки участников будут отклонены, а в дальнейшем, если оказанные услуги будут оказаны не в строгом соответствии с Техническими заданиями Заказчика работы не будут приняты. Таким образом, присвоение критерию качественные характеристики – 70% – не имеет смысла и отношения к дальнейшему

оказанию услуг. Большая часть квалификационных требований не имеет отношения к сути закупаемых услуг.

Критериями оценки не установлены количественные показатели присвоения баллов по критерию № 2 «Качественные характеристики услуг /работ», которому даётся значимость критерия в 70%, они являются субъективными и не позволяют провести балльную шкалу.

Нами усматривается ограничение конкуренции вышеприведённым пунктом условий оценки и сопоставления заявок, так как данные требования не соответствуют Федеральному закону «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 № 223–ФЗ, а также Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135–ФЗ.

Установленный Заказчиком порядок оценки заявок по критерию «Квалификация участника конкурса» не позволяет выявить лучшие условия исполнения договора в соответствии с п. 3.6 Положения о закупках Заказчика. Также установление не измеряемых требований к участникам закупок запрещены пунктом 5.2.9. действующего Положения о закупках Заказчика: *«Иные требования устанавливаются документацией о закупке. Требования к участникам не должны накладывать на конкурентную борьбу излишних (необоснованных) ограничений, в том числе ограничений допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам».*

В соответствии с изменениями Части 2 статьи 2 Закона № 223–ФЗ Заказчик не имеет права использовать положения 223–ФЗ, а обязан осуществлять Закупочную деятельность в соответствии со ст. 32 44–ФЗ и Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 1085) с 16 июля 2021 г.

В соответствии с Постановлением № 1085 установлены максимальные и минимальные стоимостных и нестоимостных критериев оценки заявок:

Наименование		Предельные величины значимости критериев оценки	
		минимальная значимость стоимостных критериев оценки (процентов)	максимальная значимость нестоимостных критериев оценки (процентов)
2.	Работы, услуги за исключением отдельных видов работ, услуг	60	40

Работы, указанные в конкурсных документах, не относятся к отдельным видам товаров, работ, услуг в соответствии с Постановлением № 1085.

Обращаем Ваше внимание, что сведения о договорах по закупкам в ЕИС №№ 32110516252; 32110859281 не размещены.

Нами усматривается нарушение Заказчиком норм Закона № 223–ФЗ, Закона 44–ФЗ и Постановления № 1085 в связи с нарушениями при:

- ☐ Осуществлении закупки, которая должна проводиться в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе, в ином порядке;
- ☐ Несоблюдении требований к содержанию извещения о закупке;
- ☐ Осуществлении закупки, которая должна проводиться в соответствии с законодательством РФ в электронной форме, в иной форме;
- ☐ Нарушении Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- ☐ Нарушении Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44–ФЗ;
- ☐ Нарушении Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223–ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции») при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

С учетом вышеизложенного, прошу:

- ☐ Рассмотреть настоящую жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством РФ.
- ☐ Совершить все необходимые действия по устранению нарушений прав и законных интересов заявителя жалобы, привлечению виновных лиц к административной ответственности в рамках имеющихся полномочий.

- Осуществить внеплановую проверку при размещении заказа в форме запросов ofert.
- Признать жалобу обоснованной, обязать устранить допущенные нарушения.
- Обязать организатора закупки устранить неправомерные требования в нарушение закона для участия в закупке и провести закупку в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.
- В соответствии с чч. 18, 19 ст. 18.1 «Закона о защите конкуренции» приостановить торги.
- Выдать предписание и обязать организатора Закупки расторгнуть договор в рамках процедуры в ЕИС № **32110516252**, так как она осуществлена после 16.07.2021 г. и не могла быть проведена в рамках 223-ФЗ.
- Выдать предписание и обязать организатора Закупки расторгнуть договор в рамках процедуры в ЕИС № **32110859281**, так как она осуществлена после 16.07.2021 г. и не могла быть проведена в рамках 223-ФЗ.
- Выдать предписание и обязать организатора Закупки отменить процедуры в ЕИС № **32110917372 и 32110917351**, так как они осуществлены после 16.07.2021 г. и не соответствуют 44-ФЗ.
- Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных систематических нарушений по каждой закупке (ЕИС №№ 32110516252; 32110859281; 32110917372; 32110917351) в отношении всех ответственных должностных лиц по всем фактам нарушений.
- Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных систематических нарушений по каждой закупке (ЕИС №№ 32110516252; 32110859281; 32110917372; 32110917351) в отношении юридического лица Федерального органа исполнительной власти и учредителя организатора закупок - МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ИНН 7702361427).
- Провести внеплановую проверку закупочной деятельности ФГБУ "НЦКТП МИНТРАНСА РОССИИ" с 16.07.2021 г. в части заключений договоров с единственными поставщиками согласно плану закупки и изменениям к нему, так как они могли быть заключены в нарушение 44-ФЗ.
- Провести внеплановую проверку закупочной деятельности ФГБУ «НЦКТП Минтранса России». При выявлении нарушений сообщить вышестоящей организации – Министерству

Транспорта Российской Федерации, а также в Прокуратуру с целью недопущения в дальнейшем колоссального объема имеющихся в настоящий момент (и в ретроспективном периоде) нарушений в закупочной деятельности ФГБУ «НЦКТП Минтранса России».

Генеральный директор

ООО «Лирона Фактор» _____ (Булгатов Иван Викторович) т. +7 (495) 664–68–49